Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon

av

Setesdal brannvesen IKS

Rapport til Bykle kontrollutvalg

November 2026

Forord

Bykle kommunestyre vedtok 12. september 2024 plan for eierskapskontroll 2023 - 2027 (sak 86/24). Setesdal brannvesen IKS er et av de prioriterte selskap som det skal gjennomføres eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av.

Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Setesdal brannvesen IKS ble vedtatt av Bykle kontrollutvalg (sak 16/25).

Eierskapskontrollen og forvaltningsrevisjonen er gjennomført i samsvar med kommunelovens bestemmelser om gjennomføring av eierskapskontroll § 23-4 og forvaltningsrevisjon § 23-3.

Prosjektet er gjennomført av Agder Kommunerevisjon IKS på oppdrag fra Bykle kontrollutvalg.

Vi vil takke Setesdal brannvesen IKS for et godt samarbeid i forbindelse med arbeidet med rapporten.

Kristiansand, 3. november 2026

Tor Ole Holbek
Revisjonsdirektør

Helene Petrikke S. Hellestrand
Statsautorisert revisor

Innhold

1 SAMMENDRAG MED ANBEFALINGER 5

2 INNLEDNING 8

2.1 Bakgrunn og bestilling 8

2.2 Formål og problemstillinger 8
2.2.1 Problemstillinger 9
2.2.2 Avgrensning 9

2.3 Kriterier 9
2.3.1 Kilder til kriterier 10
2.3.2 Lov om interkommunale selskaper 10
2.3.3 Lov om kommuner og fylkeskommuner 12
2.3.4 Brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter 12
2.3.5 KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll 17
2.3.6 Vedtak i kommunestyret 17
2.3.7 Eierskapsmelding og prinsipper for eierstyring 17
2.3.8 Selskapsavtalen 19

2.4 Metode og gjennomføring 19

3 SETESDAL BRANNVESEN IKS 21

3.1 Kort om selskapet 21

3.2 Organisering selskapet 22

3.3 Nøkkeltall i regnskapet 23

4 EIERSTYRING 24

4.1 Kriterier 24

4.2 Eierstyring av Setesdal brannvesen IKS 25
4.2.1 Valg av selskapsform 25
4.2.2 Selskapsavtale 27
4.2.3 Etablering og drift av brannvesenet 29
4.2.4 Delegasjon av myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven 31
4.2.5 Selskapsspesifikk eierstrategi 33
4.2.6 Kommunens ROS-analyse 34
4.2.7 Revisjonens vurderinger 37

4.3 Representantskapet 40
4.3.1 Eierrepresentanter 40
4.3.2 Representantskapsmøter 41
4.3.3 Valg av styremedlemmer 44
4.3.4 Varsel til kontrollutvalg og kommunens revisor 46
4.3.5 Revisjonens vurderinger 47

4.4 Eiermøter og rapportering 48
4.4.1 Eiermøter 49
4.4.2 Rapportering 50
4.4.3 Årsberetning 51
4.4.4 Revisjonens vurderinger 52

4.5 Oppfølging selskapskontroll 2018 53
4.5.1 Anbefalinger i rapporten av 2018 54
4.5.2 Kommunens oppfølging 55
4.5.3 Selskapets oppfølging 55
4.5.4 Revisjonens vurderinger 56

5 FORVALTNINGSREVISJON 58

5.1 Kriterier 58

5.2 Brann- og redningstjenester 59
5.2.1 Lovpålagte analyser 59
5.2.2 Organisering og bemanning 69
5.2.3 Brannforebyggende oppgaver 73
5.2.4 Brann- og redningsvesenets utrykninger 77
5.2.5 Kostnadsfordeling eierkommunene 84
5.2.6 Fullmakt, avtaler og rutine fakturering 89
5.2.7 Revisjonens vurdering 93

6 KONKLUSJON 99

6.1 Eierstyring 99

6.2 Forvaltningsrevisjon 101

7 ANBEFALINGER 104

7.1 Bykle kommune 104

7.2 Setesdal brannvesen IKS 105

8 HØRINGSUTTALELSER TIL RAPPORTEN 106

8.1 Høringsuttalelse fra Bykle kommune 106

8.2 Høringsuttalelse fra Setesdal brannvesen IKS 107

9 VEDLEGG 110

9.1 KS-anbefalinger 110

9.2 Brannstasjoner 113

9.3 Organisering og bemanning 114

10 LITTERATURLISTE 116

1 Sammendrag med anbefalinger

Bykle kommune utøver eierstyring gjennom representantskapet til Setesdal brannvesen IKS.

Setesdal brannvesen IKS formål er å ivareta deltagernes oppgaver, plikter og behov innenfor brann- og eksplosjonsvern, ulykkes- og redningsberedskap, brannforebyggende og kontroll-oppgaver og andre forhold som naturlig hører inn under dette formålet.

Vår konklusjon på problemstillingene:

Bykle kommune utøver etter revisjonens vurdering i all hovedsak et aktivt eierskap overfor Setesdal brannvesen IKS når det gjelder selskapets organisering og bemanning. Samtidig vurderer revisjonen at kommunen ikke gir tydelige styringssignaler for innholdet i og omfanget av de tilleggsoppgaver Setesdal brannvesen IKS skal ivareta utover de lovpålagte brann- og redningsoppgavene.

Setesdal brannvesen IKS ivaretar etter revisjonens vurdering i all hovedsak sentrale brann- og redningstjenester i samsvar med brann- og eksplosjonsvernloven og eiernes styringssignaler. Samtidig er det behov for tydeligere styringssignaler og avklaringer fra eierkommunene knyttet til tilleggsoppgaver utover de lovpålagte brann- og redningsoppgavene.

Revisjonen vurderer at et sentralt forbedringsområde er behovet for tydeligere styrings-signaler for de tilleggsoppgaver som Setesdal brannvesen IKS kan utføre utover de lovpålagte brann- og redningsoppgavene. Verken styringsdokumenter eller den helhetlige ROS-analysen gir etter revisjonens vurdering tilstrekkelig klarhet i innholdet og omfanget av disse oppgavene.

Bykle kommune har etter revisjonens vurdering etablert sentrale rammer for eierstyringen gjennom vedtak i kommunestyret, selskapsavtalen og deltakelse i selskapets eierorganer. Kommunen har også bidratt til at selskapet er organisert og bemannet slik at de lovpålagte forebyggende og beredskapsmessige oppgavene kan ivaretas. Revisjonen viser også til at samarbeidsavtalen for Bykle fjellredning og trepartsavtalen om drift og beredskapsstøtte til Valle fjellredningsgruppe ble godkjent 26. juni 2026 av representantskapet.

Det er videre etter revisjonens vurdering behov for å styrke den formelle eierstyringen på enkelte områder. Dette gjelder særlig behovet for en eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS, avklaring av hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven, regelmessige eiermøter og oppfølging av sentrale krav i IKS-loven knyttet til representantskapets virksomhet og selskapsavtalen.

ROS-analysen for Setesdal har etter revisjonens vurdering ikke definert tydelig når brannvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker, eller gitt en samlet oversikt over hvilke andre oppgaver som er lagt til brannvesenet. Revisjonen mener bestemmelsen i brann- og redningsforskriften § 7 annet ledd, om at brann- og redningsvesenets ROS-analyse skal samordnes med kommunenes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyser, i større grad bør legges til grunn fremover. Dette gjelder særlig avklaring av hvilke tilleggsoppgaver Setesdal brannvesen IKS skal ivareta utover de lovpålagte oppgavene for eierkommunene, herunder bistand til helseoppdrag på vegne av helseforetaket.

Revisjonen vurderer også at anbefalingene fra selskapskontrollen i 2018 ikke er fulgt opp i tilstrekkelig grad. Dette gjelder blant annet vedtak om hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven, at innkalling til representantskapet ikke er i samsvar med IKS-loven § 8, og at årsberetning og årsregnskap for selskapet ikke er lagt fram for kommunestyret.

Setesdal brannvesen IKS har utarbeidet lovpålagte analyser, etablert internkontroll som sikrer at det utføres feiing, tilsyn og informasjonsarbeid, samt gjennomført organisatoriske endringer i tråd med representantskapets vedtak.

Setesdal brannvesen IKS sikrer innsatsstyrke ved brann og andre akutte ulykker i samsvar med brann- og eksplosjonsvernloven. Revisjonen har imidlertid avdekket enkelte forbedringspunkter knyttet til kostnadsfordelingen og skriftlige rutiner. Etter revisjonens vurdering er disse forholdene ikke av en slik karakter at de samlet sett svekker konklusjonen om at sentrale brann- og redningstjenester i hovedsak ivaretas i samsvar med gjeldende krav og eiernes styringssignaler.

Revisjonen kommer med følgende anbefalinger til Bykle kommune og Setesdal brannvesen IKS.

Anbefaling til Bykle kommune som eier:

1. Revisjonen anbefaler at Bykle kommune, med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse, tydeliggjør hvilke oppgaver og beredskapsfunksjoner som er tillagt Setesdal brannvesen IKS utover de lovpålagte oppgavene.

2. Revisjonen anbefaler at Bykle kommune i samarbeid med øvrige deltakerkommuner utarbeider eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS.

3. Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at selskapsavtalen ajourføres i tråd med IKS-loven, samt at endringer i selskapsavtalen som omfattes av IKS-loven § 4 tredje ledd godkjennes av kommunestyrene.

4. Revisjonen anbefaler at representantskapet bør ta inn i selskapsavtalen til Setesdal brannvesen IKS at selskapet skal ha en valgkomité, samt beskrivelse av mandat.

5. Revisjonen anbefaler at representantskapet bør sikre at rekruttering til styret ikke begrenses til kommunalt ansatte.

6. Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å legge fram årsberetning og årsregnskap for Setesdal brannvesen IKS til orientering i kommunestyret.

7. Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å klargjøre at det er representantskapet som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven.

8. Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å etablere en ordning for jevnlige eiermøter mellom kommunen og Setesdal brannvesen IKS.

9. Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at innkalling med saksliste varsles minst fire uker før representantskapsmøtet i samsvar med IKS-loven § 8.

10. Revisjonen anbefaler at representantskapet sikrer at protokoller fra representantskapsmøter underskrives av møteleder og to av representantskapets medlemmer i samsvar med IKS-loven § 9a.

11. Revisjonen anbefaler at Bykle kommune som eier sikrer at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om representantskapsmøter.

Anbefaling til Setesdal brannvesen IKS:

1. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS sikrer at adgangen til å inngå samarbeidsavtaler og utføre tilleggstjenester er hjemlet både i selskapsavtalen, eiernes styringssignaler og gjeldende regelverk.

2. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS tar inn i selskapsavtalen hvordan underskudd eller overskudd skal behandles i kostnadsfordelingen.

3. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS valg av fordelingsnøkler bør være faglig begrunnet, dokumentert og etterprøvbare.

4. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS utarbeider en oversikt som viser inntekter, utgifter og kostnadsfordelingen mellom eierkommunene.

5. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS sikrer anbefalt minimumskrav for sjåførkompetanse for brannmannskapet.

6. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS utarbeider skriftlige rutiner for bestilling, dokumentasjon, fakturering og oppfølging av tilleggstjenester.

2 Innledning

2.1 Bakgrunn og bestilling

Setesdal brannvesen IKS er et interkommunalt selskap. Deltakere i selskapet er kommunene Bygland, Bykle, Evje og Hornnes, Iveland og Valle.

Formålet med virksomheten er vedtektsfestet i § 3[1]:

Selskapet skal ivareta deltagernes oppgaver, plikter og behov innenfor brann og eksplosjonsvern, ulykkes og redningsberedskap, brannforebyggende og kontrolloppgaver og andre forhold som naturlig hører inn under dette formålet, herunder ivaretakelse av plikter og oppgaver knyttet til nødmeldingssentralene (110 sentral) og oppgaver knyttet til akutt forurensning.

Alle oppgaver skal utføres innenfor det til enhver tid gjeldende regelverk. Selskapet plikter å delta i samarbeid med andre når dette følger av lov, forskrift, statlige pålegg eller annet avtaleverk for å ivareta oppgaver under formålet. Selskapet kan opprette egne selskaper, inngå avtaler med andre kommuner, selskaper og virksomheter for å ivareta formålet. Selskapet kan selge tjenester knyttet til formål så langt dette ikke vil være i strid med lov eller forskrift.

Prosjektplan for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Setesdal brannvesen IKS er vedtatt av Bykle kontrollutvalg 12. november 2025.[2]

2.2 Formål og problemstillinger

Eierskapskontroll innebærer at man undersøker om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser gjør dette i samsvar med lov og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring. Eierskapskontroll er hjemlet i kommuneloven § 23-4. Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunens eller fylkeskommunens vedtak, og er hjemlet i kommuneloven § 23-3. Undersøkelser i selskap kan altså utføres som eierskapskontroll, forvaltningsrevisjon eller en kombinasjon av disse. Mens man utfører kontroll med at den som utøver eierinteressene gjør det i samsvar med kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger (eierskapskontroll), ser man også nærmere på utvalgte tema ved selskapets virksomhet (forvaltningsrevisjon). Denne undersøkelsen er gjennomført som eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon.

Revisjonen er utført i samsvar med RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon og RSK 002 Standard for eierskapskontroll.[3]

[1] Jf. Selskapsavtalen for Setesdal brannvesen IKS vedtatt av representantskapet 22. mars 2017
[2] Sak 24/25
[3] Fastsatt av NKRF - kontroll og revisjon i kommunene 12.08.2020

2.2.1 Problemstillinger

Formålet med revisjonen er å undersøke om det er samsvar mellom eierkommunens forventninger og Setesdal brannvesen IKS sin oppgaveløsning, herunder om tjenestene leveres i tråd med lovpålagte krav, styringssignaler og kommunens mål for brann- og redningstjeneste. I tillegg å gi kontrollutvalget informasjon om utøvelsen av eierskapet i Setesdal brannvesen IKS og være med å bidra til å utvikle kommunens eierstyring.

Det er for eierskapskontrollen og forvaltningsrevisjonen utarbeidet problemstillinger:

Eierskapskontroll

1. I hvilken grad utøver Bykle kommune et aktivt eierskap overfor Setesdal brannvesen IKS basert på tydelige styringssignal?

Forvaltningsrevisjon

2. I hvilken grad ivaretar Setesdal brannvesen IKS sentrale brann- og redningstjenester i samsvar med brann- og eksplosjonsvernloven og eiernes styringssignal?

2.2.2 Avgrensning

Denne eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Setesdal brannvesen IKS omfatter ikke en fullstendig vurdering av alle krav i brann- og eksplosjonsvernloven, men retter seg mot utvalgte bestemmelser som er særlig relevante for kommunens eierskap og brannvesenets kjerneoppgaver. Videre avgrenses revisjonen mot detaljer i den operative driften som hovedsakelig ligger til selskapets faglige og administrative ledelse.

Kontrollutvalget i Bykle har vedtatt forvaltningsrevisjon av «*Samfunnssikkerhet og beredskap i Bykle kommune*».[4] Denne eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Setesdal brannvesen IKS omfatter ikke vurdering av Bykle kommunes beredskapsarbeid og/eller helhetlige ROS-analyse for Setesdal, men vi har sett på deler av ROS-analysen for Setesdal som gjelder Setesdal brannvesen IKS.

2.3 Kriterier

Kriteriene[5] i denne eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon er hentet fra IKS-loven, kommuneloven, brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter, selskapsavtalen, kommunens eierskapsmelding, kommunestyrevedtak og KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll. Utledede kriterier framgår i kapittel 4.1 og 5.1.

[4] Kontrollutvalgsmøte 12.11.25 (sak 22/25)

[5] Med utgangspunkt i problemstillingen(e) skal revisor etablere kriterier, jf. RSK 001 pkt. 14 og RSK 002 pkt. 14. Kriterier er de krav, normer og/eller standard som utøvelsen av eierskapet og selskapets virksomhet skal vurderes opp mot.

2.3.1 Kilder til kriterier

Kilder til kriterier er i hovedsak:

- Lov 29. juni 1999 om interkommunale selskaper (IKS-loven)
- Lov 22. juni 2018 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Lov 14. juni 2020 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) med forskrifter
- Eierskapsmelding for Bykle kommune, vedtatt 29.06.21[6]
- Kommunestyrevedtak:
    - Kommunestyret 01.07.04 - Framtidig brannvernsamarbeid i Setesdalsregionen
    - Kommunestyret 28.10.10 - Evaluering Setesdal brannvesen IKS - kostnadsfordeling
    - Kommunestyret 27.04.17 - Godkjenning av ny selskapsavtale for Setesdal brannvesen IKS
- Selskapsavtale for Setesdal brannvesen IKS[7]
- KS: Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

2.3.2 Lov om interkommunale selskaper

Det er særlig lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) som danner det regulatoriske utgangspunktet for Setesdal brannvesen IKS sin selskapsform.

IKS-loven § 1 definerer et interkommunalt selskap som «*et selskap hvor alle deltakerne er kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper*». Det påpekes i § 3 at et interkommunalt selskap anses som et eget rettssubjekt og at deltakerne i et interkommunalt selskap hefter ubegrenset for selskapets forpliktelser.

IKS-loven § 4 stiller krav om at det skal opprettes en skriftlig selskapsavtale, og at for de enkelte deltakerne skal kommunestyret eller fylkestinget selv vedta avtalen. Denne paragrafen stiller også krav til hva en selskapsavtale skal inneholde og hvem som skal godkjenne endringer i selskapsavtalen. Det er i kapitel 4.2.2 nærmere beskrevet hva en selskapsavtale skal inneholde.

[6] PS 70/21
[7] Vedtatt av representantskapet 22. mars 2017

IKS-loven § 6 sier at medlemmene i representantskapet oppnevnes av fylkesting og kommunestyre i den enkelte deltakerkommune[8]. Hver enkelt deltaker skal ha minst ett medlem i representantskapet.

Representantskapets myndighet reguleres i IKS-loven § 7. Den øverste myndighet i et IKS er representantskapet, og det er gjennom representantskapet deltakerne utøver sitt eierskap. Kommunestyret har instruksjonsrett overfor sine representanter.

I IKS-loven § 7 står det at representantskapet behandler selskapets økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning, og andre saker som etter loven eller selskapsavtalen skal behandles. Det presiseres i § 18 at det er representantskapet selv som skal vedta selskapets økonomiplan for de neste fire årene og selskapets årsbudsjett for det kommende år. Bestemmelser om årsbudsjettet, vesentlige budsjettavvik og innholdet i økonomiplanen og årsbudsjettet framgår av IKS-loven §§ 19 og 20.

IKS-loven har egne bestemmelser om saksbehandling og møter i representantskapet i §§ 8, 9 og 9a. Etter § 8 skal innkalling til representantskapsmøte skje med minst fire ukers varsel og inneholde saksliste. I henhold til § 9 har hver representant en stemme med mindre annet er fastsatt i selskapsavtalen, og representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdelen av medlemmene er til stede. I § 9a står det at møtelederen skal sørge for at det føres protokoll fra møtet, og at protokollen skal underskrives av møtelederen og to av representantskapets medlemmer. Videre at medlemmene kan benytte elektronisk signatur for å signere protokollen.

IKS-loven § 10 har bestemmelser om styret og styrets sammensetning. Det er representantskapet som velger styret, herunder styrets leder og nestleder med mindre det er fastsatt i selskapsavtalen at styret konstituerer seg selv. Forvaltning av selskapet hører under styret, jf. IKS-loven § 13.

I IKS-loven § 14 framkommer det at selskapet skal ha en daglig leder som ansettes av styret. Videre at daglig leder forestår den daglig ledelse av selskapet og skal følge de retningslinjer og pålegg som styret har gitt. Det presiseres i paragrafen at den daglige ledelsen omfatter ikke saker som etter selskapets forhold er av uvanlig art eller av stor betydning.

Etter IKS-loven § 27 har et interkommunalt selskap regnskapsplikt etter regnskapsloven, men det kan bestemmes i selskapsavtalen at selskapet i stedet skal utarbeide årsregnskap og årsberetning etter kommuneloven § 14-6 annet til fjerde ledd og § 14-7 annet ledd.

I IKS-loven § 28 framkommer det at selskapet skal ha revisor som velges av representantskapet. Det framkommer også at revisorloven ikke gjelder.

Aktuelle bestemmelser i IKS-loven er med på å danne grunnlag for kriterier i rapporten.

[8] Med kommune menes både fylkeskommune og kommune.

2.3.3 Lov om kommuner og fylkeskommuner

Etter kommuneloven § 23-6 skal kommuner og fylkeskommuner sørge for at kontrollutvalget blir varslet om møter i generalforsamling, representantskap og tilsvarende organer. Det framkommer i paragrafen at kontrollutvalget har rett til å være til stede i disse møtene. Bestemmelsene om innsyn og undersøkelser i selskaper i § 23-6 gjelder på tilsvarende måte for kommunens eller fylkeskommunens revisor.[9]

Etter kommuneloven § 26-1 skal kommuner og fylkeskommuner minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv. Videre at eierskapsmeldingen skal inneholde:

a. kommunens eller fylkeskommunens prinsipper for eierstyring.
b. en oversikt over selskaper, kommunale eller fylkeskommunale foretak og andre virksomheter som kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i.
c. kommunens eller fylkeskommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomhetene nevnt i bokstav b.

Kommunelovens bestemmelser ovenfor er med å danne grunnlag for kriterier i rapporten.

2.3.4 Brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter

Brann- og eksplosjonsvernloven regulerer brannvesenets daglige virke og er retningsgivende for brannvesenets arbeid. Loven har som formål å verne liv, helse, miljø og materielle verdier mot brann og eksplosjon, mot ulykker med farlig stoff og andre akutte ulykker, samt uønskede tilsiktede hendelser, jf. § 1.

Kommunens plikter og fullmakter er regulert i brann- og eksplosjonsvernloven kap. 3. Det er kommunen som skal sørge for etablering og drift av et brannvesen som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven på en effektiv og sikker måte, jf. § 9. Videre at to eller flere kommuner kan avtale å ha et felles brannvesen.

Brann- og redningsvesenets oppgaver er regulert i brann- og eksplosjonsvernloven § 11, og oppgaver som blir bestemt på grunnlag av kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse.[10]

Brannvesenet skal:[11]

a. gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, farer ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle av brann og andre akutte ulykker
b. gjennomføre brannforebyggende tilsyn
c. gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på veg og jernbane

[9] Jf. Kommuneloven § 24-10
[10] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 9 annet ledd
[11] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 11

d. utføre nærmere bestemte forebyggende og beredskapsmessige oppgaver i krigs- og krisesituasjoner
e. være innsatsstyrke ved brann
f. være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
g. etter anmodning yte innsats ved brann og ulykker i sjøområder innenfor eller utenfor den norske territorialgrensen
h. sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg.

Kommunen kan legge andre oppgaver til brannvesenet så langt dette ikke svekker brannvesenets gjennomføring av oppgavene i første ledd, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 11 annet ledd.

Brann- og eksplosjonsvernloven angir krav til kvalifikasjoner og utdanning for brann- og redningspersonell.[12] Brann- og redningspersonell skal ha de kvalifikasjoner som er nødvendig for å ivareta brann- og redningsvesenets oppgaver på en forsvarlig måte, jf. § 18 a. Kommunen skal sørge for at deltidspersonell i brann- og redningsvesenet har fullført opplæring og kurs innen to år etter at de ble ansatt, jf. § 18 c. Kommunens ansvar for utdanning av deltids-personell er dermed å sikre at personellet får tilbud om, og faktisk gjennomfører pålagt teoretisk og praktisk opplæring.[13]

Kommunen skal identifisere og føre fortegnelse over byggverk, opplag, områder, tunneler, virksomheter m.m. hvor brann kan medføre tap av mange liv eller store skader på helse, miljø eller materielle verdier, jf. § 13 første ledd.

Kommunen skal sørge for at det føres tilsyn i byggverk m.m. som nevnt i første ledd for å påse at disse er tilstrekkelig sikret mot brann. Tilsynet skal omfatte alle forhold av betydning for brannsikkerheten, herunder bygningsmessige, tekniske, utstyrsmessige og organisatoriske brannsikringstiltak og forhold av betydning for gjennomføring av brannbekjempelse og øvrig redningsinnsats, jf. § 13 annet ledd.

Kommunen skal overfor sentral tilsynsmyndighet kunne dokumentere hvordan tilsyn med byggverk m.m. som nevnt i første ledd, som kommunen eier og bruker, er gjennomført, og hvordan eventuelle pålegg er fulgt opp, jf. § 13 tredje ledd.

Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nød-meldesentralene (brann- og redningsvesenforskriften) stiller krav til organisering, bemanning, utrustning og kompetanse til personell i brann- og redningsvesenet.

Etter brann- og redningsvesenforskriften § 6 skal kommunen organisere, bemanne og utruste brann- og redningsvesenet på bakgrunn av en:

a. risiko- og sårbarhetsanalyse
b. forebyggende analyse, og

[12] Kravene er omtalt i kapittel 3A i loven.
[13] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven, Lovkommentar

c. beredskapsanalyse

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal minimum omfatte, jf. forskriftens § 7:

a. risiko og sårbarhet innenfor ansvarsområdet til brann- og redningsvesenet
b. risiko og sårbarhet utenfor ansvarsområdet som kan ha betydning for brann- og redningsvesenet
c. hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre, og
d. brann- og redningsvesenets evne til å opprettholde egen virksomhet når det utsettes for en uønsket hendelse, og evnen til å gjenoppta virksomheten etter at hendelsen har inntruffet.

Forskriftens § 7 sier at brann- og redningsvesenet skal samordne sin risiko- og sårbarhets-analyse med kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. sivilbeskyttelsesloven § 14.

Forskriftens § 8 sier at brann- og redningsvesenet skal utarbeide en forebyggende analyse på bakgrunn av:

a. risiko- og sårbarhetsanalysen etter forskriftens § 7
b. oppgavene i brann- og eksplosjonsvernloven §11 og forskrifter gitt i medhold av denne.

Forebyggende analyse skal identifisere hvilket personell og hvilken kompetanse som er nødvendig for å sikre et tilfredsstillende forebyggende arbeid, jf. forskriften § 7 annet ledd.

Brann- og redningsvesen skal utarbeide en beredskapsanalyse på bakgrunn av risiko- og sårbarhetsanalyse og forebyggende analyse, jf. forskriften § 7 og § 8. Beredskapsanalysen skal identifisere og vurdere hvilke ressurser, som utstyr, personell og kompetanse, som er nødvendig for å kunne håndtere dimensjonerende hendelser på en tilfredsstillende måte, jf. forskriften § 9.

De lovpålagte analysene skal oppdateres hvert fjerde år, jf. brann- og redningsvesenforskriften.

Vurdering av antall personer i beredskapsstyrken, vaktberedskap, antall vaktlag, reserve-styrken og lokaliseringen av beredskapsstyrken, jf. forskriften § 13, § 15, § 16 og § 17, skal omfatte:

a. risikoen i ansvarsområdet
b. kravet til utrykningstid
c. oppmøtetiden for personellet som skal møte til førsteinstans og videre innsats, og
d. samarbeid med andre brann- og redningsvesen.

I brann- og redningsvesenforskriften §§ 13 - 18 stilles det krav til beredskapsstyrken, vaktlag, antall vaktlag, reservestyrker for skogbrann og andre hendelser, vaktberedskap og krav til midlertidig forhøyet beredskap ved særskilt risiko.

Brann- og redningsvesenets samlede beredskapsstyrke skal bemannes med minst 16 personer, der minst fire skal være kvalifisert som utrykningsledere, jf. forskriften § 13. Antall personer i beredskapsstyrken kan økes med grunnlag i beredskapsanalysen, jf. forskriften § 9.

Brann- og redningsvesenets beredskapsstyrke skal lokaliseres med grunnlag i beredskaps-analysen, jf. forskriften § 9. Alle tettsteder skal være dekket av hele eller deler av beredskaps-styrken, og beredskapsstyrken kan dekke flere tettsteder, jf. forskriften § 13.

Et vaktlag skal bestå av minst én utrykningsleder og tre brannkonstabler, jf. forskriften § 14. Videre at vaktlaget skal styrkes med ytterligere mannskap dersom det er forutsatt i bygge-saken at beredskapet skal ivareta rømningsvei med høyderedskap.

Dersom brann- og redningsvesenets egne beredskapsstyrker ikke har tilstrekkelig personell-ressurser til å håndtere innsatssituasjoner som kan inntreffe, herunder i områder hvor det er betydelig fare for brann i skog, skal brann- og redningsvesenet alene eller i samarbeid med andre brann- og redningsvesen sørge for å ha tilstrekkelig reservestyrker for skogbrann og andre hendelser, jf. forskriften § 16.

Brann- og redningsvesenets beredskapsstyrke skal være organisert i en vaktberedskap ut fra antall innbyggere i det største tettstedet i ansvarsområdet, jf. forskriften § 17.

I tettsteder med inntil 3 000 innbyggere skal beredskapen som et minimum organiseres av deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap. I perioder hvor det ikke kan forventes tilstrekkelig oppmøte ved hendelser skal det opprettes kontinuerlig vaktberedskap, jf. forskriften § 17.

I tettsteder med 3 000 til 8 000 innbyggere skal beredskapen som et minimum være organisert i vaktlag bestående av deltidspersonell i kontinuerlig vaktberedskap, jf. forskriften § 17.

Brann- og redningsvesen skal ha et system for å identifisere situasjoner hvor risikoen for branner og andre ulykker er vesentlig større enn normalt, og følge opp med nødvendig planverk for å sikre god håndtering av slike situasjoner, jf. forskriften § 10. Brann- og redningsvesenet skal innføre høyere beredskap dersom det er nødvendig, og sørge for at nødmeldesentralen holdes informert, jf. forskriften § 18.

Brann- og redningsvesenforskriften kapittel 4 stiller krav til responstid, alarmbehandlingstid, utrykningstid til brann, antall personer som deltar i håndtering av brann og utalarmering av tidskritiske hendelser.

Brann- og redningsvesenets utrykningstid skal ikke overstige 10 minutter ved brann i

a. tettbebyggelse med særlig fare for rask og omfattende brannspredning
b. sykehus, sykehjem og lignende institusjoner som krever assistert rømning

c. områder med konsentrert og omfattende næringsdrift eller lignende.

Utrykningstiden til objekter og områder nevnt i første ledd kan i særskilte tilfeller være lengre dersom det er gjennomført tiltak som kompenserer den økte risikoen i tråd med risiko- og sårbarhetsanalysen og beredskapsanalysen, jf. forskriften § 7 og § 9, men utrykningstiden skal aldri overstige 20 minutter, jf. forskriftens § 22.

Utrykningstiden skal ikke overstige 20 minutter ved brann i tettsteder. Utrykningstiden bør ikke overstige 30 minutter ved brann utenfor tettsteder.[14]

Brann- og redningsvesenet skal disponere egnet utstyr til å løse oppgavene som følger av brann- og eksplosjonsvernloven § 11, risiko- og sårbarhetsanalysen og beredskapsanalysen. Videre skal brann- og redningsvesenet som et minimum ha egnet utstyr til slokke- og redningsinnsats ved branner, trafikkulykker og overflateredning ved ulykker i vann, jf. brann- og redningsvesenforskriften § 19.

Brann- og redningsvesenforskriften kapittel 5 stiller krav til øvelser og evaluering. Brann- og redningsvesen skal dokumentere øvelsene. Dokumentasjonen skal omfatte hvorfor, hva og hvordan det ble øvd, hvem som deltok, evaluering og hvordan eventuelle læringspunkter skal følges opp i brann- og redningsvesenet og på nødmeldesentralen, jf. forskriften § 25.

Brann- og redningsvesenforskriften kapittel 8 har krav til opplæring og kompetanse.

Personell som skal arbeide som brannkonstabel i heltidsstilling, skal ha gjennomført yrkesutdanning i samsvar med kursplan for brannkonstabel heltid innen to år fra tilsetting. Personell som skal arbeide som brannkonstabel i deltidsstilling, skal ha gjennomført yrkesutdanning i samsvar med kursplan for brannkonstabel heltid eller deltid innen to år fra tilsetting, jf. forskriften § 37.

Forskrift om brannforebygging skal bidra til å redusere sannsynligheten for brann, og begrense konsekvensene brann kan få for liv, helse, miljø og materielle verdier, jf. forskriften § 1.

Forskrift om brannforebygging kapittel 4 har bestemmelser om kommunens forebyggende plikter. Dette omfatter kartlegging av risikoen for brann, planlegging av det forebyggende arbeidet, gjennomføring av det forebyggende arbeidet, feiing og tilsyn med fyringsanlegg, risikobasert tilsyn, andre tiltak mot brann, evaluering av det forebyggende arbeidet, vannforsyning og kommunens dokumentasjon.

Tilsyn etter brann- og eksplosjonsvernloven § 13 skal gjennomføres og prioriteres på bakgrunn av:[15]

a. risikoen for tap av liv og helse
b. risikoen for tap av materielle og kulturhistoriske verdier
c. risikoen for samfunnsmessig konsekvenser
d. risikoen for brudd på forebyggende plikter

[14] Jf. brann- og redningsvesenforskriften § 22
[15] Jf. forskrift om brannforebygging § 18

e. effekten av tilsyn sammenlignet med andre brannforebyggende tiltak.

Kommunen skal motivere og samarbeide med aktuelle aktører for at de skal bidra til å redusere sannsynligheten for og konsekvensene av brann, jf. forskriften § 19.

Brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter er med å danne grunnlag for kriterier i rapporten.[16]

2.3.5 KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

KS[17] har utarbeidet «Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll».[18] Anbefalingene framgår av vedlegg 9.1.

KS viser til at selskapsavtalen for interkommunale selskap regulerer viktige sider ved selskapets rettsforhold. De anbefaler at selskapsavtalen bør vurderes med jevne mellomrom[19], herunder formålet for å se om det er behov for endringer.

KS-anbefalinger er med på å danne grunnlag for kriterier i rapporten.

2.3.6 Vedtak i kommunestyret

Relevante kommunestyrevedtak som gjelder Setesdal brannvesen IKS er med på å danne grunnlag for kriterier knyttet til eierstyring og selskapets virksomhet.

2.3.7 Eierskapsmelding og prinsipper for eierstyring

Eigarskapsmelding for Bykle kommune ble vedtatt av kommunestyret 29. juni 2021.[20] Innledningsvis sies det at formålet med eierskapsmeldingen er å skape åpenhet rundt kommunens samlede virksomhet, gi oversikt over kommunens eierinteresser og prinsipper for eierstyring. Videre at en grunnleggende forutsetning for en aktiv eierstyring, er at kommunen har klare prinsipp for eierstyring og følger opp selskapene på en god måte. Det framgår av eierskapsmeldingen at det skal etableres og sikre rutiner, for systematisk politisk og administrativ oppfølging av selskapet eller samarbeidet. Det er i eierskapsmeldingen lagt til grunn av kommunen skal være en aktiv, langsiktig og forutsigbar eier.

Bykle kommune har lagt KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll til grunn, så langt de er aktuelle for kommunes eierinteresser for etablering av prinsipp for eierstyring og rutiner.

[16] Aktuelle bestemmelser i loven med forskrifter som er relevant i forhold til problemstillinger og kriterier.
[17] Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon
[18] KS hentet Anbefalinger-om-eierskap-sept-23-F31-1-.pdf
[19] Jf. KS-anbefaling nr. 5
[20] Kommunestyret vedtok ny eierskapsmelding 29.01.26.

Kommunes prinsipp for eierstyring omfatter:

1. Samarbeids-/selskapsspesifikke eierstrategier
2. Aktivt eierskap og politisk forankring
3. Åpenhet
4. Samfunnsansvar
5. Kapitalstruktur
6. Styresamansetting
7. Godtgjørelse

Kommunens første overordnede prinsipper omhandler etablering av nye selskap eller samarbeidsavtaler. Det er krav om at kommunen skal vurdere hvilken organisasjonsform som er hensiktsmessig med hensyn til politisk styring og kontroll, ivaretakelse av publikums behov og rettigheter og økonomisk drift. Det står at kommunen skal se til at formålsparagrafen klart slår fast hva som er selskapets og samarbeidets oppgaver, og hvilke krav som blir stilt fra eiers side.

Det står at kommunestyret velger hvem som skal representere kommunen som eier i generalforsamlinger og representantskapet i IKS, og at vararepresentanter normalt skal velges i nummerrekkefølge. Det er presisert at valgt representant er bundne av de politiske vedtakene som foreligger i saker som skal behandles i selskapenes eierorgan. Kommunen har forventning om at valgte representant må sørge for en hensiktsmessig tilbakemelding til kommunestyret om informasjon og vedtak i eierorganene.

Det framgår av prinsippene at kommunen vil stå for åpenhet i alle forhold som angår selskap og samarbeid, så som ved etableringen, ved valg og fastsettelse av honorar, ved formulering av arbeidsoppgavene og kravene til selskapet/samarbeidet. Det står at kommunen skal fremme sine eiersynspunkt i selskapene gjennom eierorganene.

I eierskapsmeldingen sies det at kommunens overordnede prinsipp for eierstyring bare kan direkte fastsettes der kommunens eierandel er over 50 %, men at en kan arbeide for å få disse prinsippene eller tilsvarende prinsipp innført også i andre selskap og samarbeid.

Kommunens ønskede overordnede prinsipp for sine selskap og samarbeid omfatter blant annet krav om etiske regler for selskapene, styreinstruks, instruks for daglig leder, styreevaluering og styreforsikring. Kommunen vil at innkallinger til generalforsamlinger og representantskap sendes til kommunen tidlig. Videre at selskapene minst en gang i valgperioden tar initiativ til å holde eiermøte med kommunestyret. Kommunen har forventning om at selskapene utarbeider fyldig årsmelding. Det er også forventning om at selskapene skal bidra til at både kommunen, lokalsamfunnet og bedriften får best mulig omdømme.

Ordføreren møter som kommunens representant i selskapenes eierorgan[21], med de føringer kommunestyret gir. Det er kommunestyret som oppnevner sine representanter i et interkommunalt selskap.[22]

[21] Representantskap og generalforsamlinger
[22] Jf. IKS-lova § 6

Kommunens eierskapsmelding med eierstyringsprinsipper, er med på å danne grunnlag for kriterier knyttet til eierstyring og selskapets virksomhet.

2.3.8 Selskapsavtalen

Selskapsavtalen for Setesdal brannvesen IKS er med på å danne grunnlag for kriterier i rapporten.

2.4 Metode og gjennomføring

Kontroll av et selskap kan bestå av eierskapskontroll og/eller forvaltningsrevisjon. En eierskapskontroll er en undersøkelse av hvordan eieren utøver eierskapet i selskapet i forhold til gjeldende føringer. Forvaltningsrevisjon er å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak. Denne revisjonen er gjennomført som eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon.

Revisjonen gjøres ved hjelp av egenerklæringer fra de som utøver eierfunksjonen[23] og fra selskapets styre, og dokumentgjennomgang av innhentet dokumenter som er relevante for eierstyringen og for selskapet.

I denne kontrollen har hovedelementene i metoden vært følgende:

- Innhentet informasjon fra eierkommunen og Setesdal brannvesen IKS
- Egenerklæringer fra eierrepresentant
- Egenerklæring fra styret
- Følgende dokumenter er innhentet:
  - Selskapsavtale for Setesdal brannvesen IKS
  - Innkallinger og protokoller fra representantskapet
  - Innkallinger og protokoller fra styremøter
  - Aktuelle kommunestyrevedtak
  - Årsrapport og årsregnskap 2023-2025
  - Heilskapleg felles risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS-analyse) for Setesdal 2025
  - Risiko- og sårbarhetsanalyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse for Setesdal brannvesen IKS
  - Overordnet branndokumentasjon til Setesdal brannvesen IKS
  - Styreinstruks
  - Instruks for daglig leder/brannsjef
  - Etiske retningslinjer
  - Virksomhetsplan 2026

[23] Representantskapet

Vi har valgt på bakgrunn av gjennomført kontroll å fremme noen anbefalinger. Etter revisjonens vurdering vil disse kunne bidra til å styrke kommunens eierstyring og videreutvikle selskapets virksomhet.

Utkast til rapport ble 14. oktober 2026 oversendt Setesdal brannvesen IKS og Bykle kommune ved ordfører, hvor vi ba om høringsuttalelse innen 27. oktober 2026.

Revisjonen mottok 30. oktober 2026 høringssvar fra Setesdal brannvesen IKS og 2. november 2026 fra Bykle kommune.

Høringsuttalelsene er tatt inn i rapporten i kapittel 8.

3 Setesdal brannvesen IKS

3.1 Kort om selskapet

Setesdal brannvesen IKS er organisert som et interkommunalt selskap. Bygland kommune, Bykle kommune, Evje og Hornnes kommune, Iveland kommune og Valle kommune er deltakere i selskapet. Selskapet ble stiftet i 2004.

Selskapets formål er å ivareta deltagernes oppgaver, plikter og behov innenfor brann og eksplosjonsvern, ulykkes og redningsberedskap, brannforebyggende og kontrolloppgaver og andre forhold som naturlig hører inn under dette formålet, herunder ivaretakelse av plikter og oppgaver knyttet til nødmeldingssentralene (110 sentral) og oppgaver knyttet til akutt forurensning.

Fakta om selskapet:

Navn:	Setesdal brannvesen IKS
Organisasjons nr.:	887 932 492
Organisasjonsform:	Interkommunalt selskap
Stiftet:	04.10.2004
Hovedkontor:	Evje og Hornnes
Daglig leder:	Jan Arild Åkre
Styret:[24]	Monica Verdal (styreleder) Geir Knutsen (nestleder) Trude Engesland (styremedlem) Petra Marie G. Trydal (styremedlem) Eirik Birkeland (styremedlem) Sondra Skjeggedal (ansattrepresentant) Albert Kjetså (ansattrepresentant)
Deltakere:	Bygland kommune, Bykle kommune, Evje og Hornnes kommune, Iveland kommune og Valle kommune[25]
Innskuddskapital:	Kr. 5 685 100
Revisor:	Agder Kommunerevisjon IKS

Selskapet er underlagt eierskapskontrollinstituttet.

Kommunestyret

Kommunestyret i Bykle vedtok 1. juli 2004 (sak 76/04) etablering av et felles brannvesen for kommunene Bykle, Valle, Bygland, Evje og Hornnes og Iveland.[26] Selskapsavtalen for Setesdal brannvesen IKS ble vedtatt med den endring om at representantskapet skal bestå av 10

[24] Jf. Årsberetning 2025

[25] Eierandel: Bygland kommune 21,8%, Bykle kommune 17%, Evje og Hornnes kommune 15%, Iveland kommune 25,4% og Valle kommune 20,8%, jf. selskapsavtalen for Setesdal brannvesen IKS vedtatt 22.03.17.

[26] Kommunestyret vedtok at ordningen etableres fra 01.01.2005.

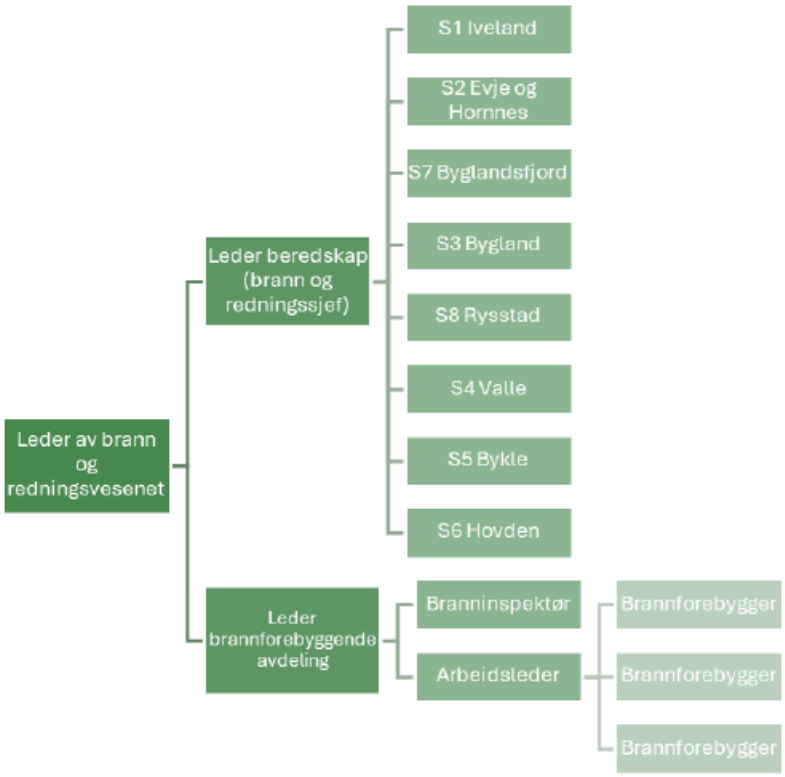
medlemmer (2 fra hver kommune). Kommunestyret vedtok at selskapets hovedkontor legges til Evje og Hornnes kommune. Bykle kommunes eierandel var 18,8 % ved etablering av selskapet. Kommunestyrene i Bygland, Evje og Hornnes, Iveland og Valle vedtok også etablering av et felles brannvesen for kommunene i Setesdal.[27]

Setesdal brannvesen IKS ble formelt stiftet på konstituerende representantskapsmøte 4. oktober 2004. Til stede var representanter fra deltakerkommunene og Setesdal Regionråd. Det ble valgt leder og nestleder i representantskapet, styre med styreleder og nestleder, og valgt revisor.

3.2 Organisering selskapet

Hovedkontor og administrasjonen er lokalisert i Evje, hvor brannsjefen og leder brann-forebyggende har sitt hovedsete. Selskapet har 7 fast ansatte og et deltidsmannskap. Beredskapsavdelingen ledes av brannsjefen med beredskapspersonell. Forbyggende avdelingen ledes av leder brannforebyggende. Brannregionen har syv brannstasjoner med deltidskonstabler knyttet til seg.

Organisasjonskart:[28]



[27] Kommunestyret i Bygland 24.06.04 (sak 40/04), kommunestyret i Evje og Hornnes 24.06.04 (sak 67/04), kommunestyret i Iveland 24.06.04 (sak 35/04) og kommunestyret i Valle 30.06.04 (sak 49/04).
[28] Kilde: Setesdal brannvesen IKS - Brannordning - Overordnet branndokumentasjon (2024)

110 Agder IKS
Setesdal brannvesen IKS eierandel i 110 Agder IKS er 2,67 %.

Selskapets formål er å utføre deltakernes plikter knyttet til brann- og eksplosjonsvernloven § 16 Nødalarmeringssentral, med plikt om tilknytning til en sentral for mottak av meldinger om branner og andre ulykker innenfor en fastsatt regionen.[29]

3.3 Nøkkeltall i regnskapet

Nøkkeltall i regnskapet (hele 1 000):

Setesdal brannvesen IKS	2023	2024	2025	Sum
Driftsinntekter	*23 710*	*29 427*	*32 031*	*85 168*
Driftsutgifter	*25 230*	*28 495*	*29 013*	*82 738*
Brutto driftsresultat	*-1 519*	*932*	*3 018*	*2 431*
Netto finans	*-1 423*	*-1 770*	*-1 607*	*-4 800*
Motpost avskrivning	*2 072*	*2 192*	*2 273*	*6 537*
Netto driftsresultat	*-871*	*1 354*	*3 684*	*4 167*
Eiendeler (inkl. pensjon)	*58 010*	*54 967*	*66 049*	
Disposisjonsfond	*0*	*0*	*2 709*	
Bundne drifts- og investeringsfond	*839*	*1 002*	*1 610*	
Gjeld[30]	*23 318*	*14 933*	*22 692*	
Pensjonsforpliktelse	*25 777*	*30 735*	*27 085*	
Disposisjonsfond i %[31]	0 %	0 %	4 %	

Selskapets inntekter har i perioden 2023 til 2025 økt med 35 %. Her inngår også ekstra tilskudd til dekning av tidligere års underskudd. Driftsutgiftene økte i samme periode med 15 %.

Selskapet fikk et netto driftsresultat på 1,35 mill. kroner i 2024 og 3,68 mill. kroner i 2025. Netto driftsresultat er disponert til inndekning av tidligere års merforbruk[32] avsetning bundne driftsfond 0,77 mill. kroner og avsetning disposisjonsfond 2,71 mill. kroner.

[29] Jf. Selskapsavtale for 110 Agder IKS
[30] Sum kortsiktig og langsiktig gjeld
[31] Disposisjonsfond i % av sum egenkapital og gjeld
[32] 1,56 mill. kroner

4 Eierstyring

Problemstilling:
- I hvilken grad utøver Bykle kommune et aktivt eierskap overfor Setesdal brannvesen IKS basert på tydelige styringssignal?

4.1 Kriterier

For å besvare problemstillingen for eierskapskontrollen har vi utledet følgende kriterier:

- Bykle kommune bør velge selskapsform ut fra formål og behov[33]
- Selskapsavtalen er utformet i tråd med kravene i IKS-loven.
- Eierkommunene skal sørge for at Setesdal brannvesen IKS er organisert og bemannet slik at selskapet kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven.[34]
- Kommunen bør sørge for at delegasjon av myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven til Setesdal brannvesen IKS er gitt i henhold til kommunestyrevedtak.[35]
- Kommunen bør fatte eksplisitt vedtak om hvem som er klageorgan for selskapet etter brann- og eksplosjonsvernloven.
- Kommunen som eier bør utarbeide selskapsspesifikk eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS.[36]
- Kommunen bør gjennom ROS-analysen sikre at brann- og redningsvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver de skal ivareta.[37]
- Kommunestyret velger representanter og varamedlemmer til representantskapet for Setesdal brannvesen IKS i tråd med IKS-loven.[38]
- Representantskapsmøter gjennomføres i samsvar med IKS-loven og selskapsavtalen.

[33] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 4.2 og 5
[34] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 9 og brann- og redningsvesenforskriften § 6
[35] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 9
[36] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 3.1
[37] Jf. Sivilbeskyttelsesloven § 14 og brann- og eksplosjonsvernloven §§ 9, 2. ledd og 11
[38] Jf. IKS-loven § 6

- Representantskapet bør sørge for god sammensetning og kompetanse i styret, samt balansert kjønnsrepresentasjon.[39]

- Kommunen som eier bør sørge for at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om møter i representantskapet.[40]

- Kommunen som eier bør sørge for at det gjennomføres eiermøter med selskapet.[41]

- Kommunen som eier bør sikre rapportering fra selskapet.[42]

- Kommunen som eier bør sikre at anbefalinger i selskapskontroll 2018 er fulgt opp.[43]

4.2 Eierstyring av Setesdal brannvesen IKS

Bykle kommune skal være en aktiv og langsiktig eier, med klare prinsipp for eierstyring og følge opp selskapene på en god måte. Eierskapsmeldingen skal bidra til å legge grunnlag for gode rutiner både når det gjelder å utvikle eierstrategi og utøve eierskap. Kommunens overordnet prinsipp for eierstyring er at Bykle kommune vil fremme sine eiersynspunkt i selskapene gjennom eierorganene. KS viser til at en kommunes eierskapsmelding vil sikre et grunnlag for nødvendige styringssignaler til selskapene. Mangelfull styring av selskap kan øke risikoen for at kommunestyrets mål og forventninger ikke oppnås.

4.2.1 Valg av selskapsform

Kriterie:
- Bykle kommune bør velge selskapsform ut fra formål og behov.

I eierskapsmeldingen til Bykle kommune står det at etablering av et selskap skal begrunnes i en eller flere av disse målsettingene:[44]

- Effektivisering av tjenesteproduksjon
- Politisk/regionalpolitisk motivert
- Samfunnsøkonomisk motivert
- Finansielt motivert eierskap

[39] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 4.10, samt KS-anbefaling nr. 9 og 11
[40] Jf. Kommuneloven § 23-6
[41] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 4.6 og 5.1, samt KS-anbefaling nr. 6
[42] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 5.1
[43] Jf. Kommunestyret 30.05.18 (PS 36/18)
[44] Jf. kap. 3.2

Det forelå ikke eierskapsmelding for Bykle kommune på det tidspunkt Setesdal brannvesen IKS ble stiftet. Kommunes første eierskapsmelding ble vedtatt 29. juni 2021.[45] For de selskap som kommunen hadde, viser eierskapsmeldingen til de vurderinger som ble foretatt ved etablering av selskap, inngåelse av avtaler og politiske diskusjoner.[46]

Det var nedsatt en arbeidsgruppe[47] som fikk i oppdrag å utrede et mulig samarbeid om brannvern i Setesdalsregionen. Styringsgruppen bestod av ordførerne, kommunedirektørene og representanter fra ansatte. Det ble engasjerte en ekstern konsulent. Rapporten «*Setesdal brannvesen - selskapsform*»[48] anbefalte etablering av et felles brannvesen for kommunene i Setesdal. Flere ulike selskapsformer ble vurdert. Det ble i rapporten anbefalt etablering av et interkommunalt selskap som selskapsform. Dette var i tråd med anbefaling fra DSB:

> «*Det synes mest hensiktsmessig å organisere interkommunalt samarbeid innenfor et interkommunalt selskap (IKS). Ved å gjøre det på den måten har et eget lovverk som regulerer virksomheten og har klare prinsipper for myndighetsoverføring fra kommune til interkommunalt organ, se lov 29. januar 1999 om interkommunale selskaper.*»

Rapporten pekte på momenter for å velge et felles brannvesen:

- Kommunene blir mindre sårbare i forbindelse med at nøkkelpersoner i brannvesenet slutter.
- Kvaliteten på brannvesenets ledelse generelt må forventes å øke.
- Kvaliteten på det forebyggende arbeidet må forventes å øke.
- Lettere tilgang på hjelp fra andre kommuner ved behov for mye mannskap/utstyr.
- Lettere tilgang på spesialutstyr.
- Økt kvalitet på øvelser.

Kostnadsfordeling mellom kommunene omtales også i saken. Det var en forutsetning i modellene[49] som ble vurdert, at 30 % av kostnadene for et felles brannvesen skal deles likt mellom kommunene[50]. Konsulenten anbefalte at man valgte en modell der de øvrige 70 % av kostnadene fordeles etter hvor mye det ville koste den enkelte kommune å ha eget separat brannvesen.

Ut fra en samlet vurdering ble det anbefalt at kommunene i Setesdal går inn i et samarbeid om brannvern slik som skissert i rapporten. I saken står det at selv om det ikke kan påvises økonomiske innsparingsgevinster - i hvert fall på kort sikt - er de faglige fordelene ved et samarbeid så store at det vil være hensiktsmessig med et felles brannvesen for hele regionen.

[45] PS 70/21
[46] Jf. kap. 4.2
[47] Brannsjefene i de fem kommunene og en representant for arbeidstakerne (deltidsmannskapene)
[48] Rapport datert 31.10.03
[49] Fordelingsnøkler: folketall (modell 1), kostnader med å ha eget brannvesen på dagens nivå (modell 2), andel av kostnader med å ha egne brannvesen på det nivået som man vil få det ved et felles brannvesen (modell 3) og kostnader i forhold til folketallet for deler av regnskapet og konkrete kostnader til å drive brannvesenet fra år til år for resten (modell 4).
[50] 6 % per kommune.

Kommunestyret vedtok 1. juli 2004 at det etableres et felles brannvesen for kommunene i Setesdal.[51]

4.2.2 Selskapsavtale

Kriterie:
- Selskapsavtalen er utformet i tråd med kravene i IKS-loven.

Etter lov om interkommunalt selskap § 4 er minstekravene til selskapsavtalen:

Selskapsavtalen skal i det minste angi følgende:
1. selskapets foretaksnavn;
2. angivelse av deltakerne;
3. selskapets formål;
4. den kommune der selskapet har sitt hovedkontor;
5. antall styremedlemmer;
6. deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet;
7. den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet dersom denne avviker fra eierandelen;
8. antall medlemmer av representantskapet og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner;
9. annet som etter lov skal fastsettes i selskapsavtalen.

Bykle kommunestyret godkjente 1. juli 2004 selskapsavtalen for Setesdal brannvesen IKS med den endring at representantskapet skal bestå av 10 medlemmer.[52] Det ble vedtatt at selskapets hovedkontor legges til Evje og Hornnes kommune. Kommunestyrene i Bygland, Evje og Hornnes, Iveland og Valle godkjente også selskapsavtalen.

Selskapsavtalen for Setesdal brannvesen IKS oppfyller i all hovedsak minstekravene i IKS-loven § 4. Den angir selskapets foretaksnavn, deltakere, selskapets formål, kommunen der selskapet har sitt hovedkontor, antall styremedlemmer, deltakernes innskuddsplikt, deltakernes eierandel og antall medlemmer i representantskapet. I gjeldende selskapsavtale står det at deltakerne utpeker 2 representanter hver med 2 vararepresentanter til representantskapet. Det er ved lovendring stilt krav om minst to varamedlemmer for hvert fast medlem.[53] Denne bestemmelsen trådte i kraft 1. juli 2023.

[51] Sak 76/04
[52] 2 representanter fra hver av kommunene.
[53] Jf. IKS-loven § 6

Formålet for Setesdal brannvesen IKS framgår av selskapsavtalen § 3:[54]

> *«Selskapet skal ivareta deltagernes oppgaver, plikter og behov innen brann og eksplosjonsvern, ulykkes og redningsberedskap, brannforebyggende og kontroll-oppgaver og andre forhold som naturlig hører inn under dette formålet, herunder ivaretakelse av plikter og oppgaver knyttet til nødmeldingssentralene (110 sentral) og oppgaver knyttet til akutt forurensning.*
>
> *Alle oppgaver skal utføres innenfor det til enhver tid gjeldende regelverk. Selskapet plikter å delta i samarbeid med andre når dette følger av lov, forskrift, statlige pålegg eller annet avtaleverk for å ivareta oppgaver under formålet. Selskapet kan opprette egne selskaper, inngå avtaler med andre kommuner, selskaper og virksomheter for å ivareta formålet. Selskapet kan selge tjenester knyttet til formålet så langt dette ikke vil være i strid med lov eller forskrift. Selskapet er underlagt den til enhver tid gjelde forvaltningslov og offentleglova.»*

Selskapsavtalen er endret to ganger etter at selskapet ble stiftet i 2004. Første gang var i 2010 og andre gang i 2017.

2010:

Selskapsavtale for Setesdal brannvesen IKS	Kommentar
§ 6 Eierandel og ansvar-fordeling	Foretatt justering av kommunenes eierandeler i selskapet og kostnadsfordeling.
§ 11 Styret	Styret skal velges for to år av gangen, og at henholdsvis 2 og 3 av styrets medlemmer er på valg hvert år.
§§ 16 og 24	Regnskapet skal føres etter kommunale regnskapsprinsipper.[55]

Representantskapet godkjente revidert selskapsavtale 16. desember 2010. Kommunestyrene i Bykle[56], Bygland, Evje og Hornnes, Iveland og Valle godkjente selskapsavtalen.

2017:

Selskapsavtale for Setesdal brannvesen IKS	Kommentar
§ 3 Selskapets formål	Formålsparagrafen er utdypet. Det er tatt inn at selskapet kan opprette egne selskaper, inngå avtaler med andre kommuner, selskaper og virksomheter for å ivareta formålet.
Ny § 9 Investerings- og driftsutgifter	Bestemmelser om investerings- og driftsutgifter var tidligere tatt inn i § 6. Det er presisert at vedtas endringer i utgifts-

[54] Jf. Selskapsavtale for Setesdal brannvesen IKS vedtatt 22. mars 2017.
[55] I selskapsavtalen av 2004 står det at regnskapet skal føres etter regnskapslovens prinsipper.
[56] 28.10.10

	fordelingen, inngår endringene som tilleggsdel til denne avtalen.
§ 11 Låneopptak	Øvre ramme for låneopptak er økt til NOK 20 000 000.[57] Det er presisert at dersom samlet låneopptak overstiger NOK 15.000.000 skal ytterligere låneopptak, uavhengig av størrelse, godkjennes av representantskapet.
Ny § 12 Delegasjon av myndighet til selskapet og videredelegering i selskapet[58]	Den enkelte deltager delegerer sin myndighet etter den til enhver tid gjeldende brann- og eksplosjonsvernlov med forskrifter til selskapet, herunder myndighet etter forurensningsloven i tråd med den til enhver tid gjeldende kommunelov.
§ 13 Representantskapets møter	Endret. Innkallingen skal være skriftlig, og minimum 10 dager i forkant av møte. Representantskapet forutsettes å behandle årsmelding og regnskap innen utgangen av juni måned.
§ 19 Klage	Endret[59] til at alle klager på vedtak truffet av selskapet behandles internt i selskapet med mindre annet følger av lov eller forskrift. Vedtak truffet av administrasjonen avgjøres av styret. Vedtak truffet av styret avgjøres av representantskapet.
Ny § 22 Utvidelse av antall deltagere i selskapet	Andre kommuner kan gå inn som deltagere i selskapet etter godkjenning fra kommunestyret i hver enkelt deltakerkommune.

[60]

Representantskapet godkjente ny selskapsavtale for Setesdal brannvesen IKS 22. mars 2017. Kommunestyrene i Bykle, Bygland, Evje og Hornnes, Iveland og Valle godkjente selskapsavtalen.[61]

Gjeldende selskapsavtale er fra 2017.

4.2.3 Etablering og drift av brannvesenet

Kriterie:
- Eierkommunene skal sørge for at Setesdal brannvesen IKS er organisert, bemannet og utrustet slik at selskapet kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter lov og forskrift.

Etter brann- og eksplosjonsvernloven § 9 er det kommunen(e) som har plikt til å sørge for etablering og drift av brann- og redningsvesenet. Etter brann- og redningsvesenforskriften § 6

[57] Øvre ramme for selskapets låneopptak var kr 10 000 000, jf. selskapsavtalen av 2010
[58] Bestemmelse vedr. delegering av myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven var tidligere tatt inn i § 6.
[59] Tidligere stod det at det opprettes en interkommunal klagenemnd bestående av 5 medlemmer som oppnevnes av representantskapet.
[60] I tillegg foretatt omrokkering av rekkefølge på paragrafer i selskapsavtalen.
[61] Kommunestyret i Bykle 27.04.17, kommunestyret i Valle 21.06.17, kommunestyret i Bygland 14.06.17, kommunestyret i Evje og Hornnes 15.06.17 og kommunestyret i Iveland 04.04.17.

skal kommunen organisere, bemanne og utruste brann- og redningsvesen på bakgrunn av ROS-analyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse.[62]

Etablering av felles brannvesen
Av rapporten om felles brannvesen[63] står det at ved dimensjonering av Setesdal brannvesen IKS er det tatt hensyn til både regelverkets standardkrav, og den risiko og sårbarhet som foreligger i kommunene. Brannvesenet ble bemannet med to stillinger. De 9 brannstasjonene ble beholdt og deltidsmannskapet ble stasjonert lokalt. Den enkelte kommune fikk ansvar for å stille hensiktsmessige lokaler til disposisjon for selskapets virksomhet, jf. selskapsavtalen.[64]

Feiervesenet ble etter vedtak i kommunestyrene lagt under felles brannvesen.[65]

Overordnet branndokumentasjon 2024
Styret vedtok 8. mai 2023 utarbeidelse av styringsdokumenter.[66] På bakgrunn av de lovpålagte analysene er det utarbeidet overordnet branndokumentasjon for Setesdal brannvesen IKS.

I overordnet branndokumentasjon står det at Setesdal brannvesen IKS har 7 fast ansatte, hvorav en brannforebygger er i utdanningspermisjon. Brannsjefen er daglig leder og leder for beredskapsavdelingen med deltidsmannskap. Forebyggende avdeling har leder brannforebygging, driftsleder, branninspektør og to brannforebyggere.

Overordnet branndokumentasjon har oversikt over organisering og bemanning[67], og anbefalt ny organisering og bemanning sett opp mot gjeldende forskriftsbestemmelser. Det vises til oversikt per brannstasjon i vedlegg 9.3.

Det gis også beskrivelse av tjenesteleveranse, antall røykdykkere, antall kl. C, antall kode 160[68], kjøretøy, stillingsbrøk, antall timer øvelser og § 22 utrykningstid i tabellen per brannstasjon i rapporten.

Overordnet branndokumentasjon har anbefalinger til Setesdal brannvesen IKS. Det anbefales om å øke bemanningen med to stillingshjemler, øke kompetansen og implementere gode strukturer for arbeidsprosesser. Det anbefales også at en administrativ stilling opprettes for ivaretagelse av øvelser og internkontrollsystemer.

Rapporten har også anbefalinger knyttet til brannvesenets tekniske beholdning.[69] Disse omfatter at alle stasjoner skal ha mannskapsbil med nok sitteplasser, anskaffe fremskutt enhet[70], anskaffe terrenggående kjøretøy[71] og avvikle høydeberedskap. Det vises til at dersom

[62] Forskriften tredde i kraft 1. mars 2022.
[63] 2004
[64] Gjeldende fra 01.01.2005
[65] Dimensjonert til 3 stillinger, hvorav 0,5 stilling til forebyggende arbeid/tilsyn.
[66] ROS-analyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse.
[67] Lovfestet analyser ble ferdigstilt 31. mai 2024.
[68] Kompetansebevis som gir tillatelse til å kjøre med blålys og sirene.
[69] Brannstasjoner og materiell.
[70] For eksempel Sprinter 4x4 eller VW Crafter 4Motion
[71] For eksempel snøscooter og ATV (6x6)

Byglandsfjord stasjon ikke legges ned må det bevilges midler slik at stasjonen tilfredsstiller gjeldende HMS krav.

Representantskapet vedtok 24. juni 2025 ny dimensjonering og organisering av Setesdal brannvesen IKS:

> *«1. Representantskapet vedtar ny dimensjonering og organisering for Setesdal brannvesen IKS (tidligere omtalt som Brannordning), med følgende endringer:*
>
> - *Byglandsfjord stasjon blir branndepot/lager. 16 brannmannskap vil være tilknyttet Byglandsfjord brannstasjon, men 4 vil ha oppmøtested ved Byglandsfjord brann-depot ved hendelser.*
> - *Kommunedirektør Bykle og Evje og Hornnes sammen med Setesdal brannvesen, konsekvens utreder bruk av høydebil.*
>
> *Oppbemanning av administrativ stilling, og stilling for øvrig forebyggende arbeid skjer gradvis, og etter godkjennelse av representantskapet.»*

Representantskapet godkjente 26. juni 2026 opprettelse av ny administrativ stilling i Setesdal brannvesen IKS.[72] I saksfremlegget vises det til behov for å følge opp internkontrollsystemet, HMS-arbeid og øvelser.

Representantskapet vedtok 26. juni 2026 at høyderedskap videreføres i Evje og Bykle kommune. Videre at kostnader til investering og drift av høydeutstyr fordeles mellom deltakerkommunene etter til enhver tids gjeldende fordelingsnøkkel i selskapsavtalen.[73]

4.2.4 Delegasjon av myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven

Kriterie:

- Kommunen bør sørge for at delegasjon av myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven til Setesdal brannvesen IKS er gitt i henhold til kommunestyrevedtak.
- Kommunen bør fatte eksplisitt vedtak om hvem som er klageorgan for selskapet etter brann- og eksplosjonsvernloven.

Kommunestyret er anbefalt at når de vedtar selskapsavtalen og stifter selskapet, at det samtidig fattes et delegasjonsvedtak hvor det klart framgår hvilke myndighetsoppgaver etter brann- og eksplosjonsvernloven som kan utføres at det interkommunale selskapet. Det bør

[72] Jf. PS 6/26 Budsjett, investerings- og kompetanseplan 2027 og økonomiplan 2027 - 2030.
[73] Jf. PS 9/26

også oppnevnes et særskilt klageorgan for selskapet, jf. veiledning for myndighetsutøvelse av tilsyn utført av brann- og feiervesenet.[74]

Kommunestyret vedtok delegeringsreglement for Bykle kommune 5. desember 2024.[75] Det nye reglementet avløste delegeringsreglementet fra 2022. Kommunedirektøren ble av kommunestyret gitt myndighet til å ajourføre og supplere reglementet så langt endringene ikke er vesentlige realitetsendringer eller ikke regnet som prinsipielt. Det står i saken at Bykle kommune har tatt i bruk det digitale delegeringsreglement *KF delegering*, og at KF delegering alltid er oppdatert på lover og forskrifter.

Det framgår av kommunens delegeringsreglement at kommunestyret har delegert myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven til Setesdal brannvesen IKS. Delegasjonen omfatter § 5, § 6, §§ 8 - 18, §§ 29 - 40 og § 43.[76] Paragraf 9 gjelder etablering og drift av brannvesen. Paragraf 11 gjelder brannvesenets oppgaver.

Det framgår ikke av kommunens delegeringsreglement hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven. Kommunen sier selv de ikke er kjent med at det er gjort andre vedtak på området, men så langt de kjenner til følger klagebehandling lovens § 41.[77]

Brann- og eksplosjonsvernloven § 41 sier:

> *«Departementet er klageinstans for vedtak truffet av eller på vegne av sentral tilsyns-myndighet eller av andre offentlige organer i medhold av § 31. Sentral tilsyns-myndighet er klageinstans for vedtak truffet av kommunestyret eller statsforvalteren. For andre vedtak av kommunen gjelder forvaltningsloven § 28 annet ledd.»*

Forvaltningsloven § 28 annet ledd (utdrag):

> «F*or enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekter som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen én eller flere særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet*»

DSB[78] er på vegne av Justis- og beredskapsdepartement nasjonal brannmyndighet, og de ivaretar rollen som sentral fag- og tilsynsmyndighet på brannområdet.[79] DSB legger til grunn at der kommunestyret vedtar selskapsavtalen og stifter selskapet i henhold til IKS-loven skal det i tillegg fattes et delegasjonsvedtak som klart sier hvilke myndighetsoppgaver etter brann- og eksplosjonsvernloven som kan utføres av selskapet. DSB sier at det bør oppnevnes et særskilt klageorgan for selskapet, og at et slikt klageorgan må bestå av representanter fra samtlige samarbeidskommuner slik at myndighetsutøvelsen er underlagt de respektive

[74] Link: Veiledning for myndighetsutøvelse av tilsyn utført av brann- og feiervesenet
[75] Sak 147/24
[76] Jf. Delegeringsreglement | Bykle kommune
[77] Jf. E-post fra juridisk seniorrådgjevar 30.10.25
[78] Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
[79] Jf. Veiledning for myndighetsutøvelse av tilsyn utført av brann- og feiervesenet

kommunenes kontroll. DSB anbefaler å la representantskapet være klageorgan, og at organets myndighet må fremgå tydelig av samtlige delegasjonsvedtak.

Selskapsavtalen til Setesdal brannvesen IKS § 19:

> *«Alle klager på vedtak truffet av selskapet behandles internt i selskapet med mindre annet følger av lov eller forskrift. Vedtak truffet av administrasjonen avgjøres av styret. Vedtak truffet av styret avgjøres av representantskapet.»*

4.2.5 Selskapsspesifikk eierstrategi

Kriterie:
- Kommunen bør som eier utarbeide selskapsspesifikk eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS.

Bykle kommune har ikke utarbeidet eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS.

Kommunens prinsipp for eierstyring er at det skal utarbeides en eierstrategi for hvert enkelt samarbeid og selskap. Videre at strategien skal utformes slik at det tydelig kommer frem hvordan kommunens prinsipp for eierstyring blir fulgt opp.[80]

I egenerklæringen fra eierrepresentanten framgår det at eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS vil være et hovedtema på eiermøtet 17. november 2025.

Eierrepresentant viser også til selskapets visjon/målsetting:[81]

> *Setesdalsregionen skal til enhver tid ha en optimal samfunnssikkerhet og beredskap i forbindelse med store eller små ulykker. Alle innbyggerne skal føle seg trygge uansett hvor en bor i regionen, samt at de til enhver tid skal ytes en høy kompetanse innenfor feiing/tilsyn og brannforebyggende tiltak.*

I styrets egenerklæring sies det at styret ikke er kjent med at representantskapet har vedtatt eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS. Styret viser til at selskapsavtalen fungerer som det juridisk bindende styringsdokumentet og fastsetter selskapets formål, styrets myndighet og rammer for beslutninger. Videre at eierkommunenes eierskapsmeldinger gir et overordnet perspektiv på kommunenes eierskap, men er ikke styrende for selskapets daglige drift.

I styrets egenerklæring sies det at gjennom styrets egenevaluering ble det avdekket et ønske om tydelige føringer fra eierne. Dette ble presentert for representantskapet og ble tatt med videre i planleggingen av eiermøte.

[80] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 3.1
[81] Jf. Setesdal brannvesen IKS hjemmeside

Det er gjennomført eiermøte 17. november 2025 mellom kommunene og Setesdal brannvesen IKS. Det framgår av møtenotatet at det var enighet om at arbeidet med eierstrategi bør prioriteres. Det står i møtenotatet at møtedeltakerne var enige om at styreleder, representantskapsleder og kommunedirektøren i Evje og Hornnes skulle møtes for å planlegge videre arbeid og oppstart av prosessen med eierstrategi.

4.2.6 Kommunens ROS-analyse

Kriterie:
- Kommunen bør gjennom ROS-analysen sikre at brannvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver de skal ivareta.

Sivilbeskyttelsesloven stiller krav om at kommunen skal utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse). I sivilbeskyttelsesloven § 14 første ledd står det at kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Videre at resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. ROS-analysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. § 14 annet ledd.

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2 har bestemmelser om hva den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal omfatte. Dette omfatter blant annet eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen, hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre og kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse.

Det er utarbeidet felles helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for Setesdal - 2025. Ved denne eierskapskontroll av Setesdal brannvesen IKS, har revisjonen sett på elementer i ROS-analysen for Setesdal som gjelder brannvesenet.

Den helhetlige ROS-analysen er gjennomført for kommunene Bykle, Valle, Bygland, Evje og Hornnes, Iveland og Åseral i 2024. ROS-analysen har beskrivelse av beredskapsaktørene i regionen. Dette er politi, brannvesen, Sivilforsvaret, Heimevernet, Mattilsynet, IUA[82] og Statsforvalter. ROS-analysen omhandler risikoområder som kan gi sårbarhet ved uønskede hendelser, uønskede hendelser som påvirker hverandre, liste over uønskede hendelser og oppfølging av risiko- og sårbarhetsanalysen. Detaljanalysene[83] til den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen for kommunene er vedlegg til ROS-analysen for Setesdal.

[82] Midt-Agder interkommunale utvalg mot akutt forurensing (Midt-Agder IUA). Kristiansand brann og redning IKS (KBR) er sekretariat for den interkommunale beredskapsorganisasjonen i Midt-Agder. Jf. Om Agder IUA
[83] Unntatt offentlighet etter Offentleglova § 21

I ROS-analysen for Setesdal står det at kommunen har beredskapsansvar for branner og andre ulykkes hendelser etter brann- og eksplosjonsvernloven. Det framgår også at kommunen skal yte hjelp ved ulykker og akutte hendelser.[84]

ROS-analysen for Setesdal beskriver risikoområder som kan gi sårbarhet ved uønskede hendelser.[85] Det vises i ROS-analysen til at alvorlige hendelser som storm, flom, brann og eksplosjon vil kunne påføre viktig infrastruktur skader eller midlertidig stenging, som igjen kan lamme andre viktige samfunnsfunksjoner. Et av risikoområdene i ROS-analysen er oppfølging av sårbare grupper, hvor det står at denne gruppen er særlig utsatt for ulike typer uønskede hendelser.[86]

ROS-analysen for Setesdal inneholder en matrise over uønskede hendelser som påvirker hverandre, og hvordan de er avhengig av hverandre sine tjenester.[87] Denne matrisen viser at tjenestene strømforsyning, ekom, transportnettet, vann- og avløpsnett er avhengig av brann-beredskap.

ROS-analysen for Setesdal inneholder en liste med 32 uønskede hendelser.[88] Tre av disse hendelsene gjelder brann. Dette er skogbrann og brann i naturen, brann i institusjoner og brann i kommunehuset. Andre hendelser på listen kan også påvirke brannvesenet. Dette gjelder for eksempel alvorlige ulykker på vei eller i tuneller med mange skadde, snøskred i område med skiaktivitet, store snømengder over kort tid og jord- og steinras. Sannsynligheten for disse 32 uønskede hendelsene framgår av «*Detaljanalyse til heilskapleg risikoanalyse for kommunane; Bykle, Valle, Bygland, Iveland, Evje og Hornnes og Åseral 2025*».

ROS-analysen for Setesdal har en kort presentasjon av Setesdal brannvesen IKS, med oversikt over brannstasjoner og kjøretøy i den enkelte kommune.

[84] Jf. Helhetlig ROS-analyse kap. 3.5
[85] Jf. Helhetlig ROS-analyse kap. 5
[86] Jf. Helhetlig ROS-analyse kap. 5.10
[87] Jf. Helhetlig ROS-analyse kap. 7
[88] Jf. Helhetlig ROS-analyse kap. 9

Den helhetlig ROS-analyse for Setesdal har tatt inn Setesdal brannvesen IKS sin liste over definerte uønskede hendelser:[89]

ID	Brann
1.	Brann fritidsbolig (dekker også boligbrann)
2.	Brann i bolig med risikoutsatte grupper
3.	Pipebrann (bolig)
4.	Brann i sentrumsområde med fare for spredning til flere bygg
5.	Brann institusjon
6.	Brann i bygg over 2 etasjer
7.	Brann internat-/hybelbygg
8.	Brann gjenvinningsanlegg
9.	Brann i næringsvirksomhet (treindustri/sagbruk/ båtbyggeri)
10.	Brann i kraftinstallasjon (stasjon/ tunnelanlegg/ trafo)
11.	Brann i overnattingssted
12.	Brann i campingplasser
13.	Terreng brann
14.	Brann i kjøretøy (bil/anleggsmaskin)
15.	Båtbrann
16.	Brann solcelleanlegg
17.	Brann museum/ kirke
	Transporthendelser
18.	Møteulykke rv. 9
19.	Utforkjøring farlig gods transport
	Ulykker
20.	Ulykke i terreng knyttet til fritidsaktivitet
21.	Drukningsulykke
22.	Leteaksjon (avtale fjellredning)
23.	Lekkasje farlig stoff (LPG/ drivstoff)
24.	Arbeidsulykke (klem/ fall/ velt)
	Redning
25.	Skred (stein/jord/snø)
26.	Ekstremvær (vind/nedbør)
27.	Dyreredning
	Andre hendelser
28.	PLIVO

Tabellen over viser Setesdal brannvesen IKS sin definerte uønskede hendelser omfatter brann, transporthendelser, ulykker, redning og andre hendelser. I detaljanalysen til den helhetlige ROS-analysen for Setesdal, er det ikke foretatt risiko- og sårbarhetsvurdering av alle de 28 uønskede hendelsene som er definert av Setesdal brannvesen IKS. Dette gjelder blant annet ulykke i terreng knyttet til fritidsaktivitet, drukningsulykke, leteaksjon (fjellredning), arbeids-ulykke og dyreredning.

ROS-analysen for Setesdal viser til at brann i legesenter/helsesenter/legevaktslokale blir videreført i underliggende ROS-analyser.[90] Brann i institusjoner er en uønsket hendelse som det er foretatt risiko- og sårbarhetsvurdering av i detaljanalysen.

Detaljanalysen inneholder risiko- og sårbarhetsvurdering av de 32 uønskede hendelser i ROS-analysen for Setesdal. Detaljanalysen omfatter vurdering av sannsynlighet, eksisterende tiltak, samlet vurdering av risiko og oppfølging/tiltak av disse hendelsene.

[89] Jf. Helhetlig ROS-analyse kap. 4.2
[90] Jf. Helhetlig ROS-analyse kap. 8

I kommunestyresaken står det at ROS-analysen foreslår risikoreduserende tiltak for hver uønsket hendelse der dette er aktuelt, og at det legges opp til at kommunen utarbeider en plan for oppfølging av avdekket risiko.[91] De risikoreduserende tiltak framgår av detaljanalysen til den helhetlig ROS-analyse for Setesdal.

ROS-analysen for Setesdal inneholder oppfølging av risiko- og sårbarhetsanalysen.[92] Analysen har formulert forventninger til Statsforvalteren, ekomleverandører, kraftleverandører, vegvesen, fylkeskommunen, politi og brannvesen.

ROS-analysen for Setesdal har definert disse forventninger til brannvesen:

- Tidlig varsling ved hendelser i kommunen som kan komme til å involvere kriseledelse og kriseteam.
- Årlige møtepunkt for koordinering av kommuneberedskapen opp mot brannvesen
- Innspill til kommunalt arealplanarbeid

Kommunestyret i Bykle behandlet helhetlige ROS-analyse for Setesdal 20. mars 2025.[93]

4.2.7 Revisjonens vurderinger

Bykle kommune har etter revisjonens mening foretatt vurderinger i saken til kommunestyret ved etablering av felles brannvesen, for å sikre at valgt selskapsform er hensiktsmessig i forhold til selskapets formål og kommunens behov for styring. Valg av interkommunalt selskap som selskapsform for Setesdal brannvesen IKS er etter revisjonens vurdering i henhold til kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

Gjeldende selskapsavtale er fra 2017. Kommunestyrene i deltakerkommunene har godkjent endringer i selskapsavtalen til Setesdal brannvesen IKS. Basert på dette er revisjonens vurdering at endringer i selskapsavtalen er gjort i tråd med IKS-loven § 4.

Selskapsavtalen er etter revisjonens vurdering utformet i tråd med krav i IKS-loven, med unntak for antall vararepresentanter til representantskapet og at innkallingsfrist til representantskapsmøter ikke er i samsvar med IKS-lovens §§ 6 og 8. Gjeldende bestemmelse i IKS-loven er at det skal oppnevnes minst to varamedlemmer for hver faste medlem, og at innkalling til et representantskapsmøte skal skje med minst fire ukers varsel og skal inneholde saksliste. Revisjonen anbefaler at selskapsavtalen ajourføres i samsvar med IKS-loven. I tillegg at endringer i selskapsavtalen som omfattes av IKS-loven § 4 tredje ledd godkjennes av kommunestyret i deltakerkommunene.[94]

[91] Jf. PS 22/25
[92] Jf. Helhetlig ROS-analyse kap. 10
[93] PS 22/25
[94] Det vises til kapittel 5.2.7

Det ble gjennomført lovpålagte analyser[95] for Setesdal brannvesen IKS i 2024, samt utarbeidet overordnet branndokumentasjon. Brannvesenet hadde 6 fast ansatte, og en brannforebygger i utdanningspermisjon. Den overordnet branndokumentasjon har oversikt over organisering og bemanning i 2024, og anbefaling om ny organisering og bemanning.[96] Revisjonen viser til at det i overordnet branndokumentasjon er gitt anbefaling om å øke bemanningen med to stillingshjemler, øke kompetansen, implementere gode strukturer av øvelser og internkontrollsystemer.

Representantskapet vedtok 24. juni 2025 at oppbemanning av administrativ stilling og stilling for øvrig forebyggende arbeid skal skje gradvis, og etter godkjennelse av representantskapet. Etter revisjonens mening viser eierkommunene vilje til at Setesdal brannvesen IKS dimensjoneres[97] i samsvar med risikobilde og minimumskrav gitt i forskrift. Oppbemanning av brannvesenet forutsetter at selskapet har tilstrekkelige økonomiske ressurser, og at det avklares hvilke tilleggsoppgaver som de skal ivareta for deltakerkommunene. Representantskapet godkjente 26. juni 2026 opprettelse av en ny administrativ stilling i budsjettet for 2027.

Oppsummert har eierkommunene etter revisjonens vurdering sørget for at Setesdal brannvesen IKS er organisert og bemannet slik at selskapet kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter lov og forskrift, men at kommunene bør avklare hvilke tilleggsoppgaver brannvesenet skal ivareta, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd bokstav f og annet ledd.

Det er kommunen som er forpliktet til å etterleve brann- og eksplosjonsvernloven. Dersom andre organer skal utøve denne funksjonen må kommunen *delegere* denne myndigheten. Kommuneloven stiller ingen formkrav til delegeringsvedtak. Det viktigste må være at det kommer klart frem av avtalen hvem som gir fullmakt og hva fullmakten omfatter.

Kommunestyret i Bykle har delegert myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven[98] til Setesdal Brannvesen IKS.[99] Kommunen har ikke fastsatt gjennom vedtak eller delegasjonsreglement hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven. I selskapsavtalen[100] fremkommer det at klager på vedtak skal behandles av selskapet, styret eller representantskapet. Revisjonen vil anbefale kommunen om å klargjøre at det er representantskapet til selskapet som er klageorgan eller oppnevne et særskilt klageorgan for selskapet.

Bykle kommune har ikke utarbeidet eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS. På eiermøtet mellom kommunene og Setesdal brannvesen IKS høsten 2025 var det enighet om at arbeidet med eierstrategi bør prioriteres. Etter revisjonens mening er det positivt at eierkommunene har startet prosessen med å utarbeide eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS. Revisjonen

[95] ROS-analyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse.
[96] Basert på risikobilde og minimumskrav gitt i forskrift.
[97] Brann- og redningsvesenforskriften stiller krav til kommunene om organisering, bemanning, kompetanse og utrustning, jf. §§ 1 og 6
[98] Jf. Delegeringsreglement | Bykle kommune
[99] Delegasjonen omfatter § 5, § 6, §§ 8 - 18, §§ 29 - 40 og § 43.
[100] Selskapsavtalen av 22. mars 2017

anbefaler at Bykle kommune i samarbeid med øvrige eierkommuner utarbeider selskaps-spesifikk eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS.

I DSB veiledning til brann- og redningsvesenforskriften[101] står det at BrannROS må sees i sammenheng med kommuneROS, jf. kravet om kommunal beredskapsplikt i sivil-beskyttelsesloven §§ 14 og 15. Videre at bestemmelsene innebærer en plikt for kommunen til å utarbeide en helhetlig ROS og beredskapsplan som ivaretar en kartlegging og håndtering av alle uønskede hendelser.

ROS-analysen for Setesdal har vurdert færre uønskede hendelser knyttet til brann og redning, sammenlignet mot brannvesenets ROS-analyse som er ytterligere spesifisert på hendelser knyttet til brann. I tillegg har brannvesenets ROS-analyse definert andre uønskede hendelser enn ROS-analysen for Setesdal. Det gjelder blant annet leteaksjon (avtale fjellredning), ulykke i terreng knyttet til fritidsaktivitet, drukningsulykke, arbeidsulykke og dyreredning.

ROS-analysen for Setesdalen har etter revisjonens vurdering ikke tydelig definert når brannvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker eller har oversikt over hvilke andre oppgaver som kommunen har lagt til brannvesenet. Revisjonen viser til brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd sier at brannvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse. Videre sier § 11 annet ledd at kommunen kan legge andre oppgaver til brannvesenet så langt dette ikke svekker brannvesenets gjennomføring av oppgavene etter første ledd. I Stortingsmeldingen[102] framgår det at brann- og redningsvesen skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der dette er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhets-analyse. Revisjonen anbefaler at kommunen avklarer når Setesdal brannvesen IKS skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker, og hvilke andre oppgaver som legges til brannvesenet.

Revisjonen anbefaler at Bykle kommune, med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse, tydeliggjør hvilke oppgaver og beredskapsfunksjoner som er tillagt Setesdal brannvesen IKS utover de lovpålagte oppgavene.

Revisjonen anbefaler at Bykle kommune i samarbeid med øvrige deltakerkommuner utarbeider eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS.

Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at selskapsavtalen ajourføres i tråd med IKS-loven, samt at endringer i selskapsavtalen som omfattes av IKS-loven § 4 tredje ledd godkjennes av kommunestyrene.

Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å klargjøre at det er representantskapet som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven.

[101] Jf. Veiledning til brann- og redningsvesenforskriften
[102] Jf. Meld. St. 16 (2023 - 2024)

4.3 Representantskapet

Representantskapet for Setesdal brannvesen IKS er selskapets øverste myndighet. Representantskapet har 10 medlemmer, to medlemmer fra hver deltaker. Valgperioden følger den kommunale valgperioden. Bykle kommune utøver sin myndighet gjennom representantskapet.

4.3.1 Eierrepresentanter

Kriterie:
- Kommunestyret velger representanter og varamedlemmer til representantskapet for Setesdal brannvesen IKS i tråd med IKS-loven.

Etter IKS-loven § 6 skal selskapet ha et representantskap hvor samtlige deltakere er representert med minst én representant, og at det skal oppnevnes minst to varamedlemmer for hvert fast medlem.[103] Representantskapets medlemmer velges for fire år om ikke annet er fastsatt i selskapsavtalen. Videre at hvis ikke annet er fastsatt i selskapsavtalen, velger representantskapet selv sin leder og nestleder.

I et interkommunalt selskap er det deltakerne som oppnevner sine eierrepresentanter. For Setesdal brannvesen IKS er det kommunestyrene i Bykle, Bygland, Evje og Hornnes, Iveland og Valle som velger sine representanter til representantskapet.

I selskapsavtalen § 5 står det at representantskapet består av 10 medlemmer, og at hver deltagerne utpeker 2 representanter med 2 vararepresentanter til representantskapet hvert 4 år i forbindelse med ny valgperiode. Representantskapet velger selv sin leder og nestleder.[104]

Konstituering representantskap 2023 - 2027
Ordfører Hans Blattmann og varaordfører Anne Merethe Hjemdahl er valgt som Bykle kommunes representanter til eierorganet. Det er valgt 4 varamedlemmer i numerisk rekkefølge.[105]

Ordfører Runar Flåt Granheim og Tor Kasin er valgt som Bygland kommunes representanter til eierorganet. Det er valgt 4 varamedlemmer i numerisk rekkefølge.

Ordfører Morten K. Haraldstad og Grethe Nygaard er valgt som Evje og Hornnes kommunes representanter til eierorganet. Det er valgt 4 varamedlemmer i numerisk rekkefølge.

[103] Kravet om minst to varamedlemmer for hvert fast medlem, trådte i kraft den 1. juli 2023.
[104] Jf. selskapsavtalen av 22. mars 2017.
[105] Jf. PS 109/23 og PS 137/23

Ordfører Jan Andrè Myhren og varaordfører Linda Skripeland er valgt som Iveland kommunes representanter. Det er valgt 2 personlige varamedlemmer for hver eierrepresentant.

Ordfører Lars Tarald Myrum og Steinar Nomeland er valgt som Valle kommunes representanter til eierorganet. Det er valgt 4 varamedlemmer i numerisk rekkefølge.

Konstituering av nytt representantskap[106] skjedde på representantskapsmøte 12. desember 2023. Ordfører Hans Blattmann ble valgt som leder av representantskapet. Ordfører Jan Andrè Myhren ble valgt som nestleder.

4.3.2 Representantskapsmøter

Kriterie:
- Representantskapsmøter gjennomføres i samsvar med IKS-loven og selskapsavtalen.

Etter IKS-lovens § 8 skal innkalling til representantskapsmøte skje med minst fire ukers varsel og skal inneholde saksliste.

I selskapsavtalen § 10 står det at representantskapet skal behandle følgende saker:

1. Årsmelding og regnskap
2. Valg av styremedlemmer
3. Overordnet mål og retningslinjer for driften
4. Budsjettrammer og budsjettforutsetninger for det påfølgende kalenderåret
5. Økonomiplan for de 4 kommende år
6. Rammer for låneopptak og tilskudd fra deltagerne
7. Fastsette satser for godtgjøring for styremedlemmene
8. Saker av prinsipiell karakter
9. Andre saker som tilligger representantskapet etter loven eller selskapsavtalen.

Ordinært representantskapsmøte skal iht. selskapsavtalen § 13 avholdes innen utgangen av juni måned.

Representantskapet skal fastsette årsregnskapet med revisjonsberetning og årsberetning senest 30. juni.[107]

[106] Perioden 2023 - 2027
[107] Jf. IKS-loven § 27

Innkalling og protokoller

Vi har mottatt sakspapirer og protokoller fra representantskapet i den undersøkte perioden.[108] Innkalling til representantskapsmøter har i undersøkelsesperioden vært sendt til eierrepresentantene 1 - 2 uker før møtet.

Protokoller fra representantskapsmøtene i undersøkelsesperioden er signerte[109] av representantskapets leder og to eierrepresentanter i samsvar med IKS-loven § 9a, med unntak for:

- Protokoll fra representantskapsmøte 12. desember 2023 er signert av representantskapets leder, og en eierrepresentant.

- Protokoll fra representantskapsmøte 24. juni 2025 er signert av to eierrepresentanter, men ikke av representantskapets møteleder.

Møteinnkalling med sakspapirer og møteprotokoller fra representantskapsmøter legges ut på Setesdal brannvesen IKS sin hjemmeside.

Årsregnskap og årsberetning

Representantskapet har godkjent årsregnskap og årsberetning for 2022, 2023 og 2024 innen fastsatt frist.[110] Revisors beretning for 2022 og 2024 var vedlagt innkallingen. Revisors beretning for 2023 var ikke vedlagt, men det framgår av protokoll fra representantskapsmøte 14. juni 2024 at revisors beretning for 2023 ble tatt til orientering.

Årsbudsjett, handlingsplan og økonomiplan

Representantskapet har innen årets utgang vedtatt årsbudsjett for kommende år og en 4-årig økonomiplan i undersøkelsesperioden.[111] For interkommunale selskaper som fører regnskap etter kommunale prinsipper, skal årsbudsjettet bestå av et driftsbudsjett og et kapitalbudsjett.

Budsjettreguleringer

Representantskapet vedtok budsjettregulering for regnskapsårene 2024 og 2025. Det ble ikke vedtatt budsjettreguleringer for 2023.

Godkjennelse av godtgjørelse til styre

Det framgår av selskapsavtalen § 18 at godtgjørelse for møtevirksomhet til styret utbetales etter de til enhver tid gjeldende satser fastsatt av representantskapet.

Representantskapet vedtok godtgjøring for styremedlemmer 24. juni 2025.[112]

[108] 2023 - 2025
[109] Elektronisk signert
[110] Iht. IKS-loven § 27 senest 30. juni
[111] 2023 - 2025
[112] Forrige gang representantskapet vedtok styregodtgjøring var 17.12.15.

Styrets godtgjørelse 2025 - 2027:

Rolle	Fast del	Godtgjørelse per møte
Styreleder	25 000	2 300
Nestleder	7 000	2 300
Fast medlem		2 300
Varamedlem		2 300

Valg av styremedlemmer

Etter gjeldende selskapsavtale[113] velges styremedlemmene for 2 år av gangen, og kan velges om igjen. To styremedlemmer velges av og blant de ansatte. Det står i selskapsavtalen at hvert kjønn skal være representert, men dersom ett kjønn utgjør mindre enn 20 % av samlede antall ansatte[114] er det ikke krav om at begge kjønn skal være representert.

Valgkomité

Det er opprettet valgkomité som består av kommunedirektørene i eierkommunene.[115]

Selskapsavtalen har ikke krav om at det oppnevnes en valgkomité i forbindelse med forslag til valg av styre.

Det står i egenerklæringen fra eierrepresentanten at ordningen med valgkomité er foreslått formalisert i utkast til ny selskapsavtale.

Valg av revisor

Agder Kommunerevisjon IKS er valgt som selskapet revisor.

Strategi og mål

Representantskapet har ikke, ut over sak om dimensjonering og organisering av Setesdal brannvesen IKS, fått lagt fram en egen selskapsstrategi for selskapet.[116]

Styret har ikke vedtatt selskapsstrategi for Setesdal brannvesen IKS. I styrets egenerklæring framgår det at styret vil forsøke å ferdigstille dette i løpet av 2026, og at strategien må henge tett sammen med eierstrategi og selskapsavtale.

[113] 22. mars 2017
[114] Dette gjelder styremedlemmer fra de ansatte.
[115] Jf. Egenerklæring fra Bykle kommunes eierrepresentant
[116] Jf. protokoller fra representantskapet 2023-2025

Andre saker
Representantskapet behandlet 12. juni 2023 sak om utarbeidelse av styringsdokumenter[117] og vedtok:

> *«Brannvesenets ROS-, forebyggende- og beredskapsanalyse (3 lovpålagte analyser) gjennomføres som ett prosjekt ved bruk av innleide konsulenttjenester og god medvirkning og forankring hos relevante aktører; intern og ekstern. Analysearbeidet skal oppsummeres i ett branndokument som beskriver dimensjonering, organisering og utrustning av brann- og redningsvesenet. De 3 analysene oppsummert i brann-dokumentet danner grunnlaget for en revisjon av selskapsavtalen og ny evaluering av kostnadsfordelingen mellom kommunene i Setesdal brannvesen IKS.»*

Representantskapet vedtok 12. desember 2023 at revidert prosjektbudsjett på 900 000 kroner ekskl. MVA legges til grunn for prosjektet (ROS-, forebyggende- og beredskapsanalyse).[118]

Representantskapet vedtok 24. juni 2025 dimensjonering og organisering av Setesdal brannvesen IKS.[119]

Annet
I egenerklæringen fra eierrepresentanten står det at representantskapet følger opp selskapets etiske retningslinjer, samfunnsansvar og bærekraftig utvikling gjennom orienteringer fra daglig leder og styreleder i representantskapsmøtene. Videre at representantskapet vurderer at selskapet etterlever sine etiske prinsipper, har gode rutiner for HMS, sikkerhet og beredskap, og arbeider aktivt med likestilling og mangfold. Eierrepresentanten fremhever at miljø og bærekraft bør videreutvikles i kommende planarbeid.

4.3.3 Valg av styremedlemmer

Kriterier:
- Representantskapet bør sørge for god sammensetning og kompetanse i styret, samt balansert kjønnsrepresentasjon.

I selskapsavtalen § 6 framgår det at selskapet skal ha et styre bestående av 7 medlemmer med varamedlemmer. Fem av styremedlemmene velges av representantskapet slik at hvert kjønn skal være representert. To styremedlemmer velges av og blant de ansatte.

Det følger av IKS-loven § 10 at dersom de ansatte skal velge styremedlemmer etter åttende eller niende ledd[120], skal styret ha minst fem medlemmer. Styret i Setesdal brannvesen IKS

[117] PS 8/23
[118] PS 15/23
[119] PS 8/25
[120] I selskap som har flere enn 50 ansatte, kan et flertall av de ansatte kreve at inntil en tredel, men minst to, av styrets medlemmer med varamedlemmer velges av og blant de ansatte, jf. IKS-loven § 10, 9. ledd

består av 5 styremedlemmer valgt av representantskapet og 2 styremedlemmer valgt fra de ansatte.

Interkommunale selskap er underlagt reglene i aksjeloven § 20-6 om representasjon av begge kjønn i styret, jf. IKS-loven § 10. Det følger av aksjeloven § 20-6 annet ledd at dersom det skal velges to eller flere styremedlemmer av og blant de ansatte etter § 6-4, kan ikke alle disse styremedlemmene ha samme kjønn. Det samme gjelder for varamedlemmer. Første og andre punktum gjelder ikke dersom mer enn 80 prosent av samlet antall ansatte i selskapet på det tidspunkt valget skjer har samme kjønn.

I egenerklæringen fra eierrepresentanten står det at styret settes sammen med vekt på relevant kompetanse, erfaring og helhetlig kompetanseheving. Eierrepresentanten viser også til at det gjennomføres årlig styreevaluering, og at resultatet presenteres for representantskapet.

Representantskapet valgte styremedlemmer for 2024 i møte 12. desember 2023.[121]

Representantskapet valgte styremedlemmer for 2025 - 2027 i møte 24. juni 2025.[122] Det framgår av protokollen fra representantskapsmøtet at valgkomitéen for deltakerkommunene la fram innstilling til styremedlemmer i Setesdal brannvesen IKS.

Styret består av:

Valgår	2024	2025 - 2027
Styreleder	Monica Verdal	Monica Verdal
Nestleder	Magnus Berg[123]	Geir Knutsen[124]
Styremedlem	Eirik Birkeland	Eirik Birkeland
Styremedlem	Geir Knutsen	Petra Marie Trydal
Styremedlem	Trude Engesland	Trude Engesland
Ansattes representant	Sondre Skjeggedal	Sondre Skjeggedal
Ansattes representant	Rune Larsson	Albert Kjetså

Selskapet ivaretar kravet om kjønnsbalanse for de valgte styremedlemmer av representantskapet. To av fem valgte styremedlemmer er kvinner. Tre av fem valgte varamedlemmer er kvinner.[125]

[121] Valgte styre trådte i kraft fra 1. januar 2024
[122] Styremedlemmer for kommunene Bykle, Valle og Iveland
[123] Valgt som nestleder på representantskapsmøte 14.06.24. Det ble ikke valgt nestleder på representantskapsmøte 12.12.23.
[124] Valgt for 1 år
[125] Jf. valgt styre PS 12/23 og 9/25

Styrets leder, nestleder og de øvrige styremedlemmer er ansatt i sentrale stillinger i eierkommunene. Styremedlemmene har verv også i andre selskaper.[126] Ingen av styrets medlemmer sitter i Bykle kommunestyre.

De to ansattes representanter i styret med vara er menn. Det er unntak fra kravet om kjønnsbalanse dersom mer enn 80 % av samlet antall ansatte i selskapet har samme kjønn, jf. aksjeloven § 20-6 annet ledd. Selskapet har 87 ansatte per 31. desember 2024.[127] De ansatte består av 3 kvinner og 84 menn. Andel kvinner utgjør 3,5 % og andel menn utgjør 96,5 % av selskapets ansatte.

I undersøkelsesperioden er det etter revisjonen kjennskap ingen styremedlemmer som har gått ut av styret.

4.3.4 Varsel til kontrollutvalg og kommunens revisor

Problemstilling:
- Kommunen som eier bør sørge for at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om møter i representantskapet.

Etter kommuneloven § 23-6 skal kommuner og fylkeskommuner sørge for at kontrollutvalget og kommunens revisor[128] blir varslet om møter i generalforsamling, representantskap og tilsvarende organer. Dette gjelder for interkommunale selskaper etter IKS-loven. Agder Kommunerevisjon IKS er valgt som revisor for Bykle kommune.

På spørsmål om hvordan Bykle kommune sikrer at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om møter i representantskap og generalforsamlinger, sier kommunen at de ikke har rutiner for varsling av møter i representantskap eller generalforsamlinger til kontrollutvalget.[129]

Bykle kontrollutvalg ved sekretariatet for utvalget har vært varslet om et møte[130] i representantskapet til Setesdal brannvesen IKS.[131]

Kommunens revisor har ikke vært varslet om møter i representantskapet i undersøkelsesperioden.[132] Agder Kommunerevisjon IKS har som selskapets revisor vært varslet om møter i representantskapet.

[126] Jf. søk Proff forvalt 06.11.25
[127] Jf. Årsberetning 2024 Setesdal brannvesen IKS
[128] I kommuneloven § 24-10 står det at § 23-6 gjelder tilsvarende for kommunens eller fylkeskommunens revisor.
[129] Jf. Svar på forespørsel om informasjon av 12.11.25
[130] Innkalling til representantskapsmøte 24.06.25.
[131] 2023 - 1. juli 2025
[132] 2023 - 2025

4.3.5 Revisjonens vurderinger

Bykle kommunestyre har valgt to representanter til *representantskapet* for Setesdal brannvesen IKS og 4 varamedlemmer i numerisk rekkefølge. Etter IKS-loven § 6 skal det oppnevnes minst to varamedlemmer for hver faste medlem.[133] Etter revisjonens vurdering er kommunestyrets valg av representanter og vararepresentanter til representantskapet for Setesdal brannvesen IKS i tråd med IKS-loven.

Innkalling til representantskapsmøter er sendt eierrepresentantene en til to uker før møtet. Dette er etter revisjonens vurdering ikke i tråd med IKS-loven § 8 bestemmelse om at innkalling til representantskapsmøte skal skje med minst fire ukers varsel og skal inneholde saksliste. Revisjonen anbefaler representantskapet om å sørge for at innkalling med saksliste varsles i samsvar med bestemmelsen i IKS-loven § 8.

Representantskapet har valgt styremedlemmer[134] og sørget for balansert kjønns-representasjon, og fastsatt godtgjørelse til styret. Representantskapet har godkjent årsregnskap og årsberetning, vedtatt årsbudsjett og en 4-årig økonomiplan. Etter revisjonens vurdering har representantskapet utført pliktene i henhold til lov, forskrift og selskapsavtalen.

De to valgte ansattes representanter i styret er menn. Med bakgrunn i at andelen menn i selskapet er over 80 %, har de ansatte etter revisjonens vurdering ifølge aksjeloven § 20-6 andre ledd anledning å velge bare menn som ansattes representanter til styret.

Selskapsavtalen inneholder ikke bestemmelser om at styremedlemmene skal velges fra eier-kommunene. Kommunens eierskapsmelding stiller heller ikke krav om at styremedlemmer skal rekrutteres fra kommunen. Det fremgår imidlertid av eierskapsmeldingen at kommunen ved valg av egne ansatte til styreverv bør vurdere risikoen for habilitetsutfordringer. Styret bør samlet sett ha en sammensetning som gjenspeiler selskapets behov og sikrer relevant og utfyllende kompetanse innen områder som økonomi, jus og virksomhetens fagområde. Etter revisjonens mening er det også viktig at styret har tilstrekkelig kompetanse og uavhengighet til å ivareta sin tilsyns- og kontrollfunksjon overfor daglig leder.

Styrets medlemmer er ansatt i eierkommunene i sentrale stillinger, og flere av medlemmene har også styreverv i andre selskaper. Etter revisjonens vurdering synes styrets sammensetning og kompetanse å være i samsvar med kommunens prinsipper for eierstyring. Revisjonen mener samtidig at rekrutteringsgrunnlaget for styreverv ikke bør begrenses til administrative ansatte i eierkommunene. En bredere rekruttering kan bidra til å sikre nødvendig kompetanse, mangfold og uavhengighet i styrets arbeid. Revisjonen anbefaler derfor at man fortsatt kan oppnevne kommunalt ansatte styremedlemmer, men at rekruttering til styret ikke bør begrenses til kun å omfatte kommunalt ansatte.

[133] Bestemmelsen tredde i kraft 1. juli 2023.

[134] Representantskapet valgte styremedlemmer for Evje og Hornnes kommune og Bygland kommune 12.12.23. Representantskapet valgte styremedlemmer for kommunene Bykle, Valle og Iveland for valgperioden 2025-2027 i møte 24.06.25.

I selskapsavtalen er det ikke stilt krav om at det oppnevnes en valgkomité som skal legge fram forslag til kandidater til styremedlemmer. Det er opprettet en valgkomité som består av kommunedirektørene i eierkommunene. Revisjonen vil anbefale at det tas inn i selskapsavtalen at selskapet skal ha en valgkomité, samt beskrivelse av mandat.

Protokoller fra representantskapsmøte er signert av representantskapets leder og to valgte eierrepresentanter, med unntak av to protokoller som ikke er signert i samsvar med bestemmelsen i IKS-loven § 9a. Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at protokoller fra representantskapsmøter underskrives av møteleder og to av representantskapets medlemmer som velges ved møtets begynnelse.

Kontrollutvalget er blitt varslet om ett møte i representantskapet i undersøkelsesperioden. Agder Kommunerevisjon IKS har som kommunens revisor ikke vært varslet om møter i representantskapet, men er i rollen som selskapets revisor blitt varslet om møter i representantskapet. Kommunen har som eier etter revisjonens vurdering derfor ikke sørget tilstrekkelig for at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om representantskapsmøter. Revisjonen vil anbefale at kommunen som eier sikrer at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om representantskapsmøter.

Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at innkalling med saksliste varsles minst fire uker før representantskapsmøtet i samsvar med IKS-loven § 8.

Revisjonen anbefaler at representantskapet sikrer at protokoller fra representantskapsmøter underskrives av møteleder og to av representantskapets medlemmer i samsvar med IKS-loven § 9a.

Revisjonen anbefaler at representantskapet bør ta inn i selskapsavtalen til Setesdal brannvesen IKS at selskapet skal ha en valgkomité, samt beskrivelse av mandat.

Revisjonen anbefaler at representantskapet bør sikre at rekruttering til styret ikke begrenses til kommunalt ansatte.

Revisjonen anbefaler at Bykle kommune som eier sikrer at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om representantskapsmøter.

4.4 Eiermøter og rapportering

Eiermøter gir kommunen som eier mulighet for å ta opp aktuelle problemstillinger med selskapet om selskapets virksomhet og utvikling. KS anbefaler at det jevnlig gjennomføres eiermøter for å bidra til god kunnskap om og dialog med selskapet, jf. KS-anbefaling 6. Det framgår av Bykle kommunes eierskapsmelding at det bør holdes minst et årlig eiermøte der alle selskap kommunen har eierskap i blir invitert, slik at kommunestyret kan få informasjon om selskapene sine virksomheter.[135]

[135] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 4.6

For å sikre en god eieroppfølging bør kommunen som eier sikre nødvendig rapportering fra selskapet. Det står i eierskapsmeldingen at kommunen bør arbeide for å skaffe informasjon fra sine selskap og samarbeid, i tillegg til årsmelding og regnskap.[136]

4.4.1 Eiermøter

Kriterie:
- Kommunen som eier bør sørge at det gjennomføres eiermøter med selskapet.

Av eierskapsmeldingen framkommer det at det bør holdes minst et årlig eiermøte. Det sies i eierskapsmeldingen at noen ganger har eierne behov for å drøfte strategi seg imellom uten at det treffes formelle vedtak, og måtte kalle inn til representantskapsmøte. Videre at eiermøter er uforpliktende for eierne og selskapet.

Kommunens overordna prinsipp for deres selskap og samarbeid, er at alle selskap skal minst en gang i valgperioden ta initiativ til å holde eiermøte med kommunestyret.[137] Det har ikke vært avholdt eiermøter mellom kommunen og selskapet i 2023 og 2024.

I egenerklæringer fra eierrepresentanten står det at det holdes eiermøte 17. november 2025.

I styrets egenerklæring står det at eiermøte ble gjennomført i november 2025, hvor tema var overordnede forhold, drift, økonomi og utvikling, eierstyring og juss. Videre at styreleder tok initiativ til å bli med brannsjefen på orienteringsrunden til kommunestyrene våren 2024.

Eiermøte mellom kommunene og Setesdal brannvesen IKS ble gjennomført 17. november 2025.[138] Til stede var eierrepresentantene, kommunedirektørene, styret, brannsjefen, juridisk direktør for Samfunnsbedriftene, brannjurist Elisabeth Tennebø og Agder Kommunerevisjon IKS. Det er utarbeidet møtenotat fra eiermøtet.

Styreleder orienterte om utviklingen i brann- og redningsvesen, herunder nye krav til risiko- og beredskapsanalyser, økt profesjonalisering og rapporten Fremtidens brann- og redningsvesen. Det ble også redegjort for økningen i helseoppdrag og utfordringer knyttet til avtaler, bestillingslinjer og finansiering.

Videre ble anbefaling om eierstyring, selskapsledelse og kontroll gjennomgått, samt revisjonens rolle i å sikre god styring og etterlevelse. Det ble også orientert om brannvesenets oppgaver og rammer etter lovverket, med særlig vekt på tilleggsoppgaver og krav om lovhjemmel.

[136] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 4.6
[137] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 5.1
[138] Utarbeidet program for eiermøtet.

Møtedeltakerne drøftet videre arbeid med eierstyring og var enige om å prioritere utviklingen av en felles eierstrategi. Styreleder, representantskapsleder og kommunedirektøren i Evje og Hornnes følger opp arbeidet.

4.4.2 Rapportering

Kriterie:
- Kommunen som eier bør sikre rapportering fra selskapet.

Det står i eierskapsmeldingen at alle selskap som kommunen eier fullt ut eller hvor eierandelen er mer enn 50 %, skal det utarbeides fyldige årsmelding etter instruks fra kommunen. Det står videre at for strategiske viktige selskap hvor kommunen ønsker aktiv eierstyring, skal det utarbeides budsjett og strategiplan. Disse selskapene skal særskilt kommentere om og i hvilken utstrekning målene er nådd. Eierskapsmeldingen har ikke definert kriterier som legges til grunn for å klassifisere et selskap som strategisk viktig.

Det er i eierskapsmeldingen ikke stilt krav om at selskapenes årsberetning skal legges fram for politisk organ. Derimot sies det at for å sikre kommunestyret sin tilgang til kontroll og oppfølging, bør det være en regel om tilbakemelding fra ordføreren til kommunestyret.

Et overordnet prinsipp for kommunens eierstyring er at *«vald representant må syte for hensiktsmessig tilbakemelding til kommunestyret om informasjon og vedtak i eigarorgana».*[139]

I egenerklæringen fra eierrepresentanten står det at rapportering skjer gjennom årsrapport og tertialvise økonomirapporter i representantskapet. Videre at protokollene fra representantskapsmøtene legges fram som referatsaker i kommunestyrene.

Eierrepresentanten sier at daglig leder og styreleder også har orientert i alle eierkommunenes kommunestyrer.

Møteprotokoller fra representantskapet i Setesdal brannvesen IKS som er lagt fram for kommunestyret:

- Møteprotokoll fra representantskapet 12. juni 2023 er lagt fram for kommunestyret 31. august 2023.
- Møteprotokoll fra representantskapet 14. juni 2024 er lagt fram for kommunestyret 12. september 2024.
- Møteprotokoll fra representantskapet 24. juni 2025 er lagt fram for kommunestyret 27. november 2025.

[139] Jf. Eierskapsmeldingen kap. 5

Setesdal brannvesen IKS årsberetning og årsregnskap har ikke vært lagt fram for kommunestyret i undersøkelsesperioden.

Kommunedirektøren orienterte kommunestyret 30. oktober 2025 om Setesdal brannvesen IKS kostnadsfordeling og forvaltningsrevisjon.

Ordfører orienterte kommunestyret 27. november 2025 om eiermøtet med Setesdal brannvesen IKS.[140]

4.4.3 Årsberetning

Setesdal brannvesen IKS utarbeider årsberetning og årsregnskap.

I selskapsavtalen for Setesdal brannvesen IKS er det bestemt at regnskapet skal føres etter kommunale prinsipper. Det står i IKS-loven § 27 at det kan bestemmes i selskapsavtalen at selskapet skal utarbeide årsregnskap og årsberetning etter kommuneloven § 14-6 annet til fjerde ledd og § 14-7 annet ledd.

Etter kommuneloven § 14-7 annet ledd skal årsberetning redegjøre for:

a. forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen, og om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid
b. vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets eller fylkestingets premisser for bruken av bevilgningene
c. virksomhetens måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold som er av vesentlig betydning for kommunen eller fylkeskommunens eller innbyggerne
d. tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre en høy etisk standard
e. den faktiske tilstanden når det gjelder kjønnslikestilling
f. hva kommunen eller fylkeskommunen gjør for å oppfylle arbeidsgivers aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven § 26.

Årsberetningen for 2024 redegjør for selskapets økonomi, lovpålagte analyser[141], kjønnslikestilling, organisasjon, HMS, beredskapsavdeling og brannforebyggende avdeling. Under punktet kjønnslikestilling sies det at trakassering og forskjellsbehandling er uakseptabelt i Setesdal brannvesen IKS. Årsberetningen inneholder også daglig leders kommentarer, nøkkeltall, tilskudd fra eierkommunene og selskapets utrykningsaktivitet. Det er tatt inn en figur som viser at antall utrykninger er mer enn fordoblet fra selskapet ble etablert. Driftsregnskapet med kommentarer og en kort omtale av investeringsregnskapet er tatt inn i årsberetningen, samt status oppfølging av vedtak i representantskapet.

[140] Eiermøte 17. november 2025
[141] ROS-, forebyggende- og beredskapsanalyser

Styrelederen redegjør i årsberetning for 2024 om styrets arbeid, herunder ny forskrift for brann- og redningsvesen som trådte i kraft i 2022, ny evaluering av kostnadsfordelingen mellom kommunene og brannvesenets rolle i oppdrag utover de lovpålagte. Styreleder peker på at det er viktig å se sammenhengen mellom regionale og lokale ROS- og beredskaps-analyser, og hva slags forventninger som rettes til brannvesenets rolle. Det vises til at økt kompleksitet og klimarelaterte utfordringer stiller nye krav til både prioritering og samarbeid.

Årsberetningen for 2025 redegjør for selskapets økonomi, nøkkeltall, organisasjon, HMS og utrykninger. Beredskapsavdelingen gir informasjon om rekruttering, øvelser[142], utdanning og kurs, innkjøp av utstyr[143] og inngått avtale om bruk av drone. Brannforebyggende avdeling informerer om feiing og tilsyn, opplæring og øvelser, brannforebyggende undervisning på skoler, barnehage besøk, samarbeid med andre og nytt fagsystem *Cubit*. Årsberetningen inneholder også daglig leders kommentarer. Det gis informasjon om samarbeidet på Agder, at en av de heltidsansatte har fullført fagskoleutdanningen hos Brann- og redningsskolen, dimensjonering og organisering, og avholdt eiermøte i november.

Styreleder redegjør i årsberetningen for 2025 om styrets arbeid, herunder om at styret har hatt særlig fokus på å tydeliggjøre selskapets ansvar, roller og styringsrammer. Styreleder sier at hovedfokus har vært styrets arbeidsgiveransvar, lovpålagte vs. tilleggsoppgaver, analyser og planer, samt at Agder Kommunerevisjon IKS påbegynte i 2025 eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av selskapet initiert av kontrollutvalgene i eierkommunene. Det vises også til at en av eierkommunene har fattet vedtak om å utrede alternativ organisatorisk tilknytning for brann- og redningstjenesten.

Selskapets revisor har ikke sendt nummerert brev til selskapet for 2024 og 2025.[144]

4.4.4 Revisjonens vurderinger

Eiermøter med selskap er etter revisjonens mening et viktig redskap kommunen har for å følge opp sitt eierskap. Det er gjennomført eiermøte i 2025 mellom eierne og Setesdal brannvesen IKS, men ikke i 2023 og 2024. Det er utarbeidet møtenotat fra eiermøtet i 2025, som viser at møtedeltakerne var enige om å planlegge videre arbeid og prosess med eierstrategi. Det er etter revisjonens mening positivt at det er gjennomført eiermøte. Revisjonen vil anbefale at det fremover legges til rette for jevnlige eiermøter mellom kommunen og selskapet.

Setesdal brannvesen IKS årsberetning og årsregnskap har ikke vært lagt fram for kommune-styret i undersøkelsesperioden. Protokoller fra representantskapsmøter har vært lagt fram som referatsaker i kommunestyret. Revisjonen vil anbefale at årsberetning og årsregnskap for selskapet legges fram for kommunestyret.

[142] Omfatter bl.a. akutthjelper, røykdykking, trafikkulykker, utsjekk på utstyr, skogbrann, overflateredning, pumpekjøring, bruk av ATV'er og bruk av drone.
[143] Innkjøp av 4 stk. ATV'er og 3 stk. snøscootere.
[144] Dvs. at det ikke avdekket vesentlige mangler ved regnskapet eller årsberetningen for 2024 og 2025.

Kommunen har i eierskapsmeldingen formulert krav om at heleide- og deleideselskap som de eier mer enn 50 % skal utarbeide en fyldig årsmelding etter instruks fra kommunen. Kommunes eierandel i Setesdal brannvesen IKS er 17 %. Uavhengig av eierandel er det forventning om at selskapet utarbeider årsberetning i samsvar med lov og forskrift.

Revisjonen har vurdert Setesdal brannvesen IKS årsberetninger for 2024 og 2025 opp mot eiers forventning til rapportering. Årsberetningene for 2024 og 2025 redegjør for Setesdal brannvesen IKS virksomhet og økonomiske stilling. Selskapet har informasjon om brannvesenets utrykningsaktivitet og arbeidet med brannforebygging i årsberetningen. Etter revisjonens vurdering er selskapets rapportering i tråd med eiers forventing.

Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å etablere en ordning for jevnlige eiermøter mellom kommunen og Setesdal brannvesen IKS.

Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å legge fram årsberetning og årsregnskap for Setesdal brannvesen IKS til orientering for kommunestyret.

4.5 Oppfølging selskapskontroll 2018

Kriterie:
- Kommunen som eier bør sikre at anbefalinger i selskapskontroll 2018 er fulgt opp.

Agder Kommunerevisjon IKS rapport om selskapskontroll av Setesdal brannvesen IKS av februar 2018 ble behandlet av Bykle kontrollutvalg 9. mai 2018. Bykle kommunestyre behandlet rapporten 30. mai 2018 og fattet følgende vedtak:[145]

> *«Rapporten fra gjennomført selskapskontroll i Setesdal Brannvesen IKS, datert februar 2018, tas til orientering. Kommunestyret ber rådmannen påse at de anbefalinger for Bykle kommune som gis i rapporten blir gjennomført. Kommunestyret ber rådmannen om å gi kontrollutvalget skriftlig tilbakemelding innen utgangen av 2018.»*

Rådmannen i Bykle kommune gav skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget 18. desember 2018. Kontrollutvalget behandlet rådmannens tilbakemelding 20. februar 2019, og fattet følgende vedtak:[146]

> *«Kontrollutvalet tek tilbakemeldinga frå rådmannen til orientering. Tilrådinga om årlege eigarmøter ønskjer ein vert teke inn i punktet om eigarskapsmelding. Kontroll-utvalet ønskjer tilbakemelding frå rådmannen når alle anbefalinger er gjennomført.»*

[145] PS 36/18
[146] Sak 04/09

Kontrollutvalget ble 4. mars 2020 orientert om kommunens oppfølging av anbefalingene i selskapskontrollen Setesdal brannvesen IKS av assisterende kommunedirektør. Det står i protokollen at kommunens eierskapsmelding er forsinket og kommer i løpet av 2020.

4.5.1 Anbefalinger i rapporten av 2018

Revisjonens anbefalinger i selskapskontroll av Setesdal brannvesen IKS til eierkommunene og selskapet:

Eierkommunene:

- Bygland, Bykle, Iveland og Valle kommuner bør utarbeide eierskapsmelding for kommunen, herunder regler og rutiner for eierskapsoppfølging.
- Det bør klargjøres i eierkommunens delegasjonsreglement at det er gitt delegasjon av myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven til Setesdal brannvesen IKS.
- Det bør tydeliggjøres av eierkommunene - enten i delegasjonsreglement eller i vedtak - hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven.
- Det bør legges til rette for årlige eiermøter mellom eierkommunene og Setesdal brannvesen IKS.
- Sentrale dokumenter som årsmelding og årsregnskap legges frem for relevante politiske utvalg, fortrinnsvis kommunestyret.

Setesdal brannvesen IKS:

- Utarbeidelse av etiske retningslinjer.
- Utarbeidelse av instruks for styret, herunder retningslinjer for håndtering av mulige habilitetskonflikter.
- Protokoll fra representantskapet underskrives av møteleder og to av representant-skapets medlemmer i samsvar med IKS-loven.
- At innkalling til representantskapsmøtet skjer med minst 4 ukers varsel og at sakslisten er vedlagt. Angitt frist for innkalling og varsling av representantskapsmøte i selskaps-avtalen bør justeres i samsvar med IKS-loven ved neste revidering av avtalen.
- Det bør tas inn et punkt om plikt til å holde arkiv iht. arkivloven ved neste revidering av selskapsavtalen.

4.5.2 Kommunens oppfølging

Bykle kommune har utarbeidet eierskapsmelding med prinsipper for eierskapsoppfølging.[147]

Bykle kommune har delegert myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven til Setesdal brannvesen IKS.[148] Det er ikke fattet vedtak om hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven, men kommunen viser til at klagebehandlingen følger lovens § 41.[149]

Det er i eierskapsmeldingen tatt inn at alle selskap skal minst en gang i valgperioden ta initiativ til å holde eiermøte med kommunestyret.[150] Det er avholdt eiermøte mellom eierkommunene og Setesdal brannvesen IKS i 2025. Kommunen sier at det ikke har vært eiermøter tidligere mellom selskapet og kommunen.[151]

Årsberetning og årsregnskap for Setesdal brannvesen IKS har ikke vært lagt fram for politiske utvalg i undersøkelsesperioden.[152]

I egenerklæringen fra eierrepresentanten[153] står det at kommunens eierskapsmelding er under revidering i tråd med kommunelovens krav om oppdatering for hver kommunestyre-periode. Kommunestyret vedtok ny eierskapsmelding 29. januar 2026.[154]

4.5.3 Selskapets oppfølging

Styret har vedtatt etiske retningslinjer for Setesdal brannvesen IKS.[155]

Styret har fastsatt styreinstruks for styrets arbeid og saksbehandling, og instruksen har et eget punkt om habilitet.[156] Retningslinjer for håndtering av habilitet er fastsatt i styreinstruksen og beskriver situasjoner som medfører inhabilitet.[157]

Det er også utarbeidet instruks for daglig leder/brannsjef i Setesdal brannvesen IKS.[158]

Protokoller fra representantskapet for 2023 - 2025 er underskrevet av møteleder og to av representantskapets medlemmer i samsvar med IKS-loven § 9a, med unntak for to møte-protokoller.

[147] Vedtatt av kommunestyret 29. juni 2021
[148] Jf. Digitalt verktøyet KF delegeringsreglement
[149] Jf. E-post fra juridisk seniorrådgjevar 30.10.25
[150] Jf. Kap. 5.1 Overordna prinsipp for kommunen sine selskap og samarbeid
[151] Jf. Svar på forespørsel om informasjon 12.11.25
[152] Jf. svar på forespørsel om informasjon 12.11.25
[153] Ordfører Hans Blattmann
[154] PS 3/26
[155] 2018
[156] 2018
[157] Jf. styrets egenerklæring
[158] 2018

Innkalling til representantskapsmøter har i undersøkelsesperioden vært sendt eier-representantene 1 - 2 uker før møtet. Etter IKS-loven § 8 skal innkalling til representantskaps-møte skje med minst fire ukers varsel og skal inneholde saksliste.

Anbefalingene om justering av selskapsavtalen med hensyn til frist for innkalling og varsling av representantskapsmøter, og plikt til å holde arkiv er ikke fulgt opp. Dette skyldes at selskapsavtalen for 2017 per dags dato ikke er revidert.

4.5.4 Revisjonens vurderinger

Bykle kommune har fulgt opp anbefalingene om å utarbeide eierskapsmelding og delegere myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven til Setesdal brannvesen IKS. Derimot har kommunen ikke fulgt opp anbefalingene om å tydeliggjøre hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven, eller lagt til rette for årlige eiermøter og lagt fram sentrale dokumenter som årsmelding og årsregnskap for fortrinnsvis kommunestyret[159]. I under-søkelsesperioden er det avholdt et eiermøte mellom eierkommunene og selskapet. Etter revisjonens vurdering har kommunen som eier derfor ikke tilstrekkelig fulgt opp alle anbefalingene i selskapskontrollen fra 2018.

Setesdal brannvesen IKS har fulgt opp anbefalingene om å utarbeide etiske retningslinjer og utarbeide instruks for styret herunder retningslinjer for håndtering av mulige habilitets-konflikter. Derimot har ikke selskapet fulgt opp anbefalingene om at innkalling til represen-tantskapet skjer med 4 ukers varsel med saksliste, og at alle protokoller fra representant-skapet underskrives av møteleder og to av representantskapets medlemmer. Etter revisjonens vurdering har selskapet derfor ikke tilstrekkelig fulgt opp alle anbefalingene i selskaps-kontrollen fra 2018.

Anbefalinger som ikke er fulgt opp tilfredsstillende:

- Det bør tydeliggjøres av eierkommunene - enten i delegasjonsreglement eller i vedtak - hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven.

- Det bør legges til rette for årlige eiermøter mellom eierkommunene og Setesdal brannvesen IKS.

- Sentrale dokumenter som årsmelding og årsregnskap bør legges frem for relevante politiske utvalg, fortrinnsvis kommunestyret.

- At innkalling til representantskapsmøtet skjer med minst 4 ukers varsel og at sakslisten er vedlagt. Angitt frist for innkalling og varsling av representantskapsmøte i selskapsavtalen bør justeres i samsvar med IKS-loven ved neste revidering av avtalen.

- Protokoll fra representantskapet underskrives av møteleder og to av representant-skapets medlemmer i samsvar med IKS-loven.

[159] Perioden 2023 - 2025

Tilsvarende anbefalinger er også gitt i kapittel 4.2, 4.3 og 4.4.[160]

Revisjonen har ikke videreført anbefalingen om å legge til rette for årlige eiermøter, men anbefalt at det etableres en ordning for jevnlige eiermøter.

[160] Jf. kapittel 4.2.7, 4.3.5 og 4.4.4 i denne rapporten.

5 Forvaltningsrevisjon

Problemstilling:
- I hvilken grad ivaretar Setesdal brannvesen IKS sentrale brann- og redningstjenester i samsvar med brann- og eksplosjonsvernloven og eiernes styringssignal?

5.1 Kriterier

For å besvare problemstillingen for forvaltningsrevisjon har vi utledet følgende kriterier:

- Setesdal brannvesen IKS skal utarbeide risiko- og sårbarhetsanalyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse.[161]
- Setesdal brannvesen IKS skal sørge for at de organisert og bemannet i tråd med eiernes styringssignaler.[162]
- Setesdal brannvesen IKS skal ha et internkontrollsystem som sikrer at brann- og redningspersonell har de kvalifikasjonene som er nødvendig for å ivareta oppgaver på en forsvarlig måte.[163]
- Setesdal brannvesen IKS skal ha internkontroll som sikrer at det utføres feiing, tilsyn og informasjonsarbeid i samsvar med lov og forskrift.[164]
- Setesdal brannvesen IKS skal sikre innsatsstyrke ved brann og andre akutte ulykker etter risiko- og sårbarhetsanalysen, beredskapsanalysen og kravet til utrykningstid.[165]
- Setesdal brannvesen IKS skal sikre at kostnadsfordelingen for eierkommunene skjer i tråd med selskapsavtalen.[166]
- Setesdal brannvesen IKS bør sørge for at tilleggstjenester herunder utrykninger til ikke-lovpålagte oppgaver er hjemlet i selskapsavtalen, eiernes styringssignaler og/eller gjeldende regelverk.[167]

[161] Jf. Brann- og redningsvesenforskriften §§ 7, 8 og 9
[162] Jf. Selskapsavtalen § 3, lovpålagte analyser og vedtak i representantskapet
[163] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 18a og brann- og redningsvesenforskriften kap. 8
[164] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 11, 1. ledd og forskrift om brannforebygging kap. 4
[165] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 11, 1. ledd og brann- og redningsvesenforskriften § 17
[166] Jf. Selskapsavtalen §§ 9 og 10
[167] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 11, 2. ledd og selskapsavtalen § 3

- Setesdal brannvesen IKS bør sørge for at selskapet har fullmakt og rutiner for inngåelse av samarbeidsavtaler og avtaler om tilleggstjenester, samt rutiner for fakturering av tilleggstjenester.

5.2 Brann- og redningstjenester

5.2.1 Lovpålagte analyser

Kriterie:
- Setesdal brannvesen IKS skal utarbeide risiko- og sårbarhetsanalyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse.

Brann- og eksplosjonsvernloven stiller krav om at det skal gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. § 9. Brann- og redningsvesenforskriften inneholder krav til innhold i brann- og redningsvesenets lovpålagte analyser.

En ROS-analyse skal sikre at brann- og redningsvesen blir best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 9. Den må derfor ta for seg uønskede hendelser som naturlig faller innenfor brann- og redningsvesenets ansvar, jf. brann- og eksplosjonsvernloven §§ 1 og 11.[168]

ROS-analyse skal:[169]
- kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen,
- vurdere sannsynligheten for at disse uønskede hendelser inntreffer og
- vurdere hvordan uønskede hendelser kan påvirke kommunen.

Begrepet «*uønskede hendelser*» er ikke definert i brann- og eksplosjonsvernloven. Begrepet er definert i sivilbeskyttelsesloven § 3 bokstav a. Det står i lovkommentaren til brann- og eksplosjonsvernloven at det er naturlig å legge samme definisjon til grunn i brann- og eksplosjonsvernregelverket:

> *«Uønskede hendelser er hendelser som avviker fra det normale, og som har medført eller kan medføre tap av liv eller skade på helse, miljø, materielle verdier og kritisk infrastruktur.»*

I styrets egenerklæring sies det at styret har det overordnede ansvaret for at selskapet har en systematisk tilnærming til risiko, sårbarhet og beredskap. Det står i egenerklæringen at basert på analysene kan styret beslutte nødvendige tiltak for å redusere risiko, styrke beredskap og forbedre forebyggende arbeid. Det står også i styrets egenerklæring at risikohåndtering integreres i virksomhetens strategi og daglige drift.

[168] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven, Lovkommentar
[169] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven, Lovkommentar

Styret vedtok 8. mai 2023 at det skulle utarbeides styringsdokumenter:

> *«Brannvesenets ROS-, forbyggende- og beredskapsanalyse (3 lovpålagte analyser) gjennomføres som ett prosjekt ved bruk av innleide konsulenttjenester og god medvirkning og forankring hos relevante aktører; internt og eksternt. Analysearbeidet skal oppsummeres i ett branndokument som beskriver dimensjonering, organisering og utrustning av brann- og redningsvesen. De 3 analysene oppsummert i branndokumentet danner grunnlaget for en revisjon av selskapsavtalen.»*

Risiko- og sårbarhetsanalyse
Setesdal brannvesen IKS har utarbeidet risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse).[170] Norconsult Norge AS har bistått selskapet i arbeidet og utarbeidet rapporten.

Det presiseres innledningsvis at analysen er kvalitativ og gjennomført på et overordnet nivå. Videre at risikoanalysen ikke omfatter vurdering av sammenfallende hendelser. Analysen omfatter kartlegging av generelle farer knyttet til Setesdal brannvesen IKS sitt ansvarsområde og uønskede hendelser som kan oppstå innen ansvarsområdet. Det er vurdert interne og eksterne sårbarheter, og en risikoanalyse av de identifiserte uønskede hendelsene. Risikoanalysen omfatter risiko knyttet til konsekvenskategoriene; involverte (mennesker/dyr), ytre miljø, materielle verdier og selskapets håndteringsevne.

Arbeidet med analysen har resultert i 28 identifiserte uønskede hendelser for Setesdal brannvesen IKS. De uønskede hendelsene er analysert med hensyn til konsekvens[171] og sannsynlighet. Det vises til at trafikken på riksvei 9 er et gjennomgående risikoelement som går gjennom hele det geografiske området til brannvesenet. Videre at den nordlige delen og antall fritidsinnbyggere i Bykle kommune er et særegent risikoelement.

Det ble gjennomført en overordnet kartlegging av relevante farer i Setesdal brannvesen IKS geografiske område. Det står at basert på denne fareidentifikasjonen ble det utarbeidet en liste over uønskede hendelser som er vurdert å være representativ og relevante for Setesdal brannvesen IKS.

[170] 31. mai 2024
[171] Involverte, ytre miljø, materielle verdier og ressursbehov.

Uønskede hendelser:[172]

ID	Brann
1.	Brann fritidsbolig (dekker også boligbrann)
2.	Brann i bolig med risikoutsatte grupper
3.	Pipebrann (bolig)
4.	Brann i sentrumsområde med fare for spredning til flere bygg
5.	Brann institusjon
6.	Brann i bygg over 2 etasjer
7.	Brann internat-/hybelbygg
8.	Brann gjenvinningsanlegg
9.	Brann i næringsvirksomhet (treindustri/sagbruk/ båtbyggeri)
10.	Brann i kraftinstallasjon (stasjon/ tunnelanlegg/ trafo)
11.	Brann i overnattingssted
12.	Brann i campingplasser
13.	Terreng brann
14.	Brann i kjøretøy (bil/anleggsmaskin)
15.	Båtbrann
16.	Brann solcelleanlegg
17.	Brann museum/ kirke
	Transporthendelser
18.	Møteulykke rv. 9
19.	Utforkjøring farlig gods transport
	Ulykker
20.	Ulykke i terreng knyttet til fritidsaktivitet
21.	Drukningsulykke
22.	Leteaksjon (avtale fjellredning)
23.	Lekkasje farlig stoff (LPG/ drivstoff)
24.	Arbeidsulykke (klem/ fall/ velt)
	Redning
25.	Skred (stein/jord/snø)
26.	Ekstremvær (vind/nedbør)
27.	Dyreredning
	Andre hendelser
28.	PLIVO

173

ROS-analysen inneholder en sårbarhetsvurdering for interne og eksterne sårbarheter. Under punktet eierkommuner og kommuneøkonomi vises det til at Setesdal brannvesen IKS inngår i kommunens drikkevannsberedskap i kommunene Bygland og Evje og Hornnes.[174] Videre at det er opprettet en fjellredningstjeneste i Bykle som brannvesenet har fått ansvaret for etter avtale med kommunen.

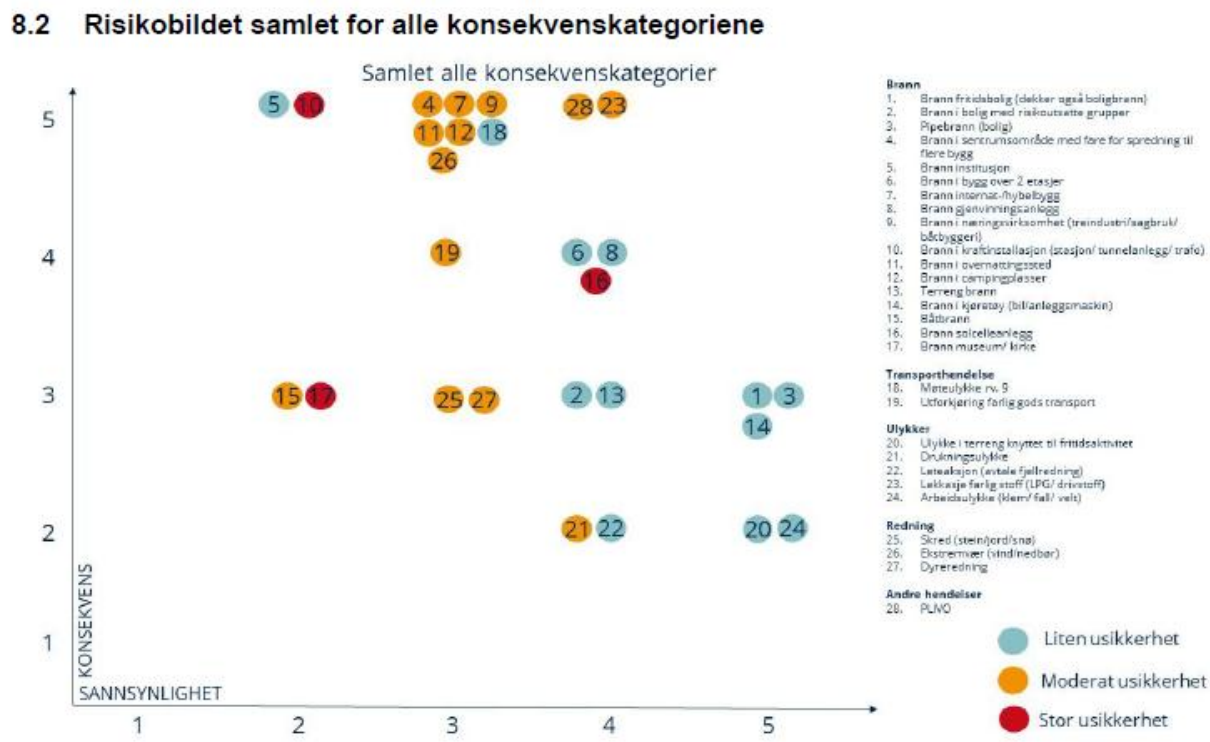
ROS-analysen beskriver risikobilde, usikkerhetsvurdering og risikoreduserende tiltak.

[172] ROS-analyse side 38

[173] Setesdal brannvesen IKS liste over uønskede hendelser er tatt inn i den helthetlige ROS-analysen for Setesdal.

[174] Det er ikke inngått noen formell avtale med Setesdal brannvesen IKS, jf. ROS-analysen

Risikobildet samlet for alle konsekvenskategoriene:[175]



ROS-analysen har en beskrivelse av risikobilde for de enkelte konsekvenskategorier.

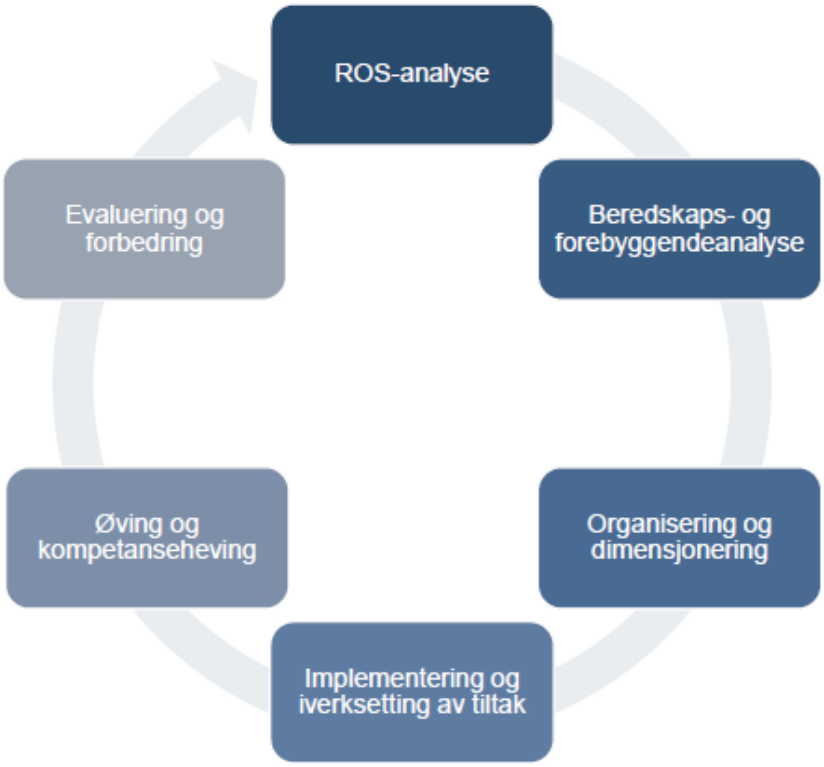
ROS-analysen inneholder oversikt over risikoreduserte tiltak per uønskede hendelse. Det står at forebyggende tiltak er å foretrekke da målet er å forhindre at brann eller andre uønskede hendelser oppstår. Det står at beredskapstiltak handler om å kunne begrense skadene dersom uønskede hendelser inntreffer. Videre at beredskap skal håndtere restrisikoen.

Det framgår av ROS-analysen at det er identifisert sårbarheter og forbedringspotensial i brannvesenets organisasjon. Dette omfatter oppfølging av eget mannskap, internkontroll, rutiner for opplæring og øvelser, samt oppfølging av utstyr. I tillegg har det historisk vært lite skriftliggjøring av avtaler, ordninger og rutiner. Analysen har også avdekket at Setesdal brannvesen IKS ikke er spesielt gode på evaluering, læring og oppfølging av hendelser.

Forebyggende analyse
Setesdal brannvesen IKS har utarbeidet en forebyggende analyse. Norconsult har bistått i gjennomføringen av beredskapsanalysen og utarbeidet analyserapporten.

[175] ROS-analysen side 46

Den forebyggende analysen er en del av brannvesenets risikostyring:[176]



Den kartlagte risikoen skal følges opp gjennom den forebyggende analysen (prioriteringer) og en beredskapsanalyse (dimensjonering). ROS-analysen identifisert 28 uønskede hendelser.

Den forebyggende analysen skal bidra til å fastsette satsningsområder for det forebyggende arbeidet. Basert på satsningsområdene skal det angis mål, og deretter legges en plan for hvilke oppgaver og tiltak som må til for å nå disse målene. Analysen skal til slutt identifisere behovet for hva som kreves av ressurser og kompetanse for å sikre måloppnåelse i det forebyggende arbeidet.

Forebyggende analyse har beskrivelse av sårbarhetsfaktorer. Dette omfatter blant annet bebyggelse, fyringsanlegg, risikoutsatte grupper, særskilte brannobjekter, slokkevanns-dekning, byggesak/utbygginger, spesielle aktiviteter og arrangement, informasjonstiltak og opplæring, samarbeid med andre og egen organisasjon.

[176] Jf. Forebyggende analyse side 12

Analysen inneholder oversikt over sårbarhetskategorier:[177]

Gradering	Definisjon
Sårbar	Et forhold[178] som i stor grad kan påvirke det forebyggende arbeidet, og/eller at det er en potensielt stor sikkerhetsgevinst å jobbe tettere med dette forholdet.
Moderat sårbar	Et forhold som til en viss grad kan påvirke det forebyggende arbeidet, og/eller at det er en potensielt middels gevinst i å jobbe tettere med dette forholdet.
Lite sårbar	Et forhold som i liten grad kan påvirke det forebyggende arbeidet, og/eller at det er en potensielt liten gevinst i å jobbe tettere med dette forholdet.

I forebyggende analyse er det foretatt sårbarhetsvurdering for den enkelte kommune når det gjelder bebyggelse, risikoutsatte grupper og særskilte brannobjekter. Analysen har også sårbarhetsvurdering av faktorer som er felles for selskapet. Dette gjelder feiing og tilsyn med fyringsanlegg, farlig stoff, slokkevannsdekning, plan og byggesak, samarbeid med andre kommunale enheter og eksterne aktører, og egen organisasjon.

Forebyggende analyse gir et samlet sårbarhetsbilde for Setesdal brannvesen IKS. Analysen viser at det er stor sårbarhet knyttet til arbeidet mot risikoutsatte grupper. Når det gjelder særskilte brannobjekter anbefales det at det gjennomføres en ny risikovurdering. Fritidsboliger ble omfattet av tilsyn og feiing i 2016, som medførte for brannvesenet at antall pipeløp økte fra rundt 5 000 til 13 500. Det sies i analysen at brannvesenet gjør en veldig god jobb med informasjon- og motivasjon, spesielt rettet mot barn og unge.

Samlet oversikt av vurderte sårbarhetsfaktorer:[179]

Sårbarhetsfaktor	Iveland	Evje og Hornnes	Bygland	Valle	Bykle
Bebyggelse	Moderat sårbar	Moderat sårbar	Moderat sårbar	Moderat sårbar	Sårbar
Risikoutsatte grupper	Sårbar	Sårbar	Sårbar	Sårbar	Sårbar
Særskilte brannobjekter	Sårbar	Sårbar	Sårbar	Sårbar	Sårbar
Vurdert felles for SB IKS					
Feiing og tilsyn med fyringsanlegg	Sårbar				
Farlig stoff	Sårbar				
Slokkevannsdekning	Sårbar				
Plan-/ byggesak	Moderat sårbar				
Spesielle aktiviteter og arrangement	Lite sårbar				
Statistikk fra BRIS	Moderat sårbar				
Samarbeid med andre	Sårbar				
Informasjonstiltak og opplæring	Lite sårbar				
Egen organisasjon	Sårbar				

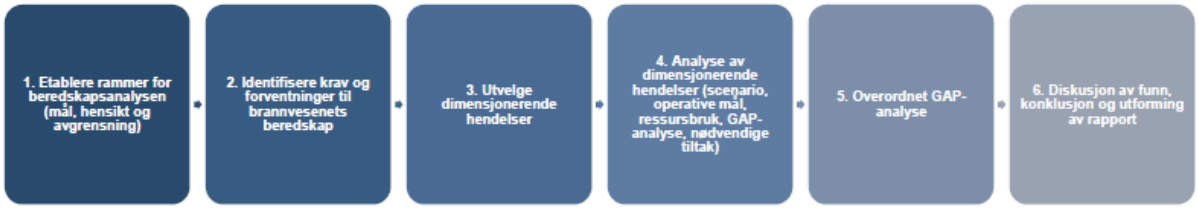
[177] Jf. Forebyggende analyse side 13
[178] Ett tema, et fenomen, et geografisk forhold, en befolkningsgruppe mv.
[179] Jf. Forebyggende analyse side 30

Forebyggende analyse har per sårbarhetsfaktor identifisert tiltak for å forbedre det forebyggende arbeidet i Setesdal brannvesen IKS og prioritert aktiviteter/tiltak. Det framgår av analysen at når det gjelder bemanning er det trukket konklusjoner om at forebyggende avdeling bør tilføres to nye ressurser.[180]

Beredskapsanalyse
Setesdal brannvesen IKS har utarbeidet beredskapsanalyse. Norconsult har bistått i arbeidet og utarbeidet beredskapsanalysen. Det står at målet for beredskapsanalysen er å besvare i hvilken grad brannvesenet er organisert, utrustet og bemannet til å håndtere den kartlagte risikoen og sårbarheten.

Beredskapsanalysen utgjør bindeleddet mellom kartlagt risiko og sårbarhet i ROS-analysen og etablert beredskap. Det står at analysen skal sikre at brannvesenet har en risikobasert og velbegrunnet beredskap.

Beredskapsanalysen metodikk følger i hovedsak seks trinn:[181]

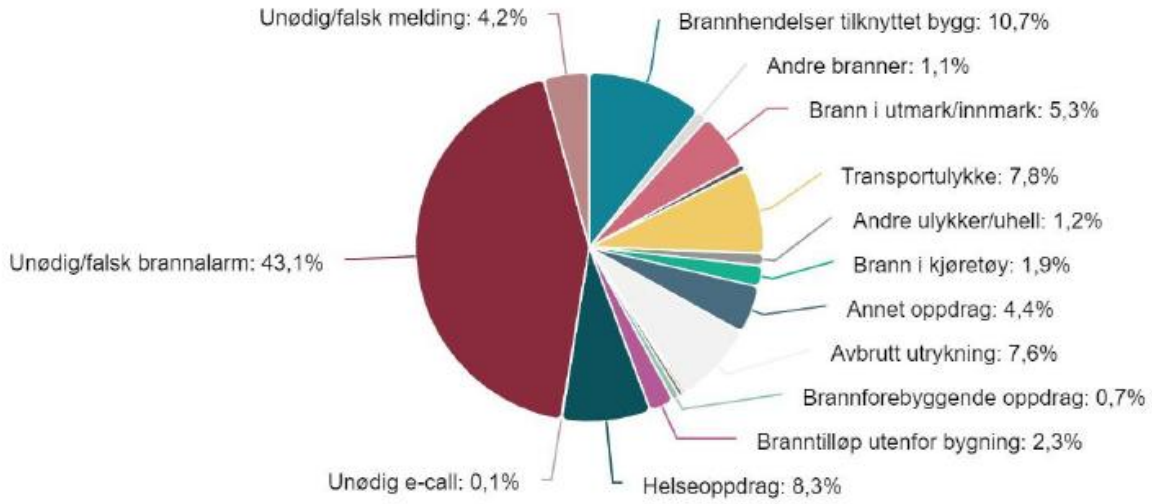


Beredskapsanalysen inneholder beskrivelse av de seks trinnene. Trinn 1 består av å etablere rammer for beredskapsanalysen, og at analysen skal sikre at brannvesenet har en risikobasert og velbegrunnet beredskap. I trinn 2 fastsettes krav og forventninger til brannvesenets beredskap. Det vises til at dersom kommunen har bestemt av brannvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker skal dette framkomme i kommunens ROS-analyse. Trinn 3 består av en kriteriebasert utvelgelsesteknikk for å komme frem til de dimensjonerte hendelsene for brannvesenet. Det står at utgangspunkt for trinn 3 er de uønskede hendelsene fra brannvesenets ROS-analyse. Trinn 4 består av analyse av de dimensjonerte hendelsene. Trinn 5 består av en overordnet GAP-analyse som tar utgangspunkt i kravene for dokumentasjon.[182] Trinn 6 dokumenterer prosessen og sammenfatter funn, diskusjon og tiltak.

Dagens organisering og utviklingstrekk er presentert i beredskapsanalysen. Det gis opplysning om at Setesdal brannvesen IKS samlede ansvarsområde utgjør et areal på omtrent 4 855 km2, og at det er 180 km fra sørligste punkt i Iveland til nordligste punkt i Bykle.

[180] En ressurs til feiing og tilsyn med fyringsanlegg (selvkostområdet) og en ressurs øvrige delen av forebyggende arbeidet.
[181] Jf. Beredskapsanalyse kap. 2
[182] Jf. Brann- og redningsvesenforskriften

Kategori oppdrag for perioden 2016-2022:



Beredskapsanalysen viser til gjennomført ROS-analyse som identifiserte 28 uønskede hendelser for Setesdal brannvesen IKS. Beredskapsanalysen viser også til totalberedskaps-kommisjonen, og noen generelle utfordringer og muligheter som kan påvirke brannvesenets arbeid i fremtiden. Det vises til klimaendringer, teknologisk utvikling, demografiske endringer og stormaktsrivalisering. Analysen viser til rapporten «*Fremtidens brann- og redningsvesen*» og Stortingsmelding 16 om brann- og redningsvesen. To av tiltakene som ble foreslått i rapport om fremtidens brann- og redningsvesen:

- Etablere en grunnporteføljе for beredskaps- og forebyggende oppgaver som alle brann- og redningsvesen skal kunne håndtere.

- Etablere tydeligere rammer for bistand fra brann- og redningsvesen til politi og helse-myndighetene, slik at oppgavene klargjøres i lov og forskrift.

Analysen har gjennom et sett av kriterier[183] for de 28 identifiserte uønskede hendelser kommet fram til 8 dimensjonerende hendelser for Setesdal brannvesen IKS.[184]

[183] Kriterier formulert som ja/nei spørsmål
[184] Jf. Beredskapsanalysen kap. 5 og vedlegg 4

Dimensjonerende hendelser:[185]

Dimensjonerende hendelser
A. Brann i § 13-bygg
B. Brann i næringsvirksomhet (treindustri/sagbruk/ båtbyggeri)
C. Terrengbrann
D. Brann i solcelleanlegg
E. Møteulykke rv. 9
F. Ulykke i terreng knyttet til fritidsaktivitet (bistand politi/ helse)
G. Dyreredning
H. Brann i kraftinstallasjon (stasjon/ tunnelanlegg/ trafo)

Det står i beredskapsanalysen at de dimensjonerende hendelser benyttes i planleggings-sammenheng for å kunne dimensjonere beredskapen mest mulig riktig ut fra faglige vurderinger og utvikle brannvesenet.

Beredskapsanalysen redegjør for hovedfunn innen hvert tema i kapittel 5. Dette omfatter dimensjonering[186], ledelse og strategi, kompetanse og materiell. Videre er det formulert tiltak for å oppfylle forskriftskrav og ytterligere tiltak anbefalt basert på risiko- og sårbarhetsbildet.

Beredskapsanalysens konklusjon framgår av kapittel 6. Det sies at anbefalingene som fram-kommer gjennom analysen, vil gjøre Setesdal brannvesen IKS bedre forberedt til å møte fremtidens utfordringer. Det vises til at brannvesenet i dag har en organisering og utrustning som i liten grad er begrunnet i risiko og sårbarhet i ansvarsområdet. Videre at dagens organisering er en videreføring av hvordan de ulike brannvesenene som ble slått sammen var med stasjoner og utstyr. Det pekes på i beredskapsanalysen at det er et krav om at organisering av brannvesenet skal gjøres ut fra risikobilde og minimumskrav gitt i forskrift.

Beredskapsanalysen har disse anbefalinger:[187]

- Det er nødvendig å utarbeide planer og rutiner for innkalling av mannskaper ved forhøyet risiko i ansvarsområdet, eller perioder med forventet lavt oppmøte.

- Setesdal brannvesen IKS må ha fokus på gjennomføring av lovpålagt utdanning for sine mannskaper.

- Det gjøres en omstrukturering av dagens stasjoner for Setesdal brannvesen IKS. Byglandsfjord er mulig å bli dekket av stasjonen på Evje.

[185] Jf. Beredskapsanalysen kap. 5.1
[186] Organisering og bemanning
[187] Jf. Beredskapsanalysen kap. 6

Beredskapsanalysen inneholder oppfølgingsplan for tiltak[188] på områdene dimensjonering, ledelse og strategi, kompetanse og metode, materiell og overordnet GAP-analyse[189].

Brannordning - overordnet branndokumentasjon
Setesdal brannvesen IKS har utarbeidet en overordnet branndokumentasjon. ROS-analysen, forbyggende analyse og beredskapsanalysen utgjør dokumentasjon av brann- og redningsvesenet. I overordnet branndokumentasjon sies det at analysene og dokumentasjon av brannvesenet vil ligge til grunn for videre revisjon av selskapsavtalen.

Overordnet branndokumentasjon inneholder myndighetskrav, informasjon om Setesdal brannvesen IKS og beskrivelse av tjenesteleveranse for forbyggende og beredskap. For forbyggende vises det til at brannregionen har en tilsynsportefølje på 163 særskilte brannobjekter, men at det ikke er gjennomført risikovurderinger av disse.[190] For beredskap vises det til at det er opprettet en fjellredningstjeneste i Bykle kommune som brannvesenet har fått driftsansvaret fra 1. juli 2023. Videre at akutt helsehjelp utgjør en betydelig belastning for brannvesenet.

Branndokumentet har flere administrative forhold som anbefales implementert basert på endret risikobilde og organisatoriske strukturer:

- *Helhetlig og systematisk virksomhetsstyring*. På bakgrunn av organisatoriske strukturer over flere år, er det større mangler i brannvesenet hva gjelder en helhetlig oppfølging av virksomheten og dens ansatte. Det er mangler ved blant annet planer, rutiner, retningslinjer, dokumentasjon, evaluering, læring og langsiktig planlegging. Det krever en omfattende innsats for å skape en god internkontroll.

- *Kompetanse*. Det er et stort etterslep på lovpålagte krav innenfor utdanning og kurs for ansatte i brannvesenet. Det er et omfattende regelverk som skal ivaretas i kombinasjon med svært små stillingshjemler. Det er viktig for Setesdal brannvesen IKS at selskapets humane kapital reflekterer de faktiske forhold. Forbyggende analyse og beredskapsanalysen danner derfor grunnlaget for prioriteringer og ressursbruk, og en videre kompetanseutviklingsplan for eget personell for å vedlikeholde kravene, men også styrke personellets håndteringsevne.

- *Teknisk*. Dagens organisering av både materiell og lokalisering av brannstasjoner er en videreføring av sammenslåingen av de ulike brannvesenene, og er ikke basert på risikobilde for regionen. Beholdningen til Setesdal brannvesen IKS må kartlegges, men det er også nødvendig å anskaffe nytt utstyr.

Det står i branndokumentet at forebyggende analyse viser at det er behov for å øke bemanningen med to stillingshjemler på forebyggende avdeling og en administrativ stilling,

[188] Jf. vedlegg 3
[189] GAP-analyse brukes for å analysere dagens beredskap og nødvendig beredskap iht. forskriftskrav, egne organisatoriske ambisjoner samt risiko og sårbarhet i ansvarsområdet.
[190] Selskapet sier at listen med særskilte brannobjekter blir gjennomgått og revidert 2 ganger i året, jf. e-post fra leder forebyggende avdeling 06.01.26

samt øke kompetansen og implementere gode strukturer for arbeidsprosesser. Det er også gitt anbefalinger som gjelder brannstasjoner og materiell.

Branndokumentet inneholder anbefalt organisasjonsstruktur med tilhørende vaktberedskap fordelt på stasjonene i Setesdal. For Byglandsfjord stasjon er det to alternativ.[191]

Styret behandlet 3. juni 2024 ferdigstillelse av ROS-analyse, beredskapsanalyse og forebyggende analyse. I protokollen står det at branndokumentasjon er et sluttdokument, likt tidligere krav om dokumentasjon av brannvesenet, som oppsummerer besluttet dimensjonering, organisering og utrustning. Styret vedtok at analysene legges frem for representantskapet til orientering.

Representantskapet ble 14. juni 2024 orientert om ferdigstillelse av ROS-analyse, beredskapsanalyse og forebyggende analyse.

5.2.2 Organisering og bemanning

Kriterie:
- Setesdal brannvesen IKS skal sørge for at de er organisert og bemannet i tråd med eiernes styringssignaler.
- Setesdal brannvesen IKS skal ha et internkontrollsystem som sikrer at brann- og redningspersonell har de kvalifikasjonene som er nødvendig for å ivareta oppgaver på en forsvarlig måte.

Det er kommunen(e) som har plikt til å sørge for etablering og drift av brann- og redningsvesenet, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 9. Kommunen skal organisere, bemanne og utruste brann- og redningsvesen på bakgrunn av ROS-analyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse, jf. brann- og redningsvesenforskriften § 6.

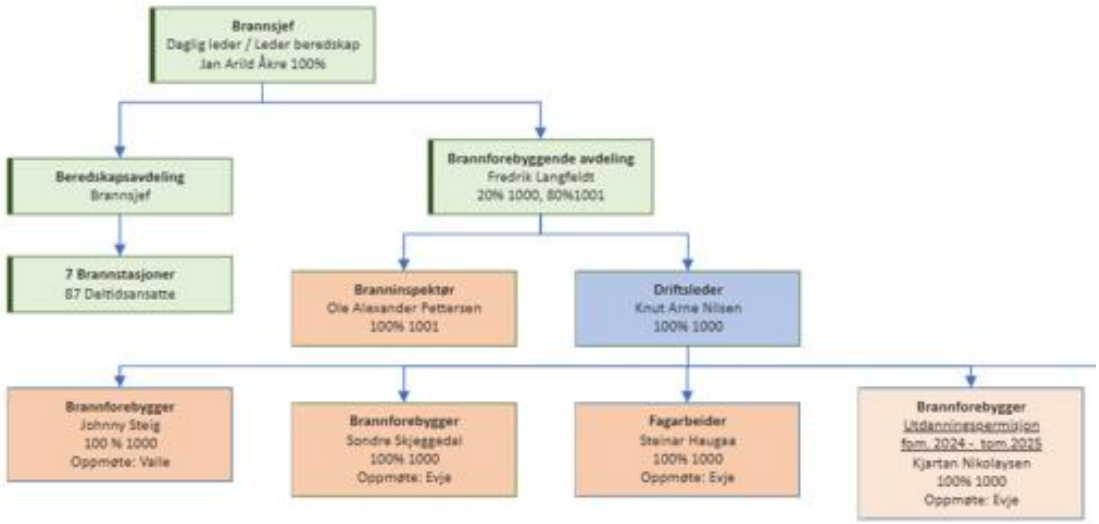
Brann- og redningspersonell skal ha de kvalifikasjoner som er nødvendig for å ivareta brann- og redningsvesenets oppgaver på en forsvarlig måte, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 18a. Krav til personellets kvalifikasjoner er nærmere utdypet i brann- og redningsvesenforskriften.[192] Brannkonstabler i heltidsstilling og deltidsstilling skal ha gjennomført yrkesutdanning innen to år fra tilsetting, jf. forskriften § 37.

I styrets egenerklæring står det at styret har det overordnede ansvaret for at selskapet har en systematisk tilnærming til risiko, sårbarhet og beredskap. Videre at basert på de lovpålagte analysene kan styret beslutte nødvendige tiltak for å redusere risiko, styrke beredskap og forbedre forebyggende arbeid.

[191] Alt. 1 Byglandsfjord forblir bemannet og alt. 2 Byglandsfjord blir ubemannet depot/lager.
[192] Jf. Brann- og redningsvesenforskriften kapittel 8

Organisering og bemanning
Setesdal brannvesen IKS består av en beredskapsavdeling og en brannforebyggende avdeling. Brannsjefen er daglig leder og leder for beredskapsavdelingen med 7 brannstasjoner[193] og et deltidsmannskap. Brannforebyggende avdeling har en avdelingsleder, med en branninspektør og en driftsleder under seg. De tre brannforebyggerne ledes av driftslederen. Selskapet har syv faste ansatte pr. desember 2025, hvorav en ansatt var i utdanningspermisjon.[194]

Organisasjonskart for Setesdal brannvesen IKS:[195]



I beredskapsanalysen av 2024 konkluderes det med at Setesdal brannvesen IKS har en organisering og utrustning som i liten grad er begrunnet i risiko og sårbarhet i ansvarsområdet.[196] Beredskapsanalysen viser til at det er behov for kompetanseheving på en rekke områder som må følges opp i Setesdal brannvesen IKS sin øvelses- og kompetanseplan fremover.[197] Dette gjelder grunnkurs for mannskaper og innsatsleder utdanning for mannskaper som inngår i overordnet vakt. Det vises til at 17-18 mannskaper mangler grunnkurset, og at 4 av fem som inngår i vaktordningen går på dispensasjon. Det er også identifisert behov for økt sjåførkompetanse både på tunge kjøretøy og kode 160 blant mannskapene. Det står at dette sees på som spesielt viktig i forhold til at utrykningskjøring er en risikofull aktivitet. Det vises også i analysen til at det er mangel på ELS-kompetanse[198] i Setesdal brannvesen IKS.

ROS-analysen, forbyggende analyse og beredskapsanalysen utgjør dokumentasjon av brann- og redningsvesenet, også kjent som brannordning og branndokumentasjon. Overordnet branndokumentasjon for Setesdal brannvesen IKS er behandlet av styret og representantskapet.

[193] Iveland, Evje, Bygland, Valle, Rysstad, Bykle og Hovden.
[194] Brannforebyggeren hadde 2 års permisjon for å gå brannskolen, og var tilbake i jobb fra 01.01.26.
[195] Jf. E-post fra brannsjefen 17.12.25
[196] Jf. Beredskapsanalysen kap. 6
[197] Jf. Beredskapsanalysen kap. 5.2.3
[198] ELS-kompetanse er evnen til å mestre og anvende det operative ledelsessystemet ELS for å håndtere kriser.

Representantskapet vedtok 24. juni 2025 ny dimensjonering og organisering av Setesdal brannvesen IKS, med følgende endringer:

- Byglandsfjord stasjon blir branndepot/lager.
- 16 brannmannskap vil være tilknyttet Bygland brannstasjon, men 4 vil ha oppmøtested ved Byglandsfjord branndepot ved hendelser.
- Kommunedirektør i Bykle og Evje og Hornnes sammen med Setesdal brannvesen IKS konsekvens-utreder bruk av høydebil.

Representantskapet vedtok også at oppbemanning av administrativ stilling og stilling for øvrig i forebyggende arbeid skjer gradvis, og etter godkjennelse av representantskapet.

I Setesdal brannvesen IKS sin virksomhetsplan for 2026 er to av de prioriterte satsningsområder, å styrke kompetanse og bemanning og implementere ny teknologi. Kompetansehevning internt (ELS kurs og farlig stoff) og revisjon av internkontrollsystemet er ført opp som tiltak i virksomhetsplanen. Styret vedtok virksomhetsplanen for 2026, og sendte den til representantskapet til orientering.[199] Representantskapet tok styrets godkjenning av virksomhetsplanen for 2026 til orientering.[200]

Internkontrollsystem - kvalifikasjoner personell
Setesdal brannvesen IKS bruker internkontrollsystemet *Bliksund.* Dette systemet består av flere moduler. Kompetansemodulen har oversikt over kvalifikasjoner til brannvesenets personell. Selskapet definerer roller og status på kompetanse for personellet. Systemet skiller på ulike roller. For å inneha rollen som brannkonstabel må en ha grunnkurs brannkonstabel, internopplæring og nettbaserte kurs. For å inneha rollen som røykdykker må en ha røykdykker kurs, helsesjekk, fysisk test røykdykker og øvelser[201].

Brannvesenet har 83 brannkonstabler, hvorav 74 innehar de kvalifikasjoner som en brannkonstabel må ha. Resterende 9 er under opplæring. Selskapets årshjul for øvelser skal ivareta nødvendig trening og vedlikehold av kompetanse. Selskapet sier at 6 timer kan benyttes til egentrening, som kan omfatte og kjøre lastebil, trene på pumpekjøring, påkledning RD, overflateredning, fallsikring osv.[202] Brannvesenet har en overordnet øvelsesplan, som inngår i selskapets virksomhetsplan 2026. Øvelsesplanen omfatter også fem øvelser knyttet til fjellredning, hvorav fagsamling/vinterhelg i januar og 2 kjentmannsturer i Vestheia.[203]

Brannsjefen sier at selskapet ikke har etterslep på grunnkurs og utrykningsledelseskurs (URL-kurs), og at de har hatt et løft på ledelseskurs trinn B, C og D. Brannsjefen sier at 3 av 5 i overordnet vakt har gjennomført trinn D-kurset. Videre at de 2 siste i overordnet vakt har fått tildelt plass på trinn D-kurset i 2026. Brannsjefen viser til at det er lagt inn varslingsrutiner i systemet der ansatte blir varslet dersom førerkort, helseattest o.l. nærmer seg utløpsdato.[204]

[199] Sak 25/25 (møte 26.11.25)
[200] Sak 13/25 (møte 16.12.25)
[201] Kalde røykdykk og varmt røykdykk
[202] Jf. E-post fra brannsjefen 13.05.26
[203] Virksomhetsplan 2026 er godkjente av styret i 2025.
[204] Jf. E-post fra brannsjefen 17.12.25

Selskapets overordnet kompetanseplan[205] viser hvilket personell som har førerkort kl. C og kode 160[206] på førerkortet på de enkelte brannstasjonene. Kompetanseplanen inneholder sum prosentvis dekning for kl. C og kode 160, og anbefalt minimumsnivå[207] fordelt på de enkelte brannstasjoner.

Oversikt førerkort kl. C og kode 160:

	Brannordning - anbefalt	*Setesdal brannvesen - pr. 31.12.25*	*Status pr. 31.12.25*
Samlet brannvesenet			
Antall kl. C	72 %	66 %	-6 %
Antall kode 160	74 %	45 %	-29 %
Stasjon Iveland			
Antall kl. C	60 %	50 %	-10 %
Antall kode 160	60 %	31 %	-29 %
Stasjon Evje			
Antall kl. C	80 %	89 %	9 %
Antall kode 160	80 %	61 %	-19 %
S3 Bygland			
Antall kl. C	75 %	45 %	-30 %
Antall kode 160	75 %	31 %	-44 %
S4 Valle			
Antall kl. C	75 %	78 %	3 %
Antall kode 160	75 %	33 %	-42 %
S5 Bykle			
Antall kl. C	80 %	75 %	-5 %
Antall kode 160	80 %	50 %	-30 %
S6 Hovden			
Antall kl. C	75 %	42 %	-33 %
Antall kode 160	75 %	42 %	-33 %
S8 Rysstad			
Antall kl. C	60 %	83 %	23 %
Antall kode 160	70 %	67 %	-3 %

Tabellen viser at Setesdal brannvesen IKS samlet har lavere dekning for førerkort kl. C og kode 160 enn anbefalt minimumsnivå. Brannstasjonene på Evje, Valle og Rysstad har høyere andel med førerkort kl. C enn anbefalt minimum. Størst underdekning har brannstasjonene på Hovden og Bygland med henholdsvis 33 % og 30 %. Samtlige brannstasjoner har lavere dekning for kode 160 enn anbefalt minimumsnivå.

Selskapet har et pågående prosjekt for å digitalisere internkontrollen, og målet er at meste-parten skal være samlet i systemet Bliksund.

[205] Jf. Regneark oversendt fra brannsjefen 17.12.25

[206] Kompetansebevis for utrykningskjøring (kjøre med blålys og sirener)

[207] Iht. Setesdal brannvesen IKS brannordning

5.2.3 Brannforebyggende oppgaver

Kriterie:
- Setesdal brannvesen IKS skal ha internkontroll som sikrer at det utføres feiing, tilsyn og informasjonsarbeid i samsvar med lov og forskrift.

Etter brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd skal brannvesenet:

a. gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, fare ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfelle av brann og andre ulykker
b. gjennomføre brannforebyggende tilsyn
h. sørge for feiing og tilsyn med fyringsanlegg

Det er risiko og sårbarhet knyttet til brann og andre akutte ulykker som danner grunnlag for hvilke informasjonstiltak brann- og redningsvesenet bør prioritere.[208]

Brann- og eksplosjonsvernloven åpner kun for at brann- og redningsvesenet kan gjennomføre brannforebyggende tilsyn med særskilte brannobjekter, jf. brann- og eksplosjonsvernloven §13. Dersom brannvesenet finner behov for å gjennomføre tilsyn i andre byggverk må et rettslig grunnlag foreligge.[209]

Tilsyn skal gjennomføres og prioriteres på bakgrunn av:[210]

a. risikoen for tap av liv og helse
b. risikoen for tap av materielle og kulturhistoriske verdier
c. risikoen for samfunnsmessige konsekvenser
d. risikoen for brudd på forebyggende plikter
e. effekten av tilsyn sammenlignet med andre brannforebyggende tiltak

Feiing og tilsyn er begrenset til å omhandle fyringsanlegg. Feiing er rengjøring av røykkanaler og uttak av sot. Fyringsanlegg er ildsted, sentralvarmekjel eller varmluftsaggregat der varme produseres ved forbrenning av fast, flytende eller gassformig brensel, inklusiv røykkanal og eventuelt matesystem for brensel.[211] Det framgår av lovkommentaren til brann- og eksplosjonsvernloven at ved gjennomføring av feiing og tilsyn vil det være naturlig at det gis brannforebyggende informasjon, for eksempel krav til brannvarsling og manuelt slokkeutstyr.

Det står i overordnet branndokumentasjon for Setesdal brannvesen IKS at det er mangler ved blant annet planer, rutiner, retningslinjer, dokumentasjon, evaluering og læring.[212]

[208] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven lovkommentar (2024)
[209] Iht. brann- og eksplosjonsvernlovens lovkommentar, kan dette gjøres ved at kommunen fatter et enkeltvedtak eller at kommunestyret vedtar en lokal forskrift.
[210] Jf. Forskrift om brannforebygging § 18
[211] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven lovkommentar
[212] Jf. kap. 5

Det står i overordnet branndokumentasjon at det på generell basis er et større etterslep i oppfølging av feiing og tilsyn, og stor sårbarhet knyttet til arbeidet mot risikoutsatte grupper. Det vises til at en utvikling med flere hjemmeboende personer i risikoutsatte grupper vil kunne medføre en betydelig økning i antall omkomne i boligbrann, og at målrettet tiltak må derfor implementeres.[213] Rapporten anbefaler to nye stillingshjemler i forebyggende avdeling.[214]

Rutiner og internkontroll[215]
Setesdal brannvesen IKS sitt internkontrollsystem er *Bliksund*. Rutiner og instrukser for gjennomføring av feiing og tilsyn er lagret i Bliksund. Dette er et felles fagprogram for forebyggende avdeling og beredskapsavdelingen.

Setesdal brannvesen IKS har fra 2026 tatt i bruk fagprogrammet *Cubit*.[216] I dette programmet planlegges, utføres og dokumenteres alt av arbeid med fyringsanleggene og tilsyn utført av brannforebyggerne. Programmet gir også mulighet til å knytte andre tiltak til de ulike objektene, som for eksempel dokumentere øvelser og opplæring knyttet til brukere av objektet.

Selskapet sier at listen med særskilte brannobjekt blir gjennomgått og revidert 2 ganger i året.[217] Det blir da vurdert om det skal legges inn nye objekter og eventuelt om det skal tas ut objekter fra listen. Videre blir det gjort risikovurderinger av objektene med tanke på hvilken frekvens man skal ha på tilsynene. Dette vurderes ut fra funn gjort i tilsyn, hvordan avvik og anmerkninger blir fulgt opp, hvor godt bedriftene synliggjør at de arbeider systematisk med det forebyggende brannarbeidet og ellers risikoen som ligger i bruken av bygget.

Selskapet sier at det forebyggende arbeidet blir dokumentert med tilsynsrapporter fra boligtilsyn, og rapporter fra tilsyn med særskilte brannobjekter. Søknader, tillatelser og tilsyn med salg av fyrverkeri dokumenteres. Godkjenning av større arrangementer og søknad om overnatting i bygg som ikke er godkjent for formålet blir dokumentert. Selskapet sier at andre informasjons og motivasjonstiltak, herunder øvelser blir i mindre grad dokumentert.

For å få bedre oversikt vil selskapet lage en egen mappe i *Teams* eller *Elements,* der det forebyggende arbeidet som ikke er direkte knyttet til et objekt blir registrert og dokumentert. Selskapet sier de planlegger å bruke en mal hvor en beskriver hva en har deltatt på, hva som er utført og tidspunkt, og eventuelt antall deltakere og tilbakemelding.

Feiing og tilsyn[218]
Setesdal brannvesen IKS har ansvar for gjennomføring av tilsyn og feiing med 13 500 fyringsanlegg på boliger og fritidsbygg i Setesdal. Selskapet sier de utfører feiing og tilsyn med fyringsanlegg med bakgrunn i risikovurdering av de enkelte fyringsanlegg. Selskapet har

[213] Jf. kap. 4.1
[214] Jf. kap. 5
[215] Jf. E-post fra leder forebyggende avdeling 06.01.26
[216] Selskapet brukte før fagprogrammet KomTek.
[217] Jf. E-post fra leder forebyggende avdeling 06.01.26
[218] Jf. E-post fra leder forebyggende avdeling 06.01.26

omtrent 150[219] særskilte brannobjekt[220] i Setesdal som brannvesenet skal føre tilsyn med. Listen med særskilte brannobjekt er revidert to ganger i 2025.[221] Videre at selskapet med bakgrunn i føringer gitt i Stortingsmeldinger og det generelle verdensbilde har vurdert behovet for å legge inn flere samfunnskritiske bygg og anlegg.[222] Alle brannstasjoner er definert som særskilte brannobjekt.

Selskapet sier at risikoutsatte grupper med fyringsanlegg i hjemmet sitt får hyppigere tilsyn fra brannforebyggerne. Omsorgsboliger og sykehjem er registrert som særskilte brann-objekter og blir fulgt opp med særskilt tilsyn. Alle internat med videregående skoler er også særskilte brannobjekt, der brannvesenet i tillegg til tilsyn har årlige informasjonstiltak.

I Setesdal brannvesen IKS tilsynsrapporter, etter gjennomført tilsyn, vil eventuelle avvik framgå med frist for oppfølging. Selskapet gir skriftlig tilbakemelding på resultat etter feiing og brannforebyggende tilsyn.

Setesdal brannvesen IKS rapporter om antall utført feiing og tilsyn i årsberetningen. Det oppgis også tall på antall varslet feiing og tilsyn som ikke er utført på grunn av manglende tilbake-melding eller oppmøte fra eier.

Selskapet hadde planlagt å gjennomføre flest mulig hyttetilsyn[223] vinteren 2025, men sesongen ble kortere enn planlagt. Antall hytter som ikke er besøkt eller varslet er redusert til rundt 290 bruksenheter. Selskapet sier de har innført en ordning for fritidsboliger med mulighet for at eier kontaktes via telefon, og er med på telefon når brannvesenet låser seg inn og gjennomfører tilsynet. Brannvesenet sier at de har satt som mål om å få gjennomført førstegangsbesøk på alle fritidsboliger i løpet av 2026.[224]

I årsberetningen for 2025 står det at boligtilsyn, hyttetilsyn og feiing er blitt prioritert. Selskapet har oppnådd hovedmålsettingen for feiing og etterslepet på boligtilsyn er betydelig redusert. Videre at førstegangstilsyn av fritidsboliger har hatt god fremdrift.

Årsplan 2026 for feiing og tilsyn inngår i virksomhetsplanen til Setesdal brannvesen IKS, som ble godkjent av styret i november 2025. De prioriterte satsningsområder for brann-forebyggende avdeling er arbeid mot risikoutsatte grupper, redusere etterslep på feiing og tilsyn av fritidsboliger, oppdatere og digitalisere tilsynsarbeidet på særskilte brannobjekter og andre tiltak mot brann. Videre fortsette revisjon og implementeringen av et godt intern-kontrollsystem som er tilpasset alle nivå.

[219] Jf. Årsberetning 2025
[220] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 13
[221] Jf. E-post fra leder forebyggende avdeling 22.01.26
[222] Kommunale vannverk, ambulansestasjoner og kraftinstallasjoner.
[223] Ved bruk av snøscooter.
[224] Jf. E-post fra leder forbyggende avdeling 06.01.26

Planlagte aktiviteter 2026:[225]



Diagrammet viser brannvesenets planlagte aktiviteter som skal prioriteres gjennom året.

Informasjonsarbeid[226]
Setesdal brannvesen IKS sier at informasjons- og motivasjonsarbeidet omfatter hjemmebesøk hos abonnementer med fyringsanlegg, skoleundervisning, barnehagebesøk, samarbeid med videregående skoler på informasjonsdager, brannvernopplæring hos private foretak, flyktningetjenesten, seniormesser i samarbeid med sanitetsforeningen og kommunene, fengselstjenesten, forebyggende informasjon på hjemmesiden og deltakelse på nasjonale kampanjer.

Selskapet har hatt samarbeid med helse og omsorg i Bykle, Bygland, Evje og Hornnes og Iveland kommuner om opplæring/øvelse av sykepleiere tilknyttet hjemmesykepleien. Selskapet har også hatt informasjon inn mot pårørende til demente i Evje og Hornnes

[225] Jf. styresak 25/25 Virksomhetsplan 2026
[226] Jf. E-post fra leder forbyggende avdeling 06.01.26

kommune, og gjennomført undervisning i samarbeid med flyktningetjenesten i to kommuner. Selskapet har som mål om å få gjennomført informasjon og opplæring, og skape samarbeidsarenaer hos hjemmesykepleien i alle eierkommunene i løpet av 2026.

Det framgår av forebyggende analyse at Setesdal brannvesen IKS gjør en god jobb med informasjons- og motivasjonsarbeidet, spesielt rettet mot barn og unge. Det vises til at brannvesenet har fått Bjørnis-prosjektet[227] på plass, og at det legges til rette for besøk i kommunenes barnehager og gis undervisning for skoleelever i 6 og 9 klasse.

Øvelser
Brann- og redningsvesenforskriften har bestemmelser om øvelser og evaluering av hendelser. Brann- og redningsvesenet skal utarbeide en årlig plan for øvelser på bakgrunn av ROS-analysen og beredskapsanalysen, jf. forskriftens § 25. Brann- og redningsvesenet skal ha et system for å evaluere hendelser, samt dokumentere hvordan læringspunkter implementeres i brann- og redningsvesenet for å sikre at læring skjer i organisasjonen, jf. forskriftens § 26.

Setesdal brannvesen IKS sine øvelser har i 2025 omfattet blant annet akutthjelper, røykdykking, trafikkulykker, utsjekk på utstyr, skogbrann og overflateredning. Det har vært avholdt en samvirkeøvelse sammen med Sivilforsvaret relatert til skogbrann. Selskapet sier at under denne øvelsen fikk brannvesenet trent på bruk av ATV'er, pumpekjøring, stabsarbeid og bruk av drone.[228]

Brannvesenets øvelsesplan 2026 inngår i Setesdal brannvesen IKS sin virksomhetsplan for 2026. Øvelsesplanen omfatter blant annet kaldt røykdykk, varmdykk, akutthjelper, skogbrann, fysisk test, PLIVO-øvelse, internkontroll, oppsamlingsøvelse og fjellredning. Styret godkjente i november 2025 Setesdal brannvesen IKS virksomhetsplan for 2026.

5.2.4 Brann- og redningsvesenets utrykninger

Kriterie:
- Setesdal brannvesen IKS skal sikre innsatsstyrke ved brann og andre akutte ulykker etter risiko- og sårbarhetsanalysen, beredskapsanalysen og kravet til utrykningstid.

Etter brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd skal brannvesenet:

e. være innsatsstyrke ved brann
f. være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse

[227] Brannbamsen Bjørnis er en bamse som er utviklet for å møte barns behov for omsorg og trygghet ved ulykker og traumer, samt vekke barns interesse for brannforebyggende arbeid på et tidlig stadion. Setesdal brannvesen IKS følger Bjørnis-kampanjen som et ledd i å lære barna om brannsikkerhet.
[228] Jf. Årsberetning 2025

g. etter anmodning yte innsats ved brann og ulykker i sjøområder innenfor eller utenfor den norske territorialgrensen

Brann- og redningsvesenets beredskapsstyrke skal lokaliseres med grunnlag i beredskapsanalysen. Det er forskriftsfestet at alle tettsteder skal være dekket av hele eller deler av beredskapsstyrken, jf. brann- og redningsforskriften § 13. Et vaktlag skal bestå av minst én utrykningsleder og tre brannkonstabler, jf. brann- og redningsvesenforskriften § 14.

I tettsteder med inntil 3 000 innbyggere skal brannvesenet i perioder hvor det ikke kan forventes tilstrekkelig oppmøte ved hendelser opprette kontinuerlig vaktberedskap, jf. brann- og redningsvesenforskriften § 17 annet ledd. Det står i veiledning til brann- og redningsvesenforskriften[229] at det skal være sikret en tilstrekkelig beredskap til å håndtere det som framkommer i analysene og tilfredsstille kravene til utrykningstid. Det framgår av beredskapsanalysen at det er nødvendig å utarbeide planer og rutiner for innkalling av mannskaper ved forhøyet risiko i ansvarsområdet, eller i perioder med forventet lavt oppmøte.

Brann- og redningsvesenforskriften § 22 krav til utrykningstid ved brann er nærmere beskrevet i kapittel 2.3.4. Utrykningstid defineres som tiden det tar fra nødmeldesentralen har utalarmert innsatsstyrken til første innsatsstyrke er på hendelsesstedet.[230]

Utrykninger:
Det er nødmeldesentralen som skal utalarmere tilstrekkelig innsatsstyrke og varsle personell i overordnet vaktberedskap, jf. brann- og redningsvesenforskriften § 29. I veiledning til brann- og redningsvesenforskriften § 29 står det at før innsatsstyrken utalarmeres må nødmeldesentralen ved mottak av melding ha avklart de viktigste forholdene som har betydning for valg av ressurser. Det må utarbeides instrukser for utalarmering, og inngås avtaler med berørte brann- og redningsvesen som gir nødmeldesentralen fullmakter til å utalarmere de innsatsstyrkene som er nødvendig. Det vil fortsatt være et behov selv om utalarmering ved tidskritiske hendelser er inntatt i forskriftens § 24, jf. veiledning til § 29.

Det var tidligere avtaler mellom nødmeldesentralen og de lokale brann- og redningsvesen[231], men nå tydeliggjøres 110-nødsentralen utalarmering i forskrifter.[232]

110 Agder IKS er nødsentralen i Agder. Nødsentralen tar imot og håndterer nødsamtaler på nødnummer 110. Nødsentralen er også alarmmottak for automatiske alarmer. Det er 110-nødsentralen i Agder som utalarmerer det lokale brann- og redningsvesen i regionen, samt varsler personell i overordnet vaktberedskap.

Nødmeldesentralen bruker den digitale samhandlingsplattformen *Brannstasjonsportal* for sanntidsinformasjon om pågående hendelser, alarmer og ressursdisponering. Brannstasjons-

[229] § 17
[230] Jf. Brann- og redningsvesenforskriften § 2
[231] Nødmeldesentralen hadde fått fullmakt til å utalarmere innsatsstyrker.
[232] Jf. møte med 110 Agder IKS 18.08.26

portalen inneholder data[233] om de enkelte brann- og redningsvesens stasjoner, ressurser og vaktlag. 110-nødsentralen foretar vurderinger knyttet til valg av vaktmannskap og biler ved hendelser ved brann og andre akutte ulykker.[234] Dette gjøres i *Beredskapsbestilling* i Brann-stasjonsportalen.

For ikke akutte hendelser har 110-sentralen dialog med det lokale brannvesen før valg av ressurser i beredskapsbestillingen. Dette kan omfatte for eksempel dyreoppdrag.

110-sentralene rapporterer brannstatistikk ved at hendelsesdata overføres automatisk fra nødmeldesentralene til BRIS[235] som forvaltes av DSB.

Hvis AMK-sentralen[236] har behov for at lokalt brann- og redningsvesen rykker ut som akutt-hjelper ved for eksempel hjertestans der brannvesenet er nærmere enn ambulanse, varsler AMK-sentralen 110-sentralen. Deretter foretar 110-sentralen utalarmering av mannskap fra brannvesenet. Ved melding om trafikkulykke/store ulykker skal AMK-sentralen rutinemessig alarmere ambulanse, varsle politi og brann- og redningstjenesten (trippelvarsling), samt varsle lokal legevakt.[237]

Når politiet har behov for assistanse fra brannvesenet, varsler operasjonssentralen til politiet den lokale 110-sentralen. Deretter foretar 110-sentralen utalarmering av mannskapene.

Etter brann- og eksplosjonsvernloven § 12 har leder av brannvesenet ordensmyndighet inntil politiet kommer til stedet. Det er ikke definert i loven eller dens forarbeid hva som menes med ordensmyndighet. I lovkommentaren til brann- og eksplosjonsvernlovens vises det til sivil-beskyttelsesloven § 4 første ledd, og at det er naturlig å legge samme forståelse til grunn for brann- og eksplosjonsvernloven. Ordensmyndighet er beskrevet slik i lovkommentaren:[238]

> *«Med ordensmyndighet menes bistand for å gjenopprette og opprettholde orden i skaderammet område, og trafikkavvikling som er nødvendig for å sikre skadestedet. Dette vil blant annet innebære myndighet til å bortvise publikum fra stedet, avsperring av området, trafikkdirigering mv.»*

Setesdal brannvesen IKS har skriftlig sambandsprosedyre som skal følges ved utrykninger. Denne prosedyren omfatter fasene; CallOut, på vei til skadestedet, fremme på skadestedet, aksjonsfase og øvelser. Brannvesenet sier at de har hatt mer fokus på at *CallOut* og *På vei til skadestedet* etterleves. Selskapet sier at avvik skal registreres i Bliksund.[239]

Ved utalarmering fra 110-sentralen ved for eksempel brann på en lørdagskveld vil man kunne risikere at deltidsmannskap uten vaktberedskap ikke responderer på utalarmeringen, og 110-

[233] Data vedr. stasjoner, ressurser inkl. vaktlag endres etter bestilling fra de lokale brannvesen.
[234] Utalarmering skjer på 2 nivå; alle mannskap/full styrke eller liten/avgrenset mannskap.
[235] Brann, redning, innrapportering og statistikk
[236] Akuttmedisinsk kommunikasjonssentral (nødnummer 113)
[237] Jf. Medisinsk nødmeldetjeneste. Link: Metodebok
[238] Jf. Prop. 91L (2009-2010) punkt 18 side 81.
[239] Jf. E-post fra brannsjefen 13.05.26

sentralen må anmode om bistand fra nærmeste tilgjengelige brannvesen i en nabo-kommune.[240]

Deltidsmannskapet skal melde til overordnet vakt i brannvesenet når de ikke er tilgjengelige, slik at overordnet vakt har oversikt over brannvesenets ressurser. Dette kan for eksempel gjelde ferie, reiser eller andre forhold som gjør mannskapet utilgjengelig for utrykning.[241]

Innsatsstyrke ved brann:
Brann- og redningsvesenets primæroppgave er å være innsatsstyrke ved brann.

Brann- og redningsvesenforskriften setter krav til utrykningstid ved brann og hvor mange personer som skal være på hendelsesstedet, jf. §§ 22 og 23. Begrepet *innsatsstyrke* brukes om personell som utalarmeres og møter opp til innsats ved brann, ulykke eller andre hendelser, jf. brann- og redningsvesenforskriften § 2. Oppgaven som innsatsstyrke ved brann innebærer å komme raskt til brannen med nok personell med riktig kompetanse og rett utstyr for å kunne slokke brannen.[242] Brann- og redningsvesenets plikt til å være innsatsstyrke ved brann er begrenset til å gjelde *verifisert brann*.[243]

Det er i overordnet branndokumentasjon anbefalt ny organisering og bemanning for brann-stasjonene. Det er blant annet oversikt over innsatspersonell, vaktberedskap, tjeneste-leveranse[244], kjøretøy og krav til utrykningstid.

Setesdal brannvesen IKS[245] har utarbeidet en oversikt over dagens organisering av brann-stasjonene pr. 1. januar 2026. Brannstasjonene er lokalisert i Iveland, Evje, Bygland, Rysstad, Valle, Bykle og Hovden. Alle brannstasjoner har innsatspersonell, vaktlag, vaktberedskap med deltidspersonell og fire personer på vakt. Utrykningstid for sykehjem tilhørende den enkelte brannstasjon og Sølvgarden hotell er tatt inn i oversikten. Selskapet sier at utrykningstiden til Byglandsfjord er vurdert, og at det er presisert at det er Evje brannstasjon som dekker dette tettstedet.[246]

Brannstasjonene på Bygland og Hovden mangler hver 2 brannkonstabler, mens Rysstad stasjon mangler 3 brannkonstabler. Brannvesenet har startet rekrutteringsprosesser, men oppgir at de strever med rekruttering til Rysstad stasjon.

Oversikt over dagens organisering viser antall mannskap og %-vis andel røykdykkere, andel med førerkort kl. C og kode 160 på de enkelte stasjonene. Brannstasjonene i Bykle, Iveland,

[240] Brann- og redningsvesen på Agder består av Brannvesenet Sør IKS, Flekkefjord brann og redning, Grimstad brann og redning, Kristiansandsregionen brann og redning IKS, Setesdal brannvesen IKS og Østre Agder brannvesen.
[241] Jf. møte med styreleder 28.08.26
[242] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven lovkommentar
[243] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven lovkommentar s. 65 (ref. TAHER-2013-95943)
[244] Brannbekjempelse, røykdykking, trafikkulykker, jernbane førsteinnsats, dyreredning, overflateredning, akutt helsehjelp, bistand politi, bistand helse, skog-, gress og lyngbrannbekjempelse.
[245] Jf. E-post fra brannsjefen 23.01.26
[246] Den nærmeste tilgjengelige mannskapsbil.

Bygland, Valle og Hovden ligger under minimumsnivået for andel med kompetansebevis kode 160.

Innsatstyrke ved andre akutte ulykker:
Brann- og redningsvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse. Begrepet *andre akutte ulykker* er en hendelse med uønskede konsekvenser som tap av liv, helse, miljø og materielle verdier, og hvor brann- og redningsvesen har en innsatsplikt, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 2 annet ledd og § 11 første ledd. Andre akutte ulykker kan være trafikkulykker, drukning, skred og flom. For disse hendelsene er brann- og redningsvesenets innsats begrenset til den akutte fasen. Brannvesenet har dermed ingen lovpålagt plikt til å delta i arbeid med eksempelvis sanering, restverdibeskyttelse og søkning.[247]

ROS-analysen for Setesdal definerer ikke klart når Setesdal brannvesen IKS skal være innsats-styrke ved andre akutte ulykker eller har oversikt over hvilke andre oppgaver som skal være lagt til selskapet. ROS-analysen for Setesdal inneholder en tabell[248] med uønskede hendelser, som er definert av Setesdal brannvesen IKS. Dette omfatter brann, transporthendelser, ulykker, redning og andre hendelser. Foruten brann er hendelsene møteulykker på riksvei 9, ulykke i terreng knyttet til fritidsaktivitet, leteaksjon, arbeidsulykke, skred, dyreredning og PLIVO.[249]

I Setesdal brannvesen IKS overordnet branndokumentasjon er det gitt beskrivelse av andre oppgaver som selskapet utfører. Det omfatter blant annet fjellredningstjeneste i Bykle, akutt helsehjelp og bistand politiet.

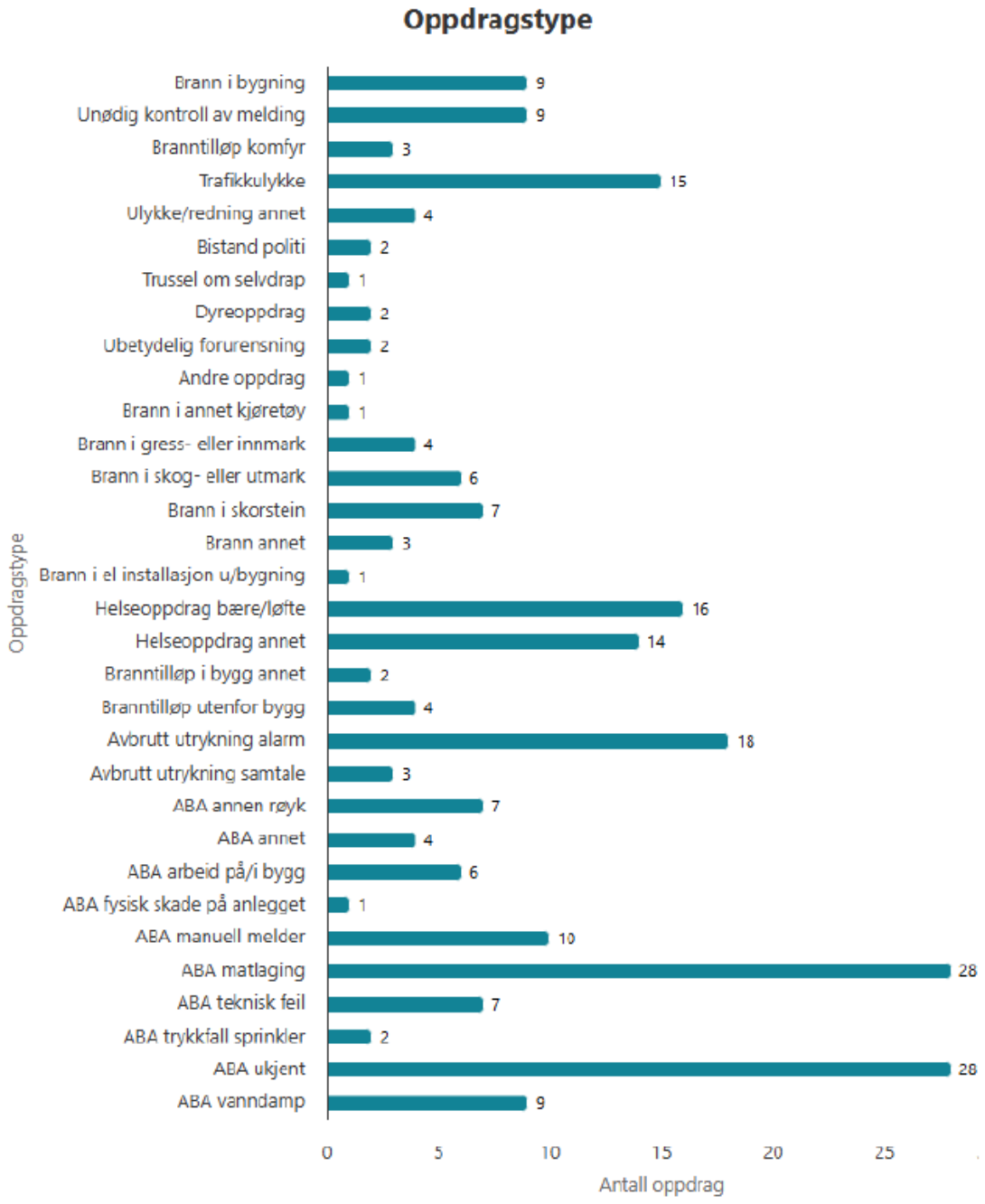
Brann- og redningsvesen nasjonalt:
Direktoratet for Samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har en samlet presentasjon av brann- og redningsvesenets rapportering av egen virksomhet nasjonalt. I 2024 rapporterte rundt 35 % av brann- og redningsvesenene å ha mangler. Dette omfattet blant annet manglende oppfyllelse av krav knyttet til lovpålagte analyser, antall beredskapspersonell og utrykningstid.

Setesdal brannvesen IKS sier de ikke har avvik i forhold til forskriftsbestemt utrykningstid ved brann i bygning for 2025.[250]

Brannvesenet har skriftlig prosedyre for å melde- og behandle avvik.[251] BRIS har også et punkt om det var forhold som forsinket utrykning til hendelsesstedet, og at tider fra statuspanel i kjøretøy blir loggført i BRIS.[252]

[247] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven lovkommentar
[248] Jf. Helhetlig ROS-analyse Setesdal kap. 4
[249] Jf. tabell kap. 5.2.1
[250] Jf. Fullrapport brannvesen 2025 (Excel) og e-post fra brannsjefen 15.05.26
[251] Sambandsprosedyren og prosedyre for å melde avvik inngår i Bliksund.
[252] Jf. E-post fra brannsjefen 13.05.26

Årsberetningen:
Setesdal brannvesen IKS redegjør i årsberetningen for antall utrykninger og oppdragstyper. Brannvesenet rykket ut til 229 oppdrag i 2025. Figuren nedenfor viser utrykningsaktiviteten i 2025.[253]

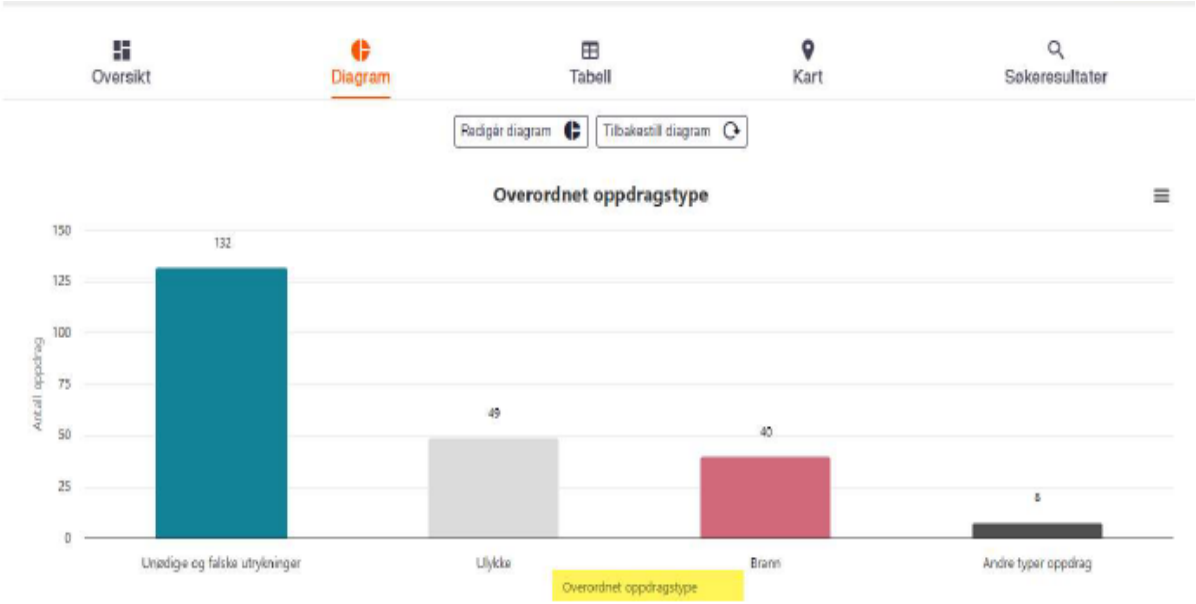


Figuren viser at hovedtyngden av brannvesenets utrykninger gjelder helseoppdrag, ABA matlaging, ABA ukjent, avbrutt utrykning alarm og trafikkulykker. Helseoppdrag utgjør alene 30 utrykninger, hvorav 16 helseoppdrag bære/løfte. Brannvesenet har 2 utrykninger som gjelder bistand politiet.

[253] Jf. Årsberetning 2025

ABA[254] utrykninger utgjør over 100. Et ABA-anlegg er direktekoblet til 110-sentralen som fører til at brannvesenet rykker ut. ABA matlaging utgjør 28 utrykninger. Disse skyldes ofte stekeos eller damp, og er normalt en vanlig årsak til falske alarmer der brannvesenet rykker ut.

Selskapet har også brannstatistikk per overordnet oppdragstype:[255]

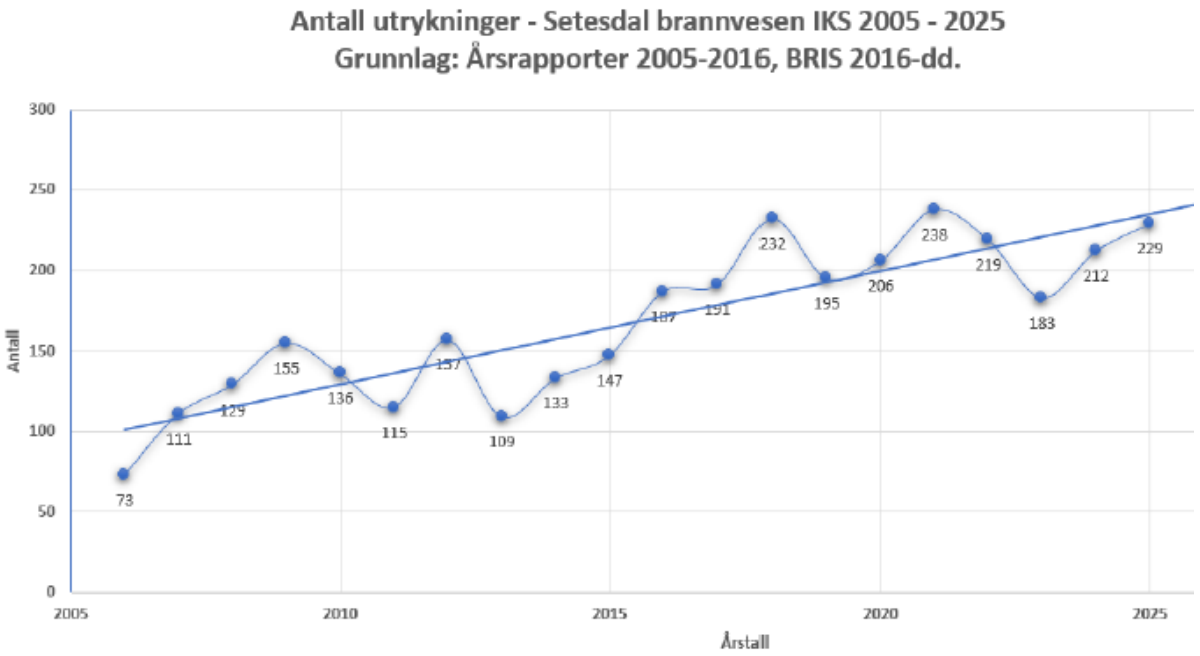


Figuren viser at unødige og falske utrykninger utgjør over 130 utrykninger. Brannvesenet har 49 utrykninger i kategorien ulykker. Dette omfatter trafikkulykker, helseoppdrag og redning annet. Brannvesenet har 40 utrykning i kategorien brann. Dette omfatter brann i bygning, branntilløp komfyr, brann i naturen, branntilløp i bygg m.m. Selskapet har 8 utrykninger i kategorien andre typer oppdrag. Dette gjelder bistand politiet, dyreoppdrag, trussel om selvdrap og ubetydelig forurensning.

Andel unødige og avbrutte utrykninger for 2024 - 2025 utgjør 59 %.[256]

[254] Automatisk BrannAlarm
[255] Brannstatistikk.no er en nasjonal oversikt over alle brannvesenets utrykninger. Her kan du søke, visualisere og sammenligne statistikk over alle utrykninger og andre typer oppdrag brann- og redningstjenesten har.
[256] Jf. E-post fra brannsjefen 13.05.26

Årsberetningen for 2025 inneholder dette diagrammet som viser utviklingstrenden i utrykninger fra selskapet ble etablert i 2005:



Diagrammet viser at antall utrykninger er tredoblet fra 73 utrykninger i 2005 til 229 utrykninger i 2025.

5.2.5 Kostnadsfordeling eierkommunene

Kriterie:
- Setesdal brannvesen IKS skal sikre at kostnadsfordelingen for eierkommunene skjer i tråd med selskapsavtalen.

Etter selskapsavtalen § 9 skal investerings- og driftsutgifter i selskapet fordeles mellom eierkommunene i samsvar med kommunenes ansvarsfordeling jf. § 10. Videre at kostnadsfordelingen skal vurderes hvert 5 år, første gang per 1. januar 2019.

Grunnlaget for utgiftsfordelingen skal være at hver kommune betaler 8 % av utgiftene pluss en andel av de resterende utgiftene som fordeles etter de *faktiske kostnader* knyttet til selskapets virksomhet og i henhold til vedtatt dokumentasjon for brannvesenet, jf. selskapsavtalen § 9.

Kostnadsfordeling iht. selskapsavtalen:[257]

- Bygland kommune 17,7 %
- Bykle kommune 25,7 %
- Evje og Hornnes kommune 20,6 %
- Iveland kommune 17,9 %
- Valle kommune 18,1 %

Representantskapet vedtok 8. april 2019 å øke den faste andelen fra 8 % til 10 % på bakgrunn av evaluering av kostnadsfordelingen i 2018. Dette er ikke forankret i gjeldende selskapsavtale.[258]

Dagens kostnadsmodell bygger på en kombinasjon av en fast andel og en variabel andel, der hver kommune betaler 10 % av de totale kostnader og de resterende 50 % fordeles etter faktiske utgifter.

Kostnadsfordeling pr. deltaker:[259]

- Bygland kommune 18,6 %
- Bykle kommune 22,9 %
- Evje og Hornnes kommune 20,9 %
- Iveland kommune 19,3 %
- Valle kommune 18,3 %

Revisjonen har ved denne forvaltningsrevisjonen valgt å se på kostnadsfordelingen på et overordnet nivå og metoden som selskapet legger til grunn for kostnadsfordelingen.

Styret:
I styrets egenerklæring på spørsmål om hvordan styret følger opp at selskapets kostnadsfordeling til eierkommunene er i samsvar med selskapsavtalen og bokført i regnskapet svarer styret:

1. Orientering fra daglig leder:
   - Daglig leder rapporterer til styret under styremøtene om selskapets økonomiske situasjon.
   - Eventuelle avvik fra budsjett eller avtaler blir diskutert, slik at styret kan fatte beslutninger om nødvendige tiltak.

2. Budsjett- og regnskapskontroll:
   - Styret følger opp at budsjett og regnskap føres i samsvar med budsjett- og regnskapsforskrifter for IKS.
   - Dette innebærer blant annet å kontrollere at kostnadene fordeles riktig og dokumenteres korrekt i regnskapet.

[257] Jf. Selskapsavtalen § 10
[258] Selskapsavtalen av 22.03.17
[259] Jf. Rapport «Evaluering av kostnadsfordeling for eierkommuner av Setesdal brannvesen IKS» av 27.06.25.

3. Revisjonens rolle:
   - Revisor gjennomgår årsregnskapet og årsberetningen, og uttaler seg i revisjonsberetningen om hvorvidt regnskapet gir et rettvisende bilde av selskapets økonomi.
   - Revisjonsberetningen gir styret og eierkommunen en uavhengig bekreftelse på at regnskapsføringen er korrekt.

4. Oppsummert:
   - Daglig leder sikrer løpende informasjon.
   - Styret følger opp i henhold til regelverket, og revisjonsberetningen sammen med årsregnskapet og årsberetningen fungerer som en kontrollmekanisme som bekrefter at selskapets kostnadsfordeling til eierkommunene er korrekt.

Kostnadsfordeling:
Tilskudd fra eierkommunene fordeles etter gjeldende kostnadsfordeling. Det budsjetteres samlet for refusjoner/tilskudd i driftsbudsjettet. Fordeling av budsjettert tilskudd per kommune[260] framgår av årsbudsjettet. Det er kommunestyrene som vedtar de årlige bevilgninger til Setesdal brannvesen IKS.[261]

Det ble budsjetterte med sum driftsinntekter på 31,94 mill. kroner i 2025. Budsjetterte refusjoner utgjør 31,0 mill. kroner. Dette omfatter refusjon fra kommunene, feiing og kompensasjon for merverdiavgift. Andre salgsinntekter ble budsjettert med 0,94 mill. kroner.

Budsjettert tilskudd per kommune framgår av tabellen under:[262]

Tilskudd fra kommunene -2025 til 2028					
		2025	**2026**	**2027**	**2028**
Bykle	22,9 %	5 395 128	5 398 083	5 466 306	5 743 167
Valle	18,3 %	4 311 391	4 313 752	4 368 271	4 589 518
Bygland	18,6 %	4 382 069	4 384 469	4 439 882	4 664 756
Evje og Hornnes	20,9 %	4 923 938	4 926 635	4 988 900	5 241 581
Iveland	19,3 %	4 546 986	4 549 476	4 606 974	4 840 311
	100 %	23 559 511	23 572 415	23 870 333	25 079 333

Tabellen viser at budsjettert tilskudd fra eierkommunene i 2025 utgjør 23,56 mill. kroner. Beløpet er eksklusiv feiing. Dersom Setesdal brannvesen IKS får behov for ekstra tilskudd, blir dette forankret og vedtatt av representantskapet.

Representantskapet vedtar den årlige feieravgift pr. skorstein.

[260] Tabell som viser tilskudd pr. kommune.
[261] Kommunestyrets bevilgninger framgår av vedtatt årsbudsjett.
[262] Jf. Budsjett 2025 og økonomiplan 2025-2028

Selskapets metode for kostnadsfordeling[263] er at man tar utgangspunkt i selskapets inntekter og utgifter. Deretter blir et eventuelt underskudd fordelt[264] på eierne i henhold til fordelingsprosenten. Overskudd har blitt avsatt på disposisjonsfond.

Setesdal brannvesen IKS har ikke en beregning eller oppsett som viser inntekter og utgifter i kostnadsfordelingen mellom eierne. Selskapet har derimot en spesifikasjon av overføringer fra den enkelte deltakerkommune og selskapet.[265] Denne spesifikasjon omfatter også selskapets kjøp av tjenester fra Evje og Hornnes kommune.

Feiing[266] faktureres etter antall piper i kommunene. Eventuelt overskudd eller underskudd blir avregnet ut fra prosentandel piper i kommunen. Det gis noteopplysning om selvkostområdet i årsregnskapet. Selvkostnoten viser gebyrgrunnlaget[267], gebyrinntekter, årets resultat og saldo selvkostfondet. For 2024 var gebyrinntekter feiing på 4,87 mill. kroner, og for 2025 var gebyrinntektene 6,73 mill. kroner.

Utgifter til fjellredning[268] føres på eget prosjektnummer i regnskapet. Utgiftene for denne tilleggstjenesten blir fakturert til Bykle kommune. For 2024 ble det fakturert 181 000 kroner, og for 2025 fakturert rundt 62 500 kroner. Utgifter til fjellredning holdes utenfor kostnadsfordelingen. Tilsvarende gjelder for andre utførte bistandsoppgaver.

Regnskapet:
Tabellen nedenfor viser sum inntektsført inklusiv feiing i regnskapet per deltakerkommune.

Setesdal brannvesen IKS (tall i 1 000)	**Bygland**	**Bykle**	**Evje og Hornnes**	**Iveland**	**Valle**	**Sum**
2023	3 896	5 381	5 015	3 570	4 267	22 129
2024	4 828	6 634	5 993	4 653	5 176	27 284[269]
2025	5 203	7 026	6 462	5 007	5 588	29 286
Sum	13 927	19 041	17 470	13 230	15 031	78 699
%-vis	17,7%	24,2%	22,2%	16,8%	19,1%	100 %

Totalt inntektsført i driftsregnskapet i perioden fra eierne utgjør 78,699 mill. kroner.

[263] Jf. E-post fra Evje og Hornnes økonomiavdeling 06.01.26
[264] Andel som skal inndekkes av den enkelte eierkommune.
[265] Note 9 Spesifikasjon av overføringer mellom selskapet og deltakerne. Noten inngår ikke i noteopplysninger til regnskapet.
[266] Feiing er selvkostområde.
[267] Direkte driftskostnader, henførbare indirekte kostnader, kalkulatoriske rentekostnad og avskrivning, og andre inntekter og kostnader.
[268] Timer og materiell, jf. E-post fra Evje og Hornnes økonomiavdeling 06.01.26.
[269] Beløpet på 27 mill. kroner er inkludert inndekning 1,19 mill. kroner av underskuddet fra 2023.

Evaluering kostnadsfordeling:
Det er foretatt evaluering av kostnadsfordeling for eierkommuner i Setesdal brannvesen IKS i 2025. Norconsult mener at dagens modell har svakheter da historiske regnskapstall ikke nødvendigvis reflekterer reell ressursbruk. Videre at det er svakheter og utfordringer i føring av kostnader i selskapet. Norconsult mener også at det var noe manglende begrunnelse for enkelte valg og forutsetninger i forrige evaluering. Norconsult viser til at det er gjennomført en grundig analyse av både regnskapstall, organisering, demografiske forhold og risiko i 2025.

Evalueringsrapporten har tre alternativer til fordelingsnøkkel:[270]

- Alt. 1: Fordelingsnøkkel basert på regnskap 2018-2024
- Alt. 2: Fordelingsnøkkel basert på parameter
- Alt. 3: Fordelingsnøkkel basert på parameter uten innbyggertall

Alle modellene forutsetter en fast andel på 10 % for hver kommune.

Alternativ 1 bygger på dagens modell med oppdaterte tall fra regnskapet 2018 - 2024. Norconsult anbefalte å ikke gå videre med fordelingsnøkkel basert på regnskapet. Argumentet var at regnskapstall ikke gir et presist bilde av faktisk ressursbruk.

Alternativ 2 og 3 har fordelingsnøkkel basert på parametere. De valgte parameter er antall innbyggere, boliger, fritidsboliger, brannmannskap, brannstasjoner, § 13 objekt og utrykninger i snitt. I beregning av fordelingsnøkkel er alle parameterer vektet likt. Norconsult anbefalte alternativ 3. Argumentet for dette alternativet var at innbyggere blir vektet dobbelt ved å ha både med innbyggertall og antall boliger. Videre at den reflekterer i større grad faktisk belastning på brannvesenet.

I rapporten står det at samtlige alternativ vil medføre relative store endringer for Iveland og Evje og Hornnes. Iveland vil få en betydelig reduksjon av sin variable andel. Evje og Hornnes vil få en økning. Norconsult anser dette som rimelig basert på gjennomgang av de identifiserte parameterne.

Representantskapet fikk presentert et forslag til revidert kostnadsfordeling og selskapsavtale i møte 24. juni 2025. Det står i protokollen at en ønsker å drøfte saken i eierskapsmøte på høsten, og at saken blir arbeidet med videre av kommunedirektørene. Representantskapet tok saken til orientering.

Selskapsavtalen og kostnadsfordeling mellom eierkommunene er under evaluering.[271]

[270] For den variabel andel (utgjør 50 % i kostnadsfordelingen)
[271] Jf. Representantskapet 24.06.25 (sak 3/25)

5.2.6 Fullmakt, avtaler og rutine fakturering

Kriterie:
- Setesdal brannvesen IKS skal sørge for at tilleggstjenester herunder utrykninger til ikke-lovpålagte oppgaver er hjemlet i selskapsavtalen, eiernes styringssignaler og/eller gjeldende regelverk.

- Setesdal brannvesen IKS bør sørge for at selskapet har fullmakt og rutiner for inngåelse av samarbeidsavtaler og avtaler om tilleggstjenester, samt rutiner for fakturering av tilleggstjenester.

Setesdal brannvesen IKS kan inngå avtaler med andre kommuner, selskaper og virksomheter for å ivareta formålet, jf. selskapsavtalen § 3. Det står også at selskapet kan selge tjenester knyttet til formålet så langt dette ikke vil være i strid med lov eller forskrift.

Etter brann- og eksplosjonsvernloven § 11 annet ledd kan kommunen legge andre oppgaver til brannvesenet så langt dette ikke svekker brannvesenets gjennomføring av oppgavene i første ledd. I lovkommentaren til brann- og eksplosjonsvernloven står det at verken loven eller dens forarbeider angir hvilke oppgaver kommunen kan tillegge brann- og redningsvesenet. Videre sies det at normalt vil en oppgavetildeling formaliseres gjennom en avtale, og at dette vil hjelpe brann- og redningsvesenet til en mer riktig organisering og drift. Det gis eksempler på oppgaver som kan være tillagt et brann- og redningsvesen. Dette er akutt forurensning, restverdiredning (RVR), dyreredning og akutthjelpeordning.

Det står i veilederen til brann- og redningsvesenforskriften at en *avtale om bistand og samarbeid* bør inneholde partenes navn, hjemmel, hvem som kan be om bistand, hvem som kan samtykke i at bistand ytes, krav til rutiner for anmodning om bistand, hvilke ressurser som kan stilles til disposisjon (materiell/personell), varslings- og alarmeringsrutiner, øving av rutinene, samband, ledelse av bistandsressursene og kostnadsfordeling mv.[272]

I styrets egenerklæring står det at styret følger opp at selskapet har fullmakt og rutiner for inngåelse av samarbeidsavtaler og tilleggstjenester. Styret ber daglig leder orientere, legge fram avtaler og informere om hvilke oppdrag man utfører og ikke. De etterspør også hva som er fakturert og hva som ikke er betalt. Styret har hatt møter med 110 Agder IKS for å gå gjennom hva selskapet utalarmeres på. De har videre dialog med DSB og Samfunnsbedriftene, for å få best mulig forståelse for brann- og eksplosjonsvernloven.

Fullmakter:
Styret skal delegere til brannsjefen den myndighet som kommunestyrene har delegert etter brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter til selskapet, jf. selskapsavtalen § 12.

[272] Jf. Veileder til brann- og redningsvesenforskriften § 5

Kommunestyret har gjennom å vedta selskapsavtalen gitt Setesdal brannvesen IKS anledning til å inngå avtaler med andre kommuner, selskap og virksomheter. Videre at selskapet kan selge tjenester knyttet til formålet så langt dette ikke vil være i strid med lov eller forskrift.

Styret har fastsatt instruks for daglig leder/brannsjef for å sikre at funksjonen som daglig leder utøves som forutsatt av styret. I instruksen står det at brannsjefen skal lede selskapet i henhold til lovverk, selskapsavtale og følge de retningslinjer, delegasjonsvedtak og beslutninger som representantskapet og styret vedtar. Instruksen har ingen egne bestemmelser om inngåelse av samarbeidsavtaler og tilleggsoppgaver.

Brannsjefen[273] kjenner ikke til at styret har gitt fullmakter som gjelder inngåelse av samarbeidsavtaler og tilleggsoppgaver. Brannsjefen sier at samarbeidsavtaler og tilleggsoppgaver som har en økonomisk konsekvens må vedtas av styret og representantskapet.

Samarbeidsavtaler:
Setesdal brannvesen IKS har to samarbeidsavtaler per 1. januar 2026.[274]

Bykle fjellredning
Bykle fjellredning er organisert under Setesdal brannvesen IKS. Selskapet har det organisatoriske og operative ansvaret for fjellredningsressursen i Bykle. Det er Setesdal brannvesen IKS som har ansvar for rekruttering, forvaltning, kompetanse og aksjonshåndtering, samt kommunikasjonsutstyr og at mannskapene har de nødvendige forsikringer.

Samarbeidsavtalen om beredskap mellom Bykle kommune og Setesdal brannvesen IKS ble inngått i 2023. Avtalen innebærer samarbeid i beredskapsarbeidet før, under og etter uønskede hendelser eller kriser. I avtalen står det at Bykle fjellredning skal være tilgjengelig for oppdrag fra nødetatene, og omfatter ressurser til søk og redning, helseoppdrag, evakuering og ekstraordinære hendelser. Det står også at det skal sendes krav om ressursdekning for oppdrag som utføres på vegne av politiet, AMK[275] og Arendal legevaktsentral. Bykle kommune dekker utgifter for bruk av Bykle fjellredning i lokal beredskap. Videre at alt innkjøp til Fjellredningsgruppa blir fakturert etter avtale til Bykle kommune. Kommunedirektøren i Bykle og daværende konstituert brannsjef signerte samarbeidsavtalen.

Styret ble orientert om avtale for Bykle fjellredning 11. juni 2025. Styret ba administrasjonen lage en sak til representantskapet om avtalen for Bykle fjellredning. Samarbeidsavtalen ble lagt frem for representantskapet 24. juni 2025. Det står i saksfremlegget at fjellredning - forstått som søk og redning i ulendt fjellterreng - vurderes som en tilleggsoppgave som verken omfattes av brann- og eksplosjonsvernloven eller er eksplisitt omtalt i selskapsavtalen til Setesdal brannvesen IKS. Av protokollen fra representantskapet framgår det at formelle avtaler omkring tilleggstjenester for Setesdal brannvesen IKS, må forankres på styre- og representantskapsnivå.

[273] Jf. E-post fra brannsjefen 22.01.26
[274] Samarbeidsavtale om beredskap Bykle kommune og Setesdal brannvesen/Bykle fjellredning av 30.06.23, og samarbeidsavtale mellom Stiftelsen Norsk Luftambulanse og Setesdal brannvesen IKS av 28.10.24.
[275] Akuttmedisinsk kommunikasjonssentral (nødnummer 113)

Styret behandlet 2. juni 2026 samarbeidsavtalen om Bykle fjellredning. Styrets innstilling til representantskapet var å godkjenne samarbeidsavtalen mellom Bykle kommune og Setesdal brannvesen IKS.

Representantskapet godkjente 26. juni 2026 samarbeidsavtalen mellom Bykle kommune og Setesdal brannvesen IKS der selskapet har driftsansvaret for Bykle fjellredning. Representantskapet presiserer at avtalen er en tilleggsoppgave som forankres som en del av Setesdal brannvesen IKS sitt samlede beredskaps- og samhandlingsgrunnlag. Brannsjefen fikk fullmakt til å signere avtalen på vegne av Setesdal brannvesen IKS, og følge opp avtalen i tråd med avtalens bestemmelser.[276]

Trepartsavtale om drift og beredskapsstøtte til Valle Fjellredningsgruppe
Valle Fjellredningsgruppe er en lokal redningsressurs i Valle kommune.[277]

Valle kommunestyre vedtok 18. juni 2026 at Valle Fjellredningsgruppe inngår i en samarbeidsordning med Setesdal brannvesen IKS, for å sikre at gruppen oppfyller nødvendige nasjonale og operative krav til bruk i redningsaksjoner. Det står i saken at avtalen innebærer ikke at medlemmene i fjellredningsgruppen blir ansatte i brannvesenet eller kommunen.

Representantskapet godkjente 26. juni 2026 trepartsavtalen om drift og beredskapsstøtte til Valle Fjellredningsgruppe mellom Valle Fjellredningsgruppe, Setesdal brannvesen IKS og Valle kommune. Kostnader knyttet til avtalen håndteres i tråd med avtalen og viderefaktureres Valle kommune. Brannsjefen fikk fullmakt til å signere avtalen på vegne av Setesdal brannvesen IKS.[278]

Formålet med trepartsavtalen er å sikre drift, tydelige roller, nødvendige støttefunksjoner, kompetanse, beredskap og samsvar med nasjonale krav.[279]

Setesdal brannvesen IKS vil bistå Valle Fjellredningsgruppe med internkontrollsystem, samband, utalarmering, kompetansetiltak og forsikring, samt føre prosjektregnskap for selskapets utgifter som viderefaktureres Valle kommune. Valle Fjellredningsgruppe skal sende refusjonskrav i samband med oppdrag direkte til Hovedredningssentralen (HRS) og Akuttmedisinsk kommunikasjonssentral (AMK).[280]

Nasjonal akutthjelper
Samarbeidsavtalen om Nasjonal akutthjelper mellom Stiftelsen Norsk Luftambulanse og Setesdal brannvesen IKS ble inngått i 2024. Stiftelsen Norsk Luftambulanse tilbyr opplæring av brannmannskapene i Setesdal brannvesen IKS i henhold til nasjonal veileder for akutthjelpeordningen. Norsk Luftambulanse bekoster instruktørkostnader og gjeldende akuttsekk med

[276] Jf. PS 7/26
[277] Formalisert samarbeidsavtale mellom Valle kommune og Valle Fjellredningsgruppe fra 2007.
[278] Jf. PS 8/26
[279] Jf. saksfremlegg PS 8/26
[280] Jf. Trepartsavtale om drift og beredskapsstøtte til Valle Fjellredningsgruppe

innhold. I avtalen står det at kommunen[281] er selv ansvarlig for å etterfylle og vedlikeholde tildelt utstyr, samt at kommunen bekoster selv eventuell godtgjørelse for eget personell i forbindelse med kurs og utrykning på helseoppdrag. Samarbeidsavtalen er signert av brannsjefen og en prosjektleder i Stiftelsen Norsk Luftambulanse. Avtalen har ikke vært styrebehandlet.[282]

Bistandsavtaler:[283]
Setesdal brannvesen IKS har bistandsavtaler med Østre Agder brannvesen IKS, Sirdal brann- og redningsvesen, Kristiansandsregionen brann og redning IKS, BVS Brannvernsystemer, Vest Telemark brannvesen IKS[284] og Fjellfly AS. Bistandsavtalene er signert av brannsjefene.[285]

Selskapet har tiltrådt samarbeidsordning for boligalarmer for Agder. Avtalen er inngått av 110 Agder IKS på vegne av brannvesenene i Agder.[286]

Tilleggstjenester:
Setesdal brannvesen IKS fakturerer Sørlandet sykehus HF for utførte helseoppdrag. Helseforetaket dekker imidlertid ikke kostnadene knyttet til oppdrag ved hjertestans. Ifølge styreleder bygger dette på et brev fra Brannvesenet Sør IKS av 24. februar 2021[287] om betaling for brannvesenets bistand ved rene helseoppdrag. I brevet framgår det at innsats ved hjertestans er hjemlet i brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd bokstav f, mens bistand ved rene helsehendelser ikke anses som en del av brannvesenets lovpålagte oppgaver.

Styreleder arbeider opp mot helseforetaket[288] om å få til en avtale og avklaring for bistand helse. Det foreligger per dags dato ingen formell avtale mellom Setesdal brannvesen IKS og Sørlandet sykehus HF som regulerer brannvesenets bistand til helseoppdrag.

Det foreligger heller ingen formalisert akutthjelperordning[289] mellom kommunene, helseforetaket og Setesdal brannvesen IKS.[290]

Rutiner for fakturering:
Setesdal brannvesen IKS har ikke egen skriftlig rutine for fakturering av tilleggstjenester.

[281] I denne avtalen menes kommunen selskapet Setesdal brannvesen IKS, jf. telefonsamtale 10.09.26 med prosjektlederen som signerte avtalen på vegne Stiftelsen Norsk Luftambulanse.
[282] Jf. E-post fra styreleder 08.09.26
[283] Jf. E-post fra brannsjefen 22.01.26
[284] Samarbeid med Fyresdal, Tokke og Vinje, jf. E-post bra brannsjefen 22.01.26
[285] Jf. E-post fra brannsjefen 22.01.26
[286] Jf. Referat fra brannsjefsmøte på Agder 02.09.25
[287] Jf. E-post fra styreleder 24.08.26
[288] Sørlandet sykehus HF
[289] En akutthjelperordning er et frivillig samarbeid der personell fra brann- og redningstjenesten rykker ut som et livreddende supplement til den ordinære ambulansetjenesten og legevakt.
[290] Jf. E-post fra kommuneoverlegen i Evje og Hornnes kommune 08.03.26

Selskapet lager fakturagrunnlag basert på utførte oppdrag[291] som sendes til økonomi-avdelingen i Evje og Hornnes kommune[292] for fakturering. Selskapet fakturerer for helse-oppdrag, ABA ekstern og andre bistandsoppdrag.[293]

Selskapet har utarbeidet prisliste for 2026. Den omfatter priser for automatisk brannalarm, kjøretøy og utstyr, personell, forbruksmateriell og akutt forurensing, og innleiepriser i avtaler. For brannmannskap er timesats på dagtid 780 kroner. For kjøretøy og utstyr benyttes hovedsakelig KS-satser. Når det gjelder innleiepriser i avtaler, er det satser per time, kilometer eller døgn. ATV, snøscooter og båt har timesats på 450 kroner og sats per døgn på 3 900 kroner. Satsene er eksklusiv MVA. Det er også satser for traktor, slangevogn og gravemaskin. Styret godkjente prislisten for 2026 inntil endelig oppdragsportefølje for brannvesenet avklares.[294]

5.2.7 Revisjonens vurdering

Lovpålagte analyser:
Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering utarbeidet risiko- og sårbarhets-analyse i tråd med brann- og redningsvesenforskriften § 7. ROS-analysen har identifisert 28 uønskede hendelser. ROS-analysen har beskrivelse av risikobilde, usikkerhetsvurdering og risikoreduserende tiltak, og har et samlet risikobilde for alle kategoriene.

Setesdal brannvesen IKS ROS-analyse er etter revisjonens mening ikke tilstrekkelig samordnet med ROS-analysen for Setesdal. Etter brann- og redningsvesenforskriften § 7 er det Setesdal brannvesen IKS som skal samordne sin ROS-analyse med den helhetlige ROS-analysen for kommunen. ROS-analysen for Setesdal har oversikt over brannstasjoner og kjøretøy per kommune, samt brannvesenets liste over uønskede hendelser. ROS-analysen for Setesdal har etter revisjonens vurdering ikke definerer klart hvilke andre oppgaver brannvesenet skal ivareta etter brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd bokstav f og § 11 annet ledd.

Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering utarbeidet forebyggende analyse på bakgrunn av risiko- og sårbarhetsanalysen, og oppgavene til brannvesenet i tråd med brann- og redningsvesenforskriften § 8. Analysen har en samlet oversikt over vurderte sårbarhets-faktorer for den enkelte kommune, og de som er felles for Setesdal brannvesen IKS. Av tolv vurderte faktorer, er det syv faktorer som er vurdert til sårbar.[295] Det er i forebyggende analyse konkludert med at det bør tilføres 2 nye ressurser til det forebyggende arbeidet.

Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering utarbeidet en beredskapsanalyse i tråd med brann- og redningsvesenforskriften § 9. Analysen viste at dagens organisering og utrustning av brannvesenet i liten grad var begrunnet i risiko og sårbarhet i ansvarsområdet.

[291] I funksjonsbeskrivelsen til overordnet vakt/S01 under arbeidsoppgaver, står det at det skal sendes fakturagrunnlag til regnskap i EH kommune (helseoppdrag, forurensning, ABA ekstern og andre bistandsoppgaver)
[292] Regnskapsfører for Setesdal brannvesen IKS
[293] Jf. E-post fra brannsjefen 22.01.26
[294] Styremøte 26.11.25
[295] Dvs. forhold som i stor grad kan påvirke det forebyggende arbeidet.

Beredskapsanalysen hadde anbefalinger som vil gjøre Setesdal brannvesen IKS bedre forberedt til å møte fremtidens utfordringer. Dette omfatter blant annet om å utarbeide planer/rutiner for innkalling av mannskap ved forhøyet risiko, gjennomføring av lovpålagt utdanning og en omstrukturering av dagens stasjoner. Revisjonen viser til at det står i beredskapsanalysen at dette forutsetter vilje til å bevilge nødvendige økonomiske midler for investering i utstyr, kompetansetiltak og styrke administrasjonen av Setesdal brannvesen IKS.

Setesdal brannvesen IKS har utarbeidet et overbyggende dokument *Brannordning - overordnet branndokumentasjon*, med anbefalt ny organisering og bemanning for brann-stasjonene.

Organisering og bemanning:
Setesdal brannvesen IKS er etter revisjonens vurdering organisert og bemannet i tråd med eiernes styringssignaler. Ved etableringen av selskapet ble organisering og bemanning vedtatt av kommunestyrene i eierkommunene. Alle brannstasjonene i de fem kommunene[296] ble videreført. Feiervesenet ble samtidig lagt under brannvesenet.

Representantskapet vedtok ny dimensjonering og organisering av Setesdal brannvesen IKS i 2025. Grunnlag for dette var overordnet branndokumentasjon og lovpålagte analyser, samt styrets innstilling til representantskapet. Representantskapet vedtok at Byglandsfjord stasjon ble omgjort til branndepot/lager. Videre at oppbemanning av en administrativ stilling og en stilling for øvrig forebyggende arbeid, skjer gradvis etter godkjennelse av representantskapet. Representantskapet godkjente 26. juni 2026 opprettelse av ny administrativ stilling i forbindelse med budsjett for 2027.

En utfordring ved organiseringen av deltidsbasert beredskap er at mannskap uten vakt-beredskap ikke har plikt til å være tilgjengelig til enhver tid. Konsekvensen kan være at brannvesenet ikke har tilstrekkelig bemanning til å rykke ut fra nærmeste lokasjon. For å redusere risikoen for slike situasjoner, skal deltidsmannskap i Setesdal brannvesen IKS melde fra til overordnet vakt når de ikke er tilgjengelig for innsats. Revisjonen viser til at dimensjoneringen av Setesdal brannvesen IKS bygger på krav i lov og forskrift samt lokale risiko- og sårbarhetsanalyser. Innenfor disse rammene vil eierkommunene og represen-tantskapet etter revisjonens mening kunne gjøre politiske prioriteringer knyttet til organisering, bemanning og ressursbruk.

Beredskapsanalysen avdekket at det var behov for kompetanseheving på en rekke områder. Dette gjaldt grunnkurs for mannskap, innsatsleder utdanning og sjåførkompetanse. Selskapet sier de ikke har etterslep på grunnkurs og utrykningsledelseskurs ved utgangen av 2025.[297] Selskapet har noe lavere dekning enn anbefalt minimum av førerkort kl. C og kode 160. Revisjonen anbefaler at selskapet sikrer anbefalt minimumskrav for sjåførkompetanse for brannmannskapet.

Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering etablert et internkontrollsystem som skal sikre at brann- og redningspersonell har de nødvendige kvalifikasjoner. Setesdal

[296] 9 brannstasjoner i Setesdal
[297] Jf. E-post fra brannsjefen 17.12.25

brannvesen IKS bruker internkontrollsystemet *Bliksund.* Dette systemet har en egen kompetansemodul, hvor det er lagt inn en varslingsrutine der ansatte blir varslet dersom førerkort og helseattest nærmer seg utløpsdato. Kompetanseheving og implementering av ny teknologi er også satsningsområder for selskapet fremover. Etter revisjonens mening er det positivt at Setesdal brannvesen IKS satser på kompetanseheving.

Brannforebyggende oppgaver:
Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering etablert internkontroll som sikrer at det utføres feiing, tilsyn og informasjonsarbeid. Selskapet har fremdeles noe etterslep på brannforebyggende oppgaver. I tillegg at øvelser i mindre grad blir dokumentert. Setesdal brannvesen IKS redegjør i årsberetningen for det brannforebyggende arbeidet.

Forebyggende analyse avdekket at Setesdal brannvesen IKS hadde et stadig økende etterslep i oppgaver. Dette omfattet arbeid mot risikoutsatte grupper, feiing av fritidsboliger og manglende oppdatering av risikovurdering for særskilte brannobjekter.[298] Det framgår derimot av forbyggende analyse at brannvesenet gjør en god jobb med informasjons- og motivasjonsarbeidet, spesielt rettet mot barn og unge. Brannvesenets overordnet branndokumentasjon viser at det var mangler ved planer, rutiner, retningslinjer, evaluering og læring.

Setesdal brannvesen IKS har tatt i bruk fagprogrammet *Cubit* fra 2026. Selskapet kan i dette programmet planlegge, utføre og dokumentere arbeidet med fyringsanlegg og tilsyn. Det samme gjelder for brannvesenets øvelser. Selskapet har utarbeidet virksomhetsplan for brannvesenets arbeid, herunder årsplan for forebyggende avdeling sitt arbeid for kommende år. Listen med særskilte brannobjekt er revidert to ganger i 2025. Dette vil etter revisjonens mening være med på å bidra positivt til kvaliteten på brannvesenets arbeid.

Brann- og redningsvesenets utrykninger:
Setesdal brannvesen IKS sikrer etter revisjonens vurdering innsatsstyrke ved brann og andre akutte ulykker i tråd med brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd. En utfordring for selskapet er at ROS-analysen for Setesdal ikke klart definerer når brannvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker. Revisjonen viser til anbefaling i kapittel 4.2.7.

I Setesdal brannvesen IKS sin beredskapsanalyse fremkommer det åtte dimensjonerende hendelser for brannvesenet.[299] To av disse hendelsene gjelder ulykke i terreng knyttet til fritidsaktivitet (bistand politi/helse) og dyreredning. I henhold til brann- og eksplosjonsvernloven § 11, er ikke dyreredning en lovpålagt oppgave for brannvesenet. Revisjonen viser til at kommunen kan legge denne oppgaven til brannvesenet så langt dette ikke svekker brannvesenets gjennomføring etter § 11 første ledd, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 11 annet ledd.

Brannvesenets beredskapsstyrke er lokalisert med grunnlag i beredskapsanalysen og krav til utrykningstid. Brannstasjonene er lokalisert i Iveland, Evje, Bygland, Rysstad, Valle, Bykle og Hovden. Brannvesenet har skriftlig sambandsprosedyre ved hendelser og øvelser, og egen

[298] Jf. kap. 5.1
[299] Jf. Beredskapsanalysen kap. 5.1

prosedyre for å melde- og behandle avvik. Selskapet har fremdeles lavere andel av brannmannskap med førerkort kl. C og kode 160 enn anbefalt minimumsnivå. Det vises til anbefaling over om sjåførkompetanse.

Selskapets årsberetning redegjør for antall utrykninger og oppdragstyper.

Kostnadsfordeling eierkommunene:
Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering ikke i tilstrekkelig grad sikret at kostnadsfordelingen skjer i tråd med selskapsavtalen.

Kostnadsfordelingen per deltaker framgår av selskapsavtalens § 10. Grunnlaget for utgiftsfordelingen skal være *faktiske kostnader* knyttet til selskapets virksomhet, jf. selskapsavtalen § 9. Hver kommune skal betale 8 %[300] og de resterende utgifter[301] skal fordeles, jf. selskapsavtalen § 9.

Representantskapet vedtok å øke den faste andelen til 10 %, uten at selskapsavtalen ble ajourført. Etter IKS-loven § 4 skal endringer i selskapsavtalen, som gjelder deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet, godkjennes av kommunestyrene i deltakerkommunene. Revisjonen anbefaler at endringer som omfattes av IKS-loven § 4 tredje ledd godkjennes av kommunestyret i deltakerkommunene. Det vises til revisjonens anbefaling i kapittel 4.2.7.

Selskapets kostnadsmodell bygger på en kombinasjon av en fast andel og en variabel andel. Den faste andel er 10 % per kommune.[302] De resterende 50 % av utgiftene fordeles i henhold til en fordelingsnøkkel.

Dagens kostnadsfordeling pr. kommune:

- Bykle kommune 22,9 %
- Valle kommune 18,3 %
- Bygland kommune 18,6 %
- Evje og Hornnes kommune 20,9 %
- Iveland kommune 19,3 %

Bykle kommunes kostnadsandel etter selskapsavtalen er 25,7 %. Kommunens andel etter dagens kostnadsfordeling er 2,8 % lavere.

Setesdal brannvesen IKS har ikke en beregning eller oppsett som viser inntekter, utgifter og kostnadsfordelingen mellom eierne, basert på faktiske kostnader knyttet til selskapets virksomhet, jf. selskapsavtalen § 9.

[300] Faste andel utgjør samlet 40 %
[301] Variable andel utgjør samlet 60 %
[302] Representantskapet vedtok å øke den faste andel til 10 % i 2019. Dette var basert på «Evaluering av kostnadsfordelingen mellom kommunene i Setesdal brannvesen IKS i 2028.»

Setesdal brannvesen IKS sin metode for kostnadsfordeling er at man tar utgangspunkt i selskapets inntekter og utgifter. Videre at et eventuelt underskudd fordeles på eierne i henhold til fordelingsprosenten, og overskudd blir avsatt på disposisjonsfond. Revisjonen viser til at et eventuelt underskudd først vil dekkes inn ved bruk av midler på disposisjonsfondet, så lenge det er tilgjengelige midler på fondet.

Selvkostområdet feiing[303] holdes utenfor kostnadsfordelingen. Tilsvarende gjelder for fjellredningstjenesten i Bykle.[304] Bokførte inntekter fra andre bistandsoppdrag vil være med på å redusere utgiftsgrunnlaget i kostnadsfordelingen. Revisjonen anbefaler at selskapet bør utarbeide en oversikt som viser inntekter og utgifter i kostnadsfordelingen mellom eierkommunene.

Selskapsavtalen har ingen bestemmelse om hvordan et eventuelt underskudd eller overskudd skal hensyntas i kostnadsfordelingen. Revisjonen anbefaler at det tas inn i selskapsavtalen hvordan et eventuelt underskudd eller overskudd skal behandles i kostnadsfordelingen.

Det er foretatt evaluering av kostnadsfordeling for eierkommunen i 2025. Målet for evalueringen var å foreslå en rettferdig og oppdatert modell for kostnadsfordeling mellom eierkommunene, som var tilpasset dagens strukturelle, demografiske og organisatoriske forhold.[305] Rapporten inneholder 3 alternativ til fordelingsnøkkel.[306] Fordelingsnøkler[307] bør etter revisjonens mening være faglig begrunnet, dokumentert og etterprøvbare.

Fullmakt, avtaler og rutine fakturering:
Samarbeidsavtalen om Bykle fjellredning fra 2023 ble ikke forankret i styret eller representantskapet. Det samme gjelder samarbeidsavtalen om Nasjonal akutthjelper mellom Stiftelsen Norsk Luftambulanse og Setesdal brannvesen IKS av 2024. Brannvesenet utfører og fakturerer også for helseoppdrag uten at det foreligger formelle avtaler per dags dato. Representantskapet godkjente samarbeidsavtalen for Bykle fjellredning, og trepartsavtalen om drift og beredskapsstøtte til Valle fjellredning i møte 26. juni 2026.

Dimensjonering av Setesdal brannvesen IKS baseres på eiernes vedtak og lovpålagte analyser, og vil være med å sette rammer for brannvesenets adgang og kapasitet til å påta seg tilleggsoppgaver. Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering anledning til å inngå avtaler og selge tjenester etter gjeldende selskapsavtale, jf. selskapsavtalen § 3. Derimot har selskapet etter revisjonens mening ikke i tilstrekkelig grad sørget for at tilleggstjenester herunder utrykninger til ikke lovpålagte oppgaver er hjemlet i eiernes styringssignaler.

Revisjonen viser til at brannvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt i grunnlag i kommunens ROS-analyse, og at kommunen kan legge andre oppgaver til brannvesenet så langt dette ikke svekker brannvesenets gjennomføring av oppgavene etter brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd bokstav f. Etter revisjonens mening er ikke

[303] Noteopplysning om inntekter og utgifter for feiing i årsregnskapet.
[304] Bokføres med prosjektnummer i regnskapet.
[305] Jf. Rapportens sammendrag side 3.
[306] Alternativene er nærmere beskrevet i kapittel 5.2.5
[307] Herunder valgte parametere som inngår i fordelingsnøkkel.

dette tilstrekkelig ivaretatt i den helthetlige ROS-analysen for Setesdal. Revisjonen viser til anbefaling i kapittel 4.2.7.

Dersom brannvesenet etter revisjonens mening skal yte innsats ved for eksempel hjertestans bør dette være med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. brann- og eksplosjonsvernloven.[308]

Representantskapet har vedtatt at formelle avtaler omkring tilleggstjenester for Setesdal brannvesen IKS må forankres på styre- og representantskapsnivå.[309] Instruksen til daglig leder har ingen egen bestemmelse om inngåelse av samarbeidsavtaler og tilleggstjenester. Etter IKS-loven § 14 omfatter ikke daglig ledelse saker som etter selskapets forhold er av uvanlig art eller av stor betydning. Slike saker kan daglig leder bare avgjøre når styret i den enkelte sak har gitt daglig leder myndighet til det, eller når styrets beslutning ikke kan avventes uten vesentlig ulempe for selskapets virksomhet, jf. IKS-loven § 14 tredje ledd.

Setesdal brannvesen IKS har utarbeidet prisliste for 2026. Prislisten er godkjent av styret inntil endelig oppdragsportefølje avklares. Prislisten inneholder innleiepriser for avtaler for mannskap og utstyr. Det er satser per time, per døgn og kilometer. Etter revisjonens mening er dette positivt, men revisjonen mener at selskapet bør sikre at alle kostnader både direkte og indirekte knyttet opp mot tilleggsavtaler inngår i grunnlaget for fakturering.

Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering rutine for fakturering av tilleggs-tjenester, men denne er ikke nedfelt i en egen skriftlig rutinebeskrivelse. Revisjonen anbefaler at selskapet utarbeider en skriftlig rutine for fakturering av tilleggstjenester og andre oppdrag.

Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS sikrer at adgangen til å inngå samarbeids-avtaler og utføre tilleggstjenester er hjemlet både i selskapsavtalen, eiernes styringssignaler og gjeldende regelverk.

Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS bør utarbeide en oversikt som viser inntekter, utgifter og kostnadsfordelingen mellom eierkommunene.

Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS valg av fordelingsnøkler bør være faglig begrunnet, dokumentert og etterprøvbare.

Revisjonen anbefaler at det tas inn i selskapsavtalen hvordan underskudd eller overskudd skal behandles i kostnadsfordelingen.

Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS sikrer anbefalt minimumskrav for sjåfør-kompetanse for brannmannskapet.

Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS utarbeider skriftlig rutine for bestilling, dokumentasjon, fakturering og oppfølging av tilleggstjenester.

[308] Jf. Brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd bokstav f og § 11 annet ledd
[309] Representantskapet 24.06.25 (sak 3/25)

6 Konklusjon

6.1 Eierstyring

Bykle kommune utøver etter revisjonens vurdering i all hovedsak et aktivt eierskap overfor Setesdal brannvesen IKS når det gjelder selskapets organisering og bemanning. Samtidig vurderer revisjonen at kommunen ikke gir tydelige styringssignaler for innholdet i og omfanget av de tilleggsoppgaver Setesdal brannvesen IKS skal ivareta utover de lovpålagte brann- og redningsoppgavene.

Eigarskapsmelding
Bykle kommunes første eierskapsmelding ble vedtatt av kommunestyret 29. februar 2021. Den er lagt til grunn for gjennomført eierskapskontroll av Setesdal brannvesen IKS.

Kommunestyret vedtok ny eierskapsmelding for Bykle kommune 29. januar 2026.

Eierstyring
Valg av selskapsform, organisering og bemanning av Setesdal brannvesen IKS ved etablering av selskapet er etter revisjonens vurdering i henhold til kommunestyrets vedtak og forutsetning.

Bykle kommune har etter revisjonens vurdering i hovedsak sørget for at Setesdal brannvesen IKS er organisert og bemannet slik at selskapet kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter lov og forskrift, men kommunen bør etter revisjonens mening tydeliggjøre hvilke tilleggsoppgaver brannvesenet kan ivareta, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 9 annet ledd og § 11.

Selskapsavtalen er etter revisjonens vurdering utformet i tråd med IKS-loven, med unntak for at antall vararepresentanter til representantskapet og innkallingsfrist til representantskapsmøter. Revisjonen anbefaler at selskapsavtalen ajourføres i samsvar med IKS-loven. Videre at endringer i selskapsavtalen som omfattes av IKS-loven § 4 legges fram for godkjenning til deltakerkommunenes kommunestyrer. Revisjonen anbefaler også at det tas inn at selskapet skal ha en valgkomité i selskapsavtalen, samt beskrivelse av mandat.

Kommunestyret i Bykle har delegert myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven til Setesdal brannvesen IKS. Derimot er det ikke fastsatt gjennom vedtak og/eller delegasjonsreglement hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven. Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å klargjøre at det er representantskapet som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven.

Bykle kommune har ikke utarbeidet eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS. Eierkommunene har startet prosessen med å få utarbeid eierstrategi for selskapet høsten 2025. Revisjonen anbefaler at kommunen i samarbeid med øvrige eierkommuner utarbeider selskapsspesifikk eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS.

Representantskapet
Representantskapet har etter revisjonens vurdering utført sine plikter i henhold til lov, forskrift og selskapsavtalen. Representantskapet har valgt styre, fastsatt styrehonorar, godkjent årsregnskap og årsberetning, og vedtatt årsbudsjett og 4-årig økonomiplan.

De valgte styremedlemmene er ansatt i eierkommunene. Revisjonen mener at rekrutteringsgrunnlaget for styreverv ikke bør begrenses kun til administrativt ansatte i eierkommunene.

Innkalling til representantskapsmøter er sendt ut 1 - 2 uker før møtet. Etter IKS-loven § 8 skal innkalling til representantskapsmøte skje med minst fire ukers varsel og skal inneholde saksliste. Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at innkalling til representantskapsmøter er i samsvar med IKS-loven.

Protokoller fra representantskapsmøter er signert av møteleder og to valgte eierrepresentanter, med unntak for to protokoller som ikke er signert i samsvar med bestemmelsen i IKS-loven. Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at protokoller fra representantskapsmøter signeres i samsvar med IKS-loven § 9a.

Kontrollutvalget har i undersøkelsesperioden vært varslet om ett møte i representantskapet. Kommunens revisor har ikke vært varslet om møter i representantskapet, men er varslet om representantskapsmøter som selskapets revisor. Kommunen har etter revisjonens vurdering ikke sørget tilstrekkelig for at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om møter i representantskapet. Revisjonen anbefaler at Bykle kommune som eier sikrer at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om representantskapsmøter.

Eiermøter og rapportering
Det er gjennomført ett eiermøte mellom kommunene og Setesdal brannvesen IKS i undersøkelsesperioden. Revisjonen anbefaler at det legges til rette for jevnlige eiermøter mellom kommunen og selskapet.

Setesdal brannvesen IKS sin årsberetning redegjør etter revisjonens mening for selskapets virksomhet og økonomiske stilling, herunder brannvesenets utrykninger og forebyggende arbeid. Etter revisjonens vurdering er årsberetningen i samsvar med eiers forventning til rapportering.

Setesdal brannvesen IKS sin årsberetning og årsregnskap har ikke vært lagt fram for kommunestyret i undersøkelsesperioden. Revisjonen vil anbefale at årsberetning og årsregnskap for Setesdal brannvesen IKS legges fram for kommunestyret.

Oppfølging selskapskontroll 2018
Bykle kommune har utarbeidet eierskapsmelding med prinsipper for eierskapsoppfølging. Det er gjennomført ett eiermøte mellom eierkommunene og Setesdal brannvesen IKS i undersøkelsesperioden. Sentrale dokumenter som selskapets årsberetning og årsregnskap har ikke vært lagt fram for kommunestyret.

Bykle kommune har delegert myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven til Setesdal brannvesen IKS. Kommunen har derimot ikke fattet vedtak om hvem som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven.

Innkalling til representantskapsmøter er sendt eierrepresentantene 1 - 2 uker i forkant av møtet. Protokoller fra representantskapet er underskrevet av møteleder og to av representantskapets medlemmer, med unntak for to protokoller.

Etter revisjonens vurdering har Bykle kommune og Setesdal brannvesen IKS derfor ikke tilstrekkelig fulgt opp anbefalingene i selskapskontrollen av 2018.

6.2 Forvaltningsrevisjon

Setesdal brannvesen IKS ivaretar etter revisjonens vurdering i all hovedsak sentrale brann- og redningstjenester i samsvar med brann- og eksplosjonsvernloven og eiernes styringssignaler. Samtidig er det behov for tydeligere styringssignaler og avklaringer fra eierkommunene knyttet til tilleggsoppgaver utover de lovpålagte brann- og redningsoppgavene.

Lovpålagte analyser
Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering utarbeidet risiko- og sårbarhetsanalyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse i samsvar med brann- og redningsvesenforskriften §§ 7, 8 og 9.

Organisering og bemanning
Setesdal brannvesen IKS er etter revisjonens vurdering organisert og bemannet i tråd med eiernes styringssignaler.

Beredskapsanalysen har konkludert med at Setesdal brannvesen IKS hadde en organisering og utrustning som i liten grad er begrunnet i risiko og sårbarhet. Det ble i selskapets overordnede branndokumentasjon anbefalt ny organisering og bemanning for å ivareta krav i lov og forskrift samt risikobildet. Representantskapet vedtok ny dimensjonering og organisering av Setesdal brannvesen IKS i 2025. Byglandsfjord stasjon ble omgjort til branndepot/lager. Representantskapet vedtok også at oppbemanning i brannvesenet skal skje gradvis og etter godkjennelse av representantskapet. Representantskapet godkjente opprettelse av ny administrativ stilling i forbindelse med budsjettet for 2027.

Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering etablert et internkontrollsystem som skal sikre at brann- og redningspersonell har de nødvendige kvalifikasjoner. Selskapet bruker internkontrollsystemet *Bliksund*, som har en egen kompetansemodul. Revisjonen viser til at selskapet fremdeles har lavere dekning av førerkort kl. C og kode 160 enn anbefalt. Revisjonen anbefaler at selskapet bør sikre anbefalt minimumskrav for sjåførkompetanse.

Brannforebyggende oppgaver
Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering etablert internkontroll som sikrer at det utføres feiing, tilsyn og informasjonsarbeid. Selskapet har tatt i bruk fagprogrammet *Cubit*. Brannvesenet kan i dette fagsystemet planlegge, utføre og dokumentere arbeidet med fyringsanlegg og tilsyn, samt dokumentere øvelser. Listen med særskilte brannobjekt er revidert to ganger i 2025. Selskapet har utarbeidet virksomhetsplan for 2026, hvor øvelsesplanen inngår. Dette vil etter revisjonens mening være med å bidra positivt til kvaliteten på brannvesenets arbeid. Selskapet har fremdeles noe etterslep når det gjelder boligtilsyn.

Brann- og redningsvesenets utrykninger
Setesdal brannvesen IKS redegjør for antall utrykninger og oppdragstyper i årsberetningen.

Setesdal brannvesen IKS sikrer etter revisjonens vurdering innsatsstyrke ved brann og andre akutte ulykker i tråd med brann- og eksplosjonsvernloven § 11 første ledd. En utfordring ved organiseringen av deltidsbasert beredskap er at mannskap uten vaktberedskap ikke har plikt til å være tilgjengelig til enhver tid. For å redusere risikoen for slike situasjoner, skal deltidsmannskapet i brannvesenet melde fra til overordnet vakt når de ikke er tilgjengelig for innsats.

En annen utfordring for Setesdal brannvesen IKS er at ROS-analysen for Setesdal ikke har tilstrekkelig avklart når brannvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker og andre oppgaver. Revisjonen anbefaler kommunen om å tydeliggjøre når Setesdal brannvesen IKS skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker og hvilke andre oppgaver som legges til brannvesenet, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 11.

Kostnadsfordeling eierkommunene
Selskapets kostnadsmodell bygger på en kombinasjon av en fast andel og en variabel andel. Den faste andelen etter selskapsavtalen er 8 % per kommune. De resterende utgiftene fordeles i henhold til en fordelingsnøkkel. Representantskapet vedtok å øke den faste andelen til 10 % per kommune, uten at selskapsavtalen ble endret. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS sikrer at endringer som omfattes av IKS-loven 4 tredje ledd legges fram til godkjenning i deltakerkommunens kommunestyrer.

Setesdal brannvesen IKS metode for kostnadsfordeling er at man tar utgangspunkt i selskapets inntekter og utgifter. Et eventuelt underskudd fordeles på eierne i henhold til fordelingsprosenten.[310] Overskudd blir avsatt på disposisjonsfond. Selvkostområdet feiing, fjellredningstjenesten i Bykle og fakturerte tilleggsoppdrag holdes utenfor kostnadsfordelingen. Setesdal brannvesen IKS har ikke en egen beregning/oppsett, basert på faktiske kostnader, som viser inntekter og utgifter i kostnadsfordelingen mellom eierne. Revisjonen anbefaler at selskapet utarbeider en oversikt som viser inntekter, utgifter og kostnadsfordelingen mellom eierkommunene, samt at det tas inn i selskapsavtalen hvordan et eventuelt underskudd og overskudd skal behandles.

Det er foretatt evaluering av kostnadsfordeling for eierkommunene i 2025. Målet var å foreslå en rettferdig og oppdatert modell for kostnadsfordelingen, som var tilpasset dagens

[310] Dersom selskapet har disposisjonsfond, vil et evt. merforbruk dekkes inn ved bruk av disposisjonsfond.

strukturelle, demografiske og organisatoriske forhold. Evalueringsrapporten hadde tre alternativer til fordelingsnøkler. Valg av fordelingsnøkler bør etter revisjonens mening være faglig begrunnet, dokumentert og etterprøvbare.

Fullmakt, avtaler og rutine fakturering

Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering anledning til å inngå avtaler og selge tjenester etter gjeldende selskapsavtale. Selskapet har derimot etter revisjonens mening ikke i tilstrekkelig grad sørget for at tilleggsoppgaver utover lovpålagte oppgaver er hjemlet i eiernes styringssignaler. Revisjonen anbefaler at selskapets adgang til å inngå avtaler og utføre tilleggstjenester forankres både i selskapsavtalen, eiernes styringssignaler og gjeldende regelverk.

Representantskapet har vedtatt at formelle avtaler omkring tilleggstjenester for Setesdal brannvesen IKS må forankres på styre- og representantskapsnivå.

Setesdal brannvesen IKS har etter revisjonens vurdering rutine for fakturering av tilleggs-tjenester, men denne er ikke nedfelt i en egen skriftlig rutinebeskrivelse. Revisjonen anbefaler at selskapet utarbeider en skriftlig rutine for bestilling, dokumentasjon, fakturering og oppfølging av tilleggstjenester.

7 Anbefalinger

Revisjonen vil på grunnlag av de vurderinger som er gjort ved denne eierskapskontrollen og forvaltningsrevisjon av Setesdal brannvesen IKS foreslå følgende anbefalinger.

7.1 Bykle kommune

1. Revisjonen anbefaler at Bykle kommune, med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse, tydeliggjør hvilke oppgaver og beredskapsfunksjoner som er tillagt Setesdal brannvesen IKS utover de lovpålagte oppgavene.

2. Revisjonen anbefaler at Bykle kommune i samarbeid med øvrige deltakerkommuner utarbeider eierstrategi for Setesdal brannvesen IKS.

3. Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at selskapsavtalen ajourføres i tråd med IKS-loven, samt at endringer i selskapsavtalen som omfattes av IKS-loven § 4 tredje ledd godkjennes av kommunestyrene.

4. Revisjonen anbefaler at representantskapet bør ta inn i selskapsavtalen til Setesdal brannvesen IKS at selskapet skal ha en valgkomité, samt beskrivelse av mandat.

5. Revisjonen anbefaler at representantskapet bør sikre at rekruttering til styret ikke begrenses til kommunalt ansatte.

6. Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å legge fram årsberetning og årsregnskap for Setesdal brannvesen IKS til orientering i kommunestyret.

7. Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å klargjøre at det er representantskapet som er klageorgan etter brann- og eksplosjonsvernloven.

8. Revisjonen anbefaler Bykle kommune om å etablere en ordning for jevnlige eiermøter mellom kommunen og Setesdal brannvesen IKS.

9. Revisjonen anbefaler at representantskapet sørger for at innkalling med saksliste varsles minst fire uker før representantskapsmøtet i samsvar med IKS-loven § 8.

10. Revisjonen anbefaler at representantskapet sikrer at protokoller fra representantskapsmøter underskrives av møteleder og to av representantskapets medlemmer i samsvar med IKS-loven § 9a.

11. Revisjonen anbefaler at Bykle kommune som eier sikrer at kontrollutvalget og kommunens revisor blir varslet om representantskapsmøter.

7.2 Setesdal brannvesen IKS

1. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS sikrer at adgangen til å inngå samarbeidsavtaler og utføre tilleggstjenester er hjemlet både i selskapsavtalen, eiernes styringssignaler og gjeldende regelverk.

2. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS tar inn i selskapsavtalen hvordan underskudd eller overskudd skal behandles i kostnadsfordelingen.

3. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS valg av fordelingsnøkler bør være faglig begrunnet, dokumentert og etterprøvbare.

4. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS utarbeider en oversikt som viser inntekter, utgifter og kostnadsfordelingen mellom eierkommunene.

5. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS sikrer anbefalt minimumskrav for sjåførkompetanse for brannmannskapet.

6. Revisjonen anbefaler at Setesdal brannvesen IKS utarbeider skriftlige rutiner for bestilling, dokumentasjon, fakturering og oppfølging av tilleggstjenester.

8 Høringsuttalelser til rapporten

8.1 Høringsuttalelse fra Bykle kommune

Fra: Sloth, Karina <karina.sloth@bykle.kommune.no>
Sendt: mandag 2. november 2026 14:34
Til: Helene Petrikke Schjelderup Hellestrand <Helene.Petrikke.Schjelderup.Hellestrand@agderkomrev.no>
Kopi: Tor Ole Holbek <Tor.Ole.Holbek@agderkomrev.no>
Emne: SV: Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon i Setesdal brannvesen IKS - til høring

Hei,

Kommunedirektørens uttalelse:

Kommunedirektøren takker revisjonen for en grundig og oversiktlig rapport. Rapporten gir et godt grunnlag for videre arbeid med eierstyringen av Setesdal brannvesen IKS og kommunens oppfølging av brann- og redningstjenesten.

Kommunedirektøren vil følge opp revisjonens vurderinger og anbefalinger. Flere av anbefalingene gjelder forhold som må håndteres i samarbeid med de øvrige eierkommunene og gjennom selskapets styrende organer. Bykle kommune vil bidra til at disse forholdene blir satt på dagsorden i det videre eierarbeidet.

Kommunen vil særlig følge opp behovet for å tydeliggjøre hvilke oppgaver og beredskapsfunksjoner Setesdal brannvesen IKS skal ivareta utover de lovpålagte oppgavene, samt arbeidet med eierstrategi og oppdatering av selskapsavtalen.

Videre vil kommunen følge opp anbefalingene som gjelder kommunens egen eierstyring, herunder rapportering til kommunestyret, avklaring av klageorgan, eiermøter og rutiner knyttet til representantskapet.

Kommunedirektøren vurderer rapporten som et nyttig grunnlag for å videreutvikle en tydelig og systematisk eierstyring av Setesdal brannvesen IKS.

Kommunedirektøren har for øvrig ingen merknader til rapporten.

Med vennlig hilsen

Karina Sloth

8.2 Høringsuttalelse fra Setesdal brannvesen IKS

Setesdal
brannvesen IKS

Agder Kommunerevisjon IKS
Att. Helene Petrikke S. Hellestrand

HØRINGSUTTALELSE TIL UTKAST TIL RAPPORTER – EIERSKAPSKONTROLL OG FORVALTNINGSREVISJON AV SETESDAL BRANNVESEN IKS

Setesdal brannvesen IKS takker for et grundig arbeid med eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av selskapet. Rapporten gir etter vår vurdering en god og balansert gjennomgang av selskapets virksomhet, eierstyring og utvikling de senere årene. Vi registrerer at revisjonen konkluderer med at Setesdal brannvesen IKS i all hovedsak ivaretar sentrale brann- og redningstjenester i samsvar med brann- og eksplosjonsvernloven og eiernes styringssignaler, samtidig som det pekes på enkelte forbedringsområder.

Vi tar revisjonens anbefalinger til etterretning og vil arbeide videre med disse i samarbeid med styret, representantskapet og eierkommunene.

Samtidig ønsker vi å komme med enkelte kommentarer og presiseringer til rapportene.

Eierstyring og tilleggsoppgaver

Rapporten peker på at det er behov for tydeligere styringssignaler fra eierkommunene knyttet til tilleggsoppgaver utover de lovpålagte brann- og redningsoppgavene. Vi er enige i at dette er et område som bør videreutvikles og formaliseres bedre. Samtidig vil vi understreke at deler av dette arbeidet allerede er igangsatt.

De siste årene har selskapet gjennomført omfattende lovpålagte analyser, utarbeidet ny branndokumentasjon/dimensjonering og organisering, gjennomført eiermøte med samtlige eierkommuner og fått behandlet flere sentrale saker i representantskapet. Arbeidet med utarbeidelse av eierstrategi ble initiert av styret gjennom eiermøtet i 2025, og representantskapet har i 2026 behandlet og godkjent avtaler knyttet til både Bykle fjellredning og Valle fjellredningsgruppe. Etter vår vurdering viser dette at eierne og selskapet allerede er i gang med deler av den avklaringsprosessen revisjonen etterlyser.

ROS-analyse og andre akutte ulykker

Rapporten legger til grunn at den helhetlige kommunale ROS-analysen ikke i tilstrekkelig grad tydeliggjør når brannvesenet skal være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker. Dette er en vurdering vi er enige i.

Vi ønsker samtidig å understreke at selskapets egne ROS-analyse, forebyggende analyse og beredskapsanalyse identifiserer og beskriver et bredt spekter av hendelser som danner grunnlag for organisering, bemanning, materiellanskaffelser, øvelser og kompetanseutvikling. Brannvesenets operative håndtering av blant annet trafikkulykker, redningsoppdrag i terreng, drukningsulykker, skogbranner og andre hendelser er derfor i betydelig grad analysert og innarbeidet i virksomheten. Vi ser likevel positivt på revisjonens anbefaling om å tydeliggjøre dette ytterligere gjennom de kommunale ROS-prosessene.

Setesdal Brannvesen IKS
Verksvegen 48, 4735 Evje
Org. Nr. 887 932 492
www.sb-iks.no
T 379 33 246
E post@sb-iks.no

Vil vi understreke betydningen av gjensidig involvering, deltakelse og samhandling mellom eierkommunene og brannvesenet gjennom hele arbeidet med risiko- og sårbarhetsanalyser, beredskapsplanlegging og oppfølging av tiltak. Etter vår vurdering er et tett samarbeid mellom kommunenes helhetlige ROS-arbeid og brannvesenets faglige analyser en forutsetning for å sikre et omforent risikobilde, tydelige styringssignaler, god samhandling og en beredskap som er tilpasset lokale behov og utfordringer.

Kompetanse og internkontroll

Vi er tilfredse med at rapporten anerkjenner det omfattende arbeidet som er gjennomført de siste årene for å styrke kompetanse, internkontroll og virksomhetsstyring. Eierkommunene har gjort dette mulig gjennom bla. økonomisk løft.

Setesdal brannvesen IKS har de siste årene hatt betydelig fokus på å ta igjen tidligere etterslep innen utdanning, kurs og systematisk internkontroll. Kompetansesituasjonen er forbedret sammenlignet med utgangspunktet for analysearbeidet i 2024. Vi er samtidig enige i at arbeidet med å øke andelen personell med førerkort klasse C og kode 160 må videreføres, og dette er et prioritert område i vår kompetanseplan.

Samarbeidsavtaler og tilleggstjenester

Rapporten peker på at enkelte samarbeidsavtaler opprinnelig ble etablert før de var behandlet i representantskapet.

Vi ønsker å presisere at flere av disse ordningene oppstod som svar på konkrete beredskapsmessige behov i regionen. I etterkant har representantskapet behandlet og formelt godkjent sentrale avtaler. Selskapet har også etablert en tydeligere praksis hvor avtaler av prinsipiell betydning skal behandles av styret og representantskapet før de inngås eller videreføres. Dette er i tråd med de føringer som representantskapet har gitt.

Kostnadsfordeling

Når det gjelder kostnadsfordelingsmodellen deler vi revisjonens syn om at modellen bør være faglig begrunnet, dokumentert og etterprøvbar.

Vi vil samtidig påpeke at dette arbeidet allerede pågår gjennom den omfattende evalueringen som ble gjennomført i 2025. Rapporten beskriver selv at dagens modell er under vurdering, og at ulike alternative fordelingsmodeller er utredet. Selskapet vil følge opp dette videre sammen med eierkommunene og representantskapet.

Avslutning

Setesdal brannvesen IKS opplever at rapporten i hovedsak gir en korrekt beskrivelse av virksomheten og de utfordringer og utviklingsområder selskapet står overfor.

Vi registrerer samtidig at rapporten dokumenterer en betydelig utvikling innen organisering, analysearbeid, styringssystemer, kompetanseutvikling og beredskap de senere årene. Selskapet vil benytte revisjonens anbefalinger som et viktig grunnlag for vårt videre forbedringsarbeid, i samarbeid med ansatte, styret, representantskap og eierkommuner.

Med hilsen

Jan Arild Åkre
Setesdal brannvesen IKS
Daglig leder

9 Vedlegg

9.1 KS-anbefalinger

KS har utarbeidet «Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll»[311]. Noen av de viktigste områdene KS gir anbefalinger til er følgende:

- Velge selskapsform ut fra formål og behov

  Kommunen eller fylkeskommunen bør som eier sørge for en selskapsform som er tilpasset virksomhetens formål og oppgaver, behovet for eierstyring, samfunnsansvar, hensynet til innsyn, markedsforhold og det aktuelle lovverket.

- Skille mellom skjermet virksomhet og virksomhet i konkurranse med private

  Selskaper som opererer i et marked i konkurranse med andre aktører, samtidig som de utfører kommunal- eller fylkeskommunale oppgaver som ikke skjer i konkurranse med andre, bør sørge for et skille mellom de to delene for å unngå brudd på reglene om offentlig støtte.

- Sørge for god kunnskap til folkevalgte om eierskap

  For å styrke det kommunale eierskapet anbefales det at kommunestyret eller fylkestinget får mulighet til kompetanseutvikling eksempelvis ved å avholde eierskapsseminarer for samtlige folkevalgte tidlig i perioden.

- Utarbeide en årlig eierskapsmelding eller rapport om selskapene for kommunestyret eller fylkestinget

  Kommunestyret eller fylkestinget bør årlig få en rapport om tilstanden (økonomi, spesielle forhold osv.) for selskapene.

- Revidere styringsdokumenter og avtaler jevnlig

  Kommunestyret eller fylkestinget skal utarbeide og bør jevnlig revidere styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet.

- Holde jevnlige eiermøter

  KS anbefaler at det jevnlig gjennomføres eiermøter for å bidra til god kunnskap om og dialog med selskapet.

[311] KS hentet Anbefalinger-om-eierskap-sept-23-F31-1-.pdf

- Som hovedregel bør sentrale folkevalgte oppnevnes som representanter i eierorganet

  Avhengig av selskapets formål, anbefales det som en hovedregel at kommunestyret eller fylkestinget oppnevner sentrale folkevalgte som selskapets eierrepresentant i eierorganet.

- Sørge for bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamlinger og representantskapsmøter

  Bestemmelser om innkallingsfrist bør tas inn i vedtektene, slik at det tas hensyn til kommunens eller fylkeskommunes behov for å ha tid til å behandle aktuelle saker.

- Sørge for god sammensetning og kompetanse i styret

  Eier bør gjennom selskapets eierorgan sørge for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset det enkelte selskapets formål og virksomhet. Vurder også spørsmål om habilitet i valg av styremedlemmer. Det anbefales at selskapet sikrer opplæring av styremedlemmene.

- Vedtektsfeste bruk av valgkomité ved styreutnevnelser

  Det bør fastsettes i vedtektene eller selskapsavtalen at valg av styrer i kommunalt eller fylkeskommunalt eide selskaper bør skje ved bruk av valgkomite. Det bør lages retningslinjer som regulerer komitéens arbeid.

- Sørge for balansert kjønnsrepresentasjon i styrene

  Eierorganet bør uavhengig av organisasjonsform tilstrebe balansert kjønnsrepresentasjon i styret. Kjønnsbalansen bør sikres både blant de faste medlemmene til styret og blant varamedlemmene.

- Lage rutiner for å sikre nødvendig kompetanse i selskapsstyrene

  Eier bør anbefale styret jevnlig å vurdere egen kompetanse ut fra eiernes formål med selskapet. Styret bør derfor etablere rutiner for å sikre nødvendig kompetanse.

- Etablere rutiner for vurdering og håndtering av habilitet

  Det anbefales at styrene har faste rutiner for å håndtere mulig habilitetskonflikter. Ordfører og kommunedirektør bør ikke sitte i styrer i selskaper.

- Foreta en prinsipiell avklaring av godtgjøring for styreverv

  Kommunen eller fylkeskommunen bør i forbindelse med utarbeidelse av eierskapsmelding ha en prinsipiell diskusjon om godtgjøring av styreverv. Denne bør danne grunnlag for eierorganets fastsetting av styrehonorar.

- Sørge for at selskapsstyrene utarbeider og jevnlig reviderer etiske retningslinjer for selskapsdriften

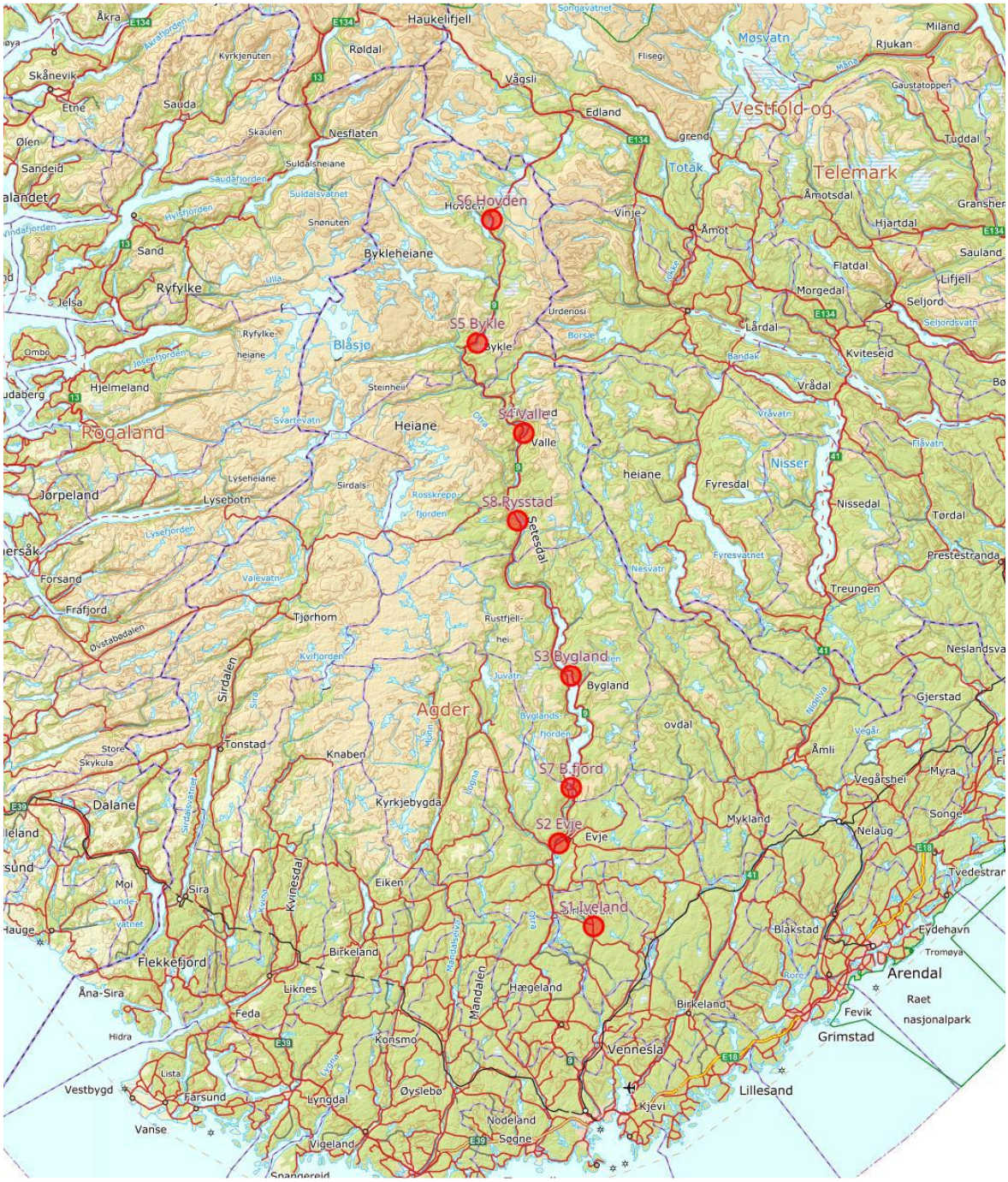
  Kommunens eller fylkeskommunens selskaper bør ha en aktiv og bevisst holdning til etiske spørsmål, gjerne fastlagt i egne etiske retningslinjer som utarbeides for og brukes aktivt i det enkelte selskap.

- Sørge for at kontrollutvalgene sikres gode nok rammebetingelser til å utøve sin funksjon på en god måte

  Det anbefales at kommunen eller fylkeskommunen innenfor rammen av kommunelovens bestemmelser fastsetter regler og etablerer rutiner for kontrollen med selskapene, hvilke dokumenter som uoppfordret skal sendes kontrollutvalget og hvem som har plikt til å sørge for dette.

9.2 Brannstasjoner

Brannstasjoner i Setesdal:[312]



Byglandsfjord stasjon er branndepot/lager.[313]

[312] Jf. Beredskapsanalyse kap. 4

[313] Representantskapet vedtok 24.06.25 at Byglandsfjord blir ubemannet depot/lager. .

9.3 Organisering og bemanning

Organisering og bemanning per brannstasjon:

S1 Iveland	Organisering og bemanning	Ny organisering og bemanning
Antall innsatspersonell §13 beredskapsstyrken	4 utrykningsledere 12 brannkonstabler	4 utrykningsledere 12 brannkonstabler
§14 vaktlag	16 personer	16 personer
Vaktberedskap §15 antall vaktlag §17 Vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap • Midlertidig vaktberedskap: ○ Sommerferie • 1 vaktlag a 4 personer på vakt

S2 Evje	Eks. 0rganisering og bemanning	Ny organisering og bemanning
Antall innsatspersonell §13 beredskapsstyrken	4 utrykningsledere 12 brannkonstabler	4 utrykningsledere 12 brannkonstabler
§14 vaktlag	16 personer	16 personer
Vaktberedskap §15 Antall vaktlag §17 Vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap • Midlertidig vaktberedskap ○ Sommerferie • 1 Vaktlag a 4 Personer på vakt

S3 Bygland	Eks. Organisering og bemanning	Ny organisering og bemanning
Antall innsatspersonell §13 beredskapsstyrken[6]	3 utrykningsledere 8 brannkonstabler	4 utrykningsledere 12 brannkonstabler
§14 vaktlag	11 personer	16 personer
Vaktberedskap §15 antall vaktlag §17 Vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap • Midlertidig vaktberedskap ○ Sommerferie • 1 Vaktlag a 4 personer på vakt

S7 Byglandsfjord	Eks. Organisering og bemanning	Ny organisering og bemanning
Antall innsatspersonell §13 beredskapsstyrken[9]	1 utrykningsledere 4 brannkonstabler	0 utrykningsledere 0 brannkonstabler
§14 vaktlag	5 personer	0 personer
Vaktberedskap §15 antall vaktlag §17 Vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap	

314

[314] Representantskapet vedtok 24. juni 2025 at Byglandsfjord blir ubemannet depot/lager.

S4 Valle	Eks. Organisering og bemanning	Ny organisering og bemanning
Antall innsatspersonell §13 beredskapsstyrken	2 utrykningsledere 7 brannkonstabler	2 utrykningsledere 7 brannkonstabler
§14 vaktlag	9 personer	9 personer
Vaktberedskap §15 antall vaktlag §17 Vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap • Midlertidig forhøyet beredskap ○ Sommer- og påske ○ Skjerpet krav for å sette vakt pga. lav grunnbemanning • 1 Vaktlag • 4 Personer på vakt

S5 Bykle	Eks. Organisering og bemanning	Ny organisering og bemanning
Antall innsatspersonell §13 beredskapsstyrken	3 utrykningsledere 4 brannkonstabler	2 utrykningsledere 6 brannkonstabler
§14 vaktlag	7 personer	8 personer
Vaktberedskap §15 antall vaktlag §17 Vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap • Midlertidig forhøyet beredskap ○ Sommerferie ○ Skjerpet krav for å sette vakt pga. lav grunnbemanning • 1 Vaktlag a 4 personer på vakt

S6 Hovden	Eks. Organisering og bemanning	Ny organisering og bemanning
Antall innsatspersonell §13 beredskapsstyrken	3 utrykningsledere 11 brannkonstabler	3 utrykningsledere 10 brannkonstabler
§14 vaktlag	14 personer	13 personer
Vaktberedskap §15 antall vaktlag §17 Vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap • Midlertidig forhøyet beredskap ○ Sommer-, høstferie, -juleferie, - vinterferie, -påske • 1 Vaktlag a 4 personer på vakt

S8 Rysstad	Eks. Organisering og bemanning	Ny organisering og bemanning
Antall innsatspersonell §13 beredskapsstyrken	3 utrykningsledere 5 brannkonstabler	2 utrykningsledere 7 brannkonstabler
§14 vaktlag	8 personer	9 personer
Vaktberedskap §15 antall vaktlag §17 Vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap	• Deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap • Midlertidig forhøyet beredskap ○ Sommer- og påskeferie ○ Skjerpet krav for å sette vakt pga. lavere grunnbemanning • 1 Vaktlag a 4 Personer på vakt

10 Litteraturliste

Lov om interkommunale selskaper (IKS)
Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) - Lovdata

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) - Lovdata

Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)
Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) - Lovdata

Lov om sivile beskyttelse og beredskap (sivilbeskyttelsesloven)
Lov om sivil beskyttelse og beredskap (sivilbeskyttelsesloven) - Lovdata

Forskrift om brannforebygging
Forskrift om brannforebygging - Lovdata

Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesenforskriften)
Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesenforskriften) - Lovdata

Forskrift om kommunal beredskapsplikt
Forskrift om kommunal beredskapsplikt - Lovdata

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, DSB (2022): Veileder til brann- og redningsvesenforskriften
Veiledning til brann- og redningsvesenforskriften

Brann- og eksplosjonsvernloven, lovkommentar (2024) (*Olsen, Hoff, Hovland og Tennebø*)

KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
Anbefalinger-om-eierskap-sept-23-F31-1-.pdf

DSB Melding om brannvernet 2024
Melding om brannvernet 2024

Heilskapleg felles risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for Setesdal - 2025
innleiande-del-ros-2025.PDF

Eigarskapsmelding Bykle kommune 2021
eigarskapsmelding-2021.pdf

Bykle kommunestyre, 2004: Framtidig brannvernsamarbeid i Setesdalsregionen (sak 076/04)

Bykle Kommunestyret, 2010: Evaluering Setesdal brannvesen IKS – kostnadsfordeling (sak 126/10)

Bykle kommunestyre, 2017: Godkjenning av ny selskapsavtale for Setesdal brannvesen IKS (sak 52/17)